

# АКТУАЛЬНЫЕ ВОПРОСЫ ПРИМЕНЕНИЯ КТРУ С 2023 ГОДА

---

*БОРОВЫХ Юлия Сергеевна,*

*эксперт и преподаватель в сфере закупок, председатель Пермского отделения  
Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам,  
Общественный помощник Уполномоченного по защите прав  
предпринимателей в Пермском крае, автор статей в специализированных  
журналах*

*Тел.: +7(909)7293692, эл.почта: [usborovyh@gmail.com](mailto:usborovyh@gmail.com)*



ФАКУЛЬТЕТ  
ГОСЗАКУПОК

## Контакты ЭКОНОМ-ЭКСПЕРТ

Общество с ограниченной ответственностью «Перспективные системы»

Адрес: 614016, г. Пермь, ул. Елькина, 3

Горячая линия: [8 \(800\) 600 26 50](tel:88006002650)

Телефон: [8 \(342\) 299 50 19](tel:83422995019)

Е-mail: [info@persis.ru](mailto:info@persis.ru)

Генеральный директор: [mdyachkov@persis.ru](mailto:mdyachkov@persis.ru) (Михаил Дьячков)

График работы: будни 9:00-19:00

Сайт <https://zakupki44fz.ru>



[https://vk.com/per\\_sis](https://vk.com/per_sis)

<https://www.youtube.com/user/EkonomExpert>

<https://tele.click/zak44fz>

### Эконом-Эксперт – все инструменты госзаказчика в одной вкладке



- ◆ расчет НМЦК / НМЦК для лекарств
- ◆ поиск ОКПД2 / КТРУ
- ◆ проверка закупки на совместимость по ОКПД2
- ◆ формирование отчетов по нужным параметрам

### Получите пробный доступ прямо сейчас

Ваше имя \*

Ваш телефон \*

E-mail \*

ИНН Организации

ПОЛУЧИТЬ БЕСПЛАТНО

\*\*Указывайте ИНН организации, которую вы представляете. Обработка персональных данных и данных организации производится в соответствии с политикой конфиденциальности.

# БОРОВЫХ Юлия Сергеевна

- ❑ Аттестованный преподаватель с высшим педагогическим образованием. Опыт преподавания по вопросам закупок с 2009 года.
- ❑ Автор и ведущий семинаров, вебинаров, тренингов, мастер-классов
- ❑ Сотрудничество и реализация совместных образовательных проектов с МИМОП ТПП РФ, ООО «Перспективные системы», Электронной площадкой «РТС-Тендер», ЭТП РАД, Консультант-Плюс, Центром «Мой бизнес Пермский край» и пр.
- ❑ Аттестованный эксперт системы ТПП РФ по направлению «Экспертиза в сфере контрактной системы закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд».
- ❑ Практический опыт работы в сфере закупок с 2002 г. - от члена комиссии по закупкам до руководителя регионального контрольного органа.
- ❑ Председатель Общественного совета при Пермском УФАС России
- ❑ Председатель Пермского отделения Гильдии отечественных закупщиков и специалистов по закупкам и продажам (<http://www.ooogos.ru>)
- ❑ Автор статей в профессиональных журналах по вопросам закупок (<http://progoszakaz-rf.ru/journal>).
- ❑ Автор многочисленных методических пособий и памяток по вопросам закупок
- ❑ Общественный помощник уполномоченного по защите прав предпринимателей в Пермском крае
- ❑ Благодарственные письма за достижения в сфере сопровождения закупок Губернатора Пермского края (2009, 2012 гг.), руководителей бюджетных учреждений, органов власти, глав органов местных самоуправлений (2009-2022 гг.), Президента ТПП РФ (2015 г.)



Тел.: +7(909)7293692, WhatsApp, Viber  
Эл. почта: [usborovyh@gmail.com](mailto:usborovyh@gmail.com)  
YouTube <https://www.youtube.com/channel/UCQfyl61Ckm3wAtbEVmk7ZqQ/featured>  
ВКОНТАКТЕ <https://vk.com/goszakazprof>  
Яндекс.Дзен Канал «Госзаказ.Проф» <https://zen.yandex.ru/id/60167e2c5e838744c6367322?clid=300>

# Группа в Viber для бесплатных консультаций по закупкам! **ФАКУЛЬТЕТ ГОСЗАКУПОК**

The image shows a Viber group chat interface and a group profile page. The group is named "Факультет госзакупок" (Faculty of Public Procurement) and has 1,074 members. The chat history includes a pinned message about procurement contracts and two messages from "Ирина" and "Вера" discussing contract terms. The profile page shows the group's logo, name, and description: "Все о госзакупках: Закон 44-ФЗ, Закон 223-ФЗ".

**Факультет госзакупок**  
Участники: 1 074

**Перечень актуальных мероприятий в сфере закупок**  
Закреплено вчера

"Установить, что главные распорядит..."

Если буквально понимать "в заключаемых ими в 2022 - 2024 годах договорах (государственных контрактах)", то муниципальные контракты, получается, не входят?..

11:12

**Ирина**  
Если буквально понимать "в заключаемых ими в 2022 - 2024 годах договорах (госуд..."

Конечно нет, это постановление только для федеральных заказчиков - гос.органов и федеральных учреждений

11:44 ✓

**Вера**  
Подскажите пожалуйста, можем ли мы в контракте прописать формулировку, ч...

а смысл? Вы это должны делать в силу БК РФ. Или это означает, что вы хотите платить.

**Факультет ГОСЗАКУПОК**  
Факультет госзакупок

Статистика сообщества

Описание  
Все о госзакупках: Закон 44-ФЗ, Зако  
ФЗ

Фон сообщества

Мультимедиа

**Присоединяйтесь!**

**В группе уже свыше 1000 человек со всей России.**

**Для вступления напишите в Viber на номер +7 909 729 36 92**

**Боровых Юлия Сергеевна**

# Каталог товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

Введите полностью или часть кода или наименования позиции КТРУ, наименования характеристик позиции КТРУ и (или) их значений



Искать точно, как в запросе



**МЕДИЦИНСКИЕ ИЗДЕЛИЯ**

46563 позиции



**СПРАВОЧНИК ЛЕКАРСТВ**

(ЕСКЛП)

7327 позиций



**НЕФТЕПРОДУКТЫ**

239 позиций



**НАУЧНОЕ ОБОРУДОВАНИЕ И  
ЛАБОРАТОРНЫЙ ИНВЕНТАРЬ**

1239 позиций



**ТЕХНИЧЕСКИЕ СРЕДСТВА  
РЕАБИЛИТАЦИИ**

411 позиций



**ПРОДУКТЫ ПИТАНИЯ**

1425 позиций



**ФИНАНСОВЫЕ И СТРАХОВЫЕ  
УСЛУГИ**

632 позиции



**ЕЩЕ 19 РУБРИК**

**«... ведение региональных каталогов законодательством Российской Федерации и иные нормативные правовые акты о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд не предусмотрено...»**

*(письмо Минфина России от 29.12.2018 N 24-06-08/96896)*



# Применение КТРУ – ОБЯЗАТЕЛЬНО!

## Ч.5, 6 ст. 23

- Формирование и ведение в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд обеспечиваются федеральным органом исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок.
- Порядок формирования и ведения в ЕИС каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также правила использования указанного каталога устанавливаются Правительством РФ

## П.5 ч.1 ст.42

- При осуществлении закупки ... в заказчик формирует с использованием ЕИС, ... извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую информацию:
- 5) наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная правилами использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона

## ПП РФ от 08.02.2017 N 145

- Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и **Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд**

*«... каталог является инструментом описания заказчиком унифицированного объекта закупки в соответствии с правилами, установленными статьей 33 Закона N 44-ФЗ, а также требованиями к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам...»  
(письмо Минфина России от 15 мая 2020 г. N 24-06-07/40220)*

## Какую информацию из КТРУ надо применять

Заказчик **ОБЯЗАН** при осуществлении закупки использовать информацию, включенную в соответствующую позицию, в том числе указывать согласно такой позиции следующую информацию:

- а) **наименование** товара, **работы, услуги**;
- б) **единицы измерения** количества товара, **объема выполняемой работы, оказываемой услуги** (при наличии);
- в) **описание** товара, **работы, услуги** (при наличии такого описания в позиции).

*Пункт 4 Правил использования КТРУ*

### КТРУ НАДО ПРИМЕНЯТЬ ДАЖЕ В ЗАКУПКАХ У ЕДИНСТВЕННОГО ПОСТАВЩИКА

«...Правила использования каталога исключений в отношении закупок, предусмотренных пунктами 4 и 5 части 1 статьи 93 Закона N 44-ФЗ, не устанавливают, в связи с чем **заказчик использует каталог, в том числе при осуществлении таких закупок...**»

*Письма Минфина России от 13.02.2020 N 24-03-07/9746,  
от 13.02.2020 N 24-06-07/9746, от 17.09.2020 N 24-06-07/81840*

## Применение каталога является обязательным

С даты включения позиции в каталог до даты начала обязательного применения	Заказчик ВПРАВЕ применять информацию из каталога. В этом случае описание товара, работы, услуги заказчик осуществляет самостоятельно в соответствии с требованиями статьи 33 Закона 44-ФЗ
<b>С даты начала обязательного применения позиции каталога</b>	Заказчик ОБЯЗАН применять информацию из каталога

С учетом п.5 ч.1 ст.42 Закона 44-ФЗ в извещении о закупке указываем КТРУ и характеристики из КТРУ в структурированном виде (с использованием ЕИС)



**ВАЖНО! Если позиция еще не обязательна, но заказчик ее применил (добровольно), то действуют все обязательные требования к КТРУ из ПП РФ 145.**

**Заказчик сам добровольно «подвел» себя под все требования КТРУ.**

В рассматриваемом случае объект закупки отнесен к коду по КТРУ 26.60.12.132-00000033 "Система ультразвуковой визуализации универсальная, с питанием от сети".

На заседании Комиссии Управления представителем Заказчика было пояснено, что **описание продукции с указанным кодом обязательно к применению с 14.04.2022, в связи с чем, Заказчик самостоятельно сформировал описание объекта закупки.**

При этом, Заказчиком не учтено следующее.

Не смотря на то, что позиция КТРУ 26.60.12.132-00000033 обязательна для применения с 14.04.2022 года, Заказчик на основании пункта 3 Правил N145 все же применил КТРУ при описании объекта закупки.

... При этом, Заказчиком в "Описании объекта закупки" установлены дополнительные характеристики к поставляемому товару, не предусмотренные в позиции КТРУ.

... Кроме того, из письма Министерства финансов Российской Федерации N24-06-08/84661 от 28.09.2020 года следует, что если заказчик использует позицию КТРУ до наступления времени ее обязательного применения, то в таком случае он обязан применять условия ее применения, как установлено в Правилах N145, в том числе с учетом подпункта "а" пункта 5 Правил N145.

Таким образом, **поскольку объект закупки включен в КТРУ, Заказчик использовал КТРУ при описании объекта закупки, и в рамках данной закупки установлено ограничение в соответствии с Постановлением Правительства N878, при описании объекта закупки необходимо было использовать информацию о наименовании и показателях товара исключительно из соответствующей позиции КТРУ.**

**Установление же Заказчиком дополнительных характеристик** объекта закупки, не предусмотренных КТРУ, нарушает часть 6 статьи 23, пункт 1 части 1 статьи 33, пункт 5 части 1 статьи 42, пункт 1 части 2 статьи 42 Закона о контрактной системе и **образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 КоАП РФ.**

Кроме того, установление в извещении неверной позиции КТРУ, отличной от установленной в описании объекта закупки нарушает ч.3 ст.7 Закона о контрактной системе и образует состав административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

## Если позиции КТРУ нет для объекта закупки

В случае осуществления закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, **заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями статьи 33 Федерального закона.**

**В качестве кода каталога ... указывается код такого товара, работы, услуги согласно ОКПД2**

*Пункт 7 Правил использования КТРУ, утв. ПП РФ 145*

При проведении предусмотренных Федеральным законом электронных процедур, закрытых электронных процедур **характеристики объекта закупки**, предусмотренные пунктом 1 части 1 статьи 33 Федерального закона, **указываются с использованием ЕИС при формировании извещения** об осуществлении закупки, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) в соответствии с частью 1 статьи 42, пунктом 1 части 1 статьи 75 Федерального закона соответственно.

***Характеристики объекта закупки указываем в структурированной форме с использованием ЕИС***

*Изменен с 16 ноября 2022 г. – ПП РФ от 31.10.2022 N 1946*

*Изменения применяются при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **извещения об осуществлении которых размещены в ЕИС**, приглашения принять участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) по которым направлены **с 1 октября 2023 г.***



## *Если позиции КТРУ заказчику не подходят, он их не применяет*

«... Комиссия Тюменского УФАС России отмечает, что применение указанного пункта 7 Правил обусловлено именно **отсутствием в Каталоге соответствующей позиции** закупаемого товара как такового, **понимая под словом "соответствующего" специфику и потребность заказчика** в приобретаемом товаре (например, приобретение медицинского изделия необходимого медицинскому учреждению с учетом специфики осуществления лечебного процесса). **Иное толкование по своей сути, исключает целесообразность классификации товаров в принципе, поскольку объектом каждой закупки является конкретный товар (работа, услуга), обусловленный именно потребностями заказчика и спецификой применения товара, тогда как классифицирование призвано только унифицировать характеристики и предъявляемые требования к товарам, содержащимся в Каталоге с целью рационализации самих процедур закупок.**

...

В рассматриваемом случае потребностью заказчика с целью оказания квалифицированной медицинской помощи является в частности, обязательное наличие в инкубаторе следующих характеристик:

- 1) Функция автоматической трансформации инкубатора необходима, для обеспечения трансформации в открытую реанимационную систему и обеспечения запуска указанной функции нажатием педали и кнопки или посредством механического привода;
- 2) Активный тип увлажнения необходим для поддержания устойчивого уровня высокой влажности внутри инкубатора независимо от температуры;
- 3) Защитный фильтр необходим для предотвращения попадания загрязненного воздуха из внешней среды.

В заседании Комиссии представителями заказчика обоснована необходимость наличия указанных характеристик в закупаемом товаре в целях выхаживания новорожденных детей с низкой массой тела, после хирургических вмешательств и с инфекционными заболеваниями, снижения риска срыва лечебного процесса, снижения показателей детской смертности.

Извещение об осуществлении закупки с реестровым номером 0167200003422006136 размещено в ЕИС в сфере закупок 23.09.2022, в этой связи, заказчик обязан осуществлять описание объекта закупки в соответствии с требованиями КТРУ, поскольку объект закупки отнесен к коду ОКПД 2 - 32.50.21.160 "Инкубаторы для новорожденных" по которому в КТРУ имеются как минимум 2 (две) позиции обязательные к применению (32.50.21.160-00000003, 32.50.21.160-00000004).

Вместе с тем, Комиссией Тюменского УФАС России изучены все позиции КТРУ по примененному заказчику к объекту закупки коду ОКПД 2: 32.50.21.160-00000001, 32.50.21.160-00000002, 32.50.21.160-00000003, 32.50.21.160-00000004, 32.50.21.160-00000005, 32.50.21.160-00000006 при этом **установлено отсутствие всех трех вышеперечисленных характеристик, которые заказчик обосновывает как клинически значимые.**

Учитывая, что заказчику при осуществлении лечебных процессов требуется наличие в медицинском изделии определенных клинически значимых характеристик, которые отсутствуют в позициях КТРУ соответствующих примененному заказчиком к описанию объекта закупки коду ОКПД 2, в этой связи, по мнению Комиссии Тюменского УФАС России **заказчиком правомерно осуществлено описание объекта закупки в соответствии с требованиями пункта 7 Постановления....**

## *Противоположная практика*

Объектом рассматриваемой закупки является **поставка медицинских изделий (монитор пациента).**

Изучив извещение об осуществлении закупки, Комиссия установила, что закупаемый в рамках рассматриваемого электронного аукциона товар отнесен заказчиком и уполномоченным органом в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014 к коду 26.60.12.129 "Монитор пациента".

... Кодам ОКПД2 26.60.12.119, 26.60.12.129 и наименованию закупаемого товара "Монитор пациента" соответствуют позиции КТРУ 26.60.12.119-00000945, 26.60.12.129-00000194, 26.60.12.129-00000194, 26.60.12.129-00000195, 26.60.12.129-00000196.

Между тем, изучив извещение об осуществлении закупки, **Комиссия Тверского УФАС России установила, что данное извещение не содержит указания на конкретную позицию КТРУ (закупка осуществлена исключительно на основании кода ОКПД2 26.60.12.129), что свидетельствует о неприменении заказчиком и уполномоченным органом информации, включенной в данную позицию КТРУ, при проведении рассматриваемой закупки.**

В ходе заседания Комиссии **Заказчик пояснил, что указанные в КТРУ показатели, соответствующие закупаемому оборудованию по коду МИ и коду ОКПД2, требуют соответствующей детализации и конкретизации в части диапазонов и методов измерения (определения) включённых в КТРУ показателей.**

...

При таких обстоятельствах **Комиссия Тверского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях Заказчика при проведении рассматриваемой закупки нарушений подпункта "в" пункта 4, подпункта "а" пункта 5 Правил использования каталога** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, ..., которые, в свою очередь, содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 1.4 статьи 7.30 КоАП РФ.

*Решение УФАС по Тверской области от 03.08.2022 N 05-6/1-118-2022*

# Как используем КТРУ, если позиция КТРУ есть, но в ней нет описания характеристик

*письмо Минфина России от 24.01.2022 N 24-03-08/4090*

В силу пунктов 2 и 4 Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 (далее - Правила использования каталога, Постановление N 145), **заказчиками подлежат применению включенные в позицию каталога наименование и описание (содержащее характеристики) товаров, работ, услуг.**

Включение в позицию каталога описания (содержащего характеристики) товара, работ, услуг осуществляется Минфином России путем размещения во вкладке "Описание товара, работы, услуги" позиции каталога в единой информационной системе в сфере закупок в случае формирования такого описания в соответствии с пунктом 13 Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных Постановлением N 145.

В соответствии с пунктом 5 Правил использования каталога **заказчик вправе, за исключением случаев, определенных таким пунктом, указать в извещении об осуществлении закупки дополнительные характеристики товара, работы, услуги, которые не предусмотрены в позиции каталога.**

Учитывая изложенное, **если описание (содержащее характеристики) объекта закупки не сформировано и не включено в позицию каталога:**

- ❑ **заказчик при использовании такой позиции каталога самостоятельно осуществляет описание объекта закупки** в соответствии с положениями статьи 33 Закона N 44-ФЗ (самостоятельно устанавливает в извещении об осуществлении закупки все характеристики закупаемого товара, работы, услуги);
- ❑ **предусмотренные пунктом 5 Правил использования каталога запреты на указание дополнительных характеристик не применяются.**

# Справочную информацию в КТРУ применять не обязательно

## Общие сведения

Код позиции КТРУ

14.12.30.160-00000573

Код по ОКПД2

14.12.30.160: Средства защиты от радиации и воздействия других внешней среды специализированные, не содержащие встроенные

Наименование товара, работы, услуги

Фартук для защиты от излучения

Единицы измерения (количество товара, объем работы, услуги по ОКЕИ)

Штука

Дата начала обязательного применения позиции каталога

01.01.2021

Дата окончания применения позиции каталога

Бессрочно

## Справочная информация

Общероссийские и международные классификаторы

НАИМЕНОВАНИЕ КЛАССИФИКАТОРА

Общероссийский классификатор продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2)

ЗНАЧЕНИЕ КЛАССИФИКАТОРА

14.12.30.160  
Средства защиты от радиации и воздействия других неблагоприятных факторов внешней среды специализированные, не содержащие встроенных дыхательных аппаратов

ОПИСАНИЕ ПО КЛАССИФИКАТОРУ

Сведения отсутствуют

«...указанная справочная информация **не образует описания объекта закупки** в понимании статьи 33 Закона о контрактной системе и указывается в целях реализации соответствующих положений Правил формирования каталога...»

*(решение УФАС по Санкт-Петербургу от 28.06.2021 N 44-3030/21, письмо Минфина России от 11.06.2020 N 24-06-05/51015)*

«... Включение соответствующей справочной информации в позиции каталога по медицинским изделиям предполагает применение номенклатурной классификации медицинских изделий, ... Так, в позиции каталога указываются вид медицинского изделия в числовом выражении (код), наименование вида медицинского изделия, а также классификационные признаки вида медицинского изделия, указываемые в зависимости от назначения медицинского изделия ...

Вместе с тем **указанная справочная информация не образует описания объекта закупки** в понимании статьи 33 Закона N 44-ФЗ...»

*(письмо Минфина России от 21.01.2020 N 24-06-07/2815)*



# Надо ли указывать код КТРУ/код ОКПД2 в тексте контракта?

Прямого требования в законодательстве нет. Данное условие не предусмотрено, ни в ст.23 Закона 44-ФЗ, ни в ст.34 Закона 44-ФЗ, ни в ПП РФ 145.

Заказчик указывает только информацию из КТРУ.

**Но!**

Ч.1 ст.34 Закона 44-ФЗ:

Контракт заключается **на условиях, предусмотренных извещением об осуществлении закупки или приглашением**, документацией о закупке, заявкой участника закупки, с которым заключается контракт, за исключением случаев, в которых в соответствии с настоящим Федеральным законом извещение об осуществлении закупки или приглашение, документация о закупке, заявка не предусмотрены.

п/п «з» п.10 Порядка ведения реестра контрактов, утв. ПП РФ 60:

В реестр контрактов в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению следующие информация и документы о контракте, заключенном в соответствии с Федеральным законом:

з) информация об объекте закупки:...

- **код и наименование позиции Общероссийского классификатора** продукции по видам экономической деятельности в соответствии с наименованием объекта закупки;
- **информация (при наличии), предусмотренная Правилами использования каталога** товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 8 февраля 2017 г. N 145 ...

**РЕКОМЕНДУЮ** указывать код КТРУ и код ОКПД2 и тексте контракта  
(например, в разделе «Предмет контракта»)

При нажатии на вкладке «Объект закупки» на кнопку «Добавить товар, работу, услугу» отображается вкладка «Товар, работа услуга» (Рисунок 26).

[Реестр закупок](#) → Формирование извещения

**ВНИМАНИЕ!!!** В соответствии с положениями Закона № 44-ФЗ при исполнении контракта, заключенного по результатам электронной процедуры, закрытой электронной процедуры, документ о приемке формируется и подписывается сторонами контракта с использованием ЕИС, если иное не предусмотрено положениями Закона № 44-ФЗ. Рекомендуется предусмотреть включение в проект контракта соответствующих положений о порядке подписания документа о приемке.

<a href="#">Общая информация</a>	<a href="#">Информация о процедуре закупки</a>	<a href="#">Условия контракта</a>	<a href="#">Объект закупки</a>	<b>Товар, работа, услуга</b>	Требования к участникам	Прилагаемые документы
----------------------------------	--	-----------------------------------	--------------------------------	------------------------------	-------------------------	-----------------------

Тип объекта закупки

При выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг предусматривается поставка товара (выполнение работ, оказание услуг)

Выбрать товар, работу, услугу\*

*Указать информацию о товаре, работе, услуге по КТРУ, по ОКПД2*

Наименование товара, работы, услуги

Функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики

Единица измерения

Количество\*

Цена за единицу измерения  РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ

Стоимость позиции  РОССИЙСКИЙ РУБЛЬ

***На вкладке необходимо указать информацию о товаре, работе, услуге в соответствии с КТРУ или, при отсутствии в каталоге требуемой продукции, в соответствии с ОКПД 2.***

Выбор позиции Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

ОКПД2

Рубрикатор




Наименование товара, работы, услуги

Классификация

**Позиции КТРУ отображаются на двух вкладках:**

- **Укрупненные позиции КТРУ – отображается по умолчанию;**
- **Позиции КТРУ**

Укрупненные позиции КТРУ [Позиции КТРУ](#)

Код и наименование товара, работы, услуги по КТРУ	Дата начала обязательного применения	Дата окончания применения
 32.50.50.190-00000001 Игла острая <a href="#">Подобрать характеристики</a>	06.07.2019	
 32.50.50.190-00000002 изделия медицинские <a href="#">Подобрать характеристики</a>	06.06.2019	
 32.50.50.190-00000003 Шприц медицинской <a href="#">Подобрать характеристики</a>	07.06.2019	

В КТРУ отсутствует необходимая позиция, использовать наименование товара, работы, услуги по ОКПД2

Выбрать

Отмена

**В случае если в каталоге товаров, работ, услуг существует хотя бы одна позиция, соответствующая выбранному коду ОКПД 2, то при нажатии на кнопку «Выбрать» окно выбора позиции по ОКПД 2 закрывается, и отображается модальное окно выбора из КТРУ. При этом в поле поиска «ОКПД 2» передается код ОКПД 2, выбранный в окне выбора ОКПД 2. **Перейти к выбору позиции по КТРУ можно сразу, без выбора кода по ОКПД 2, нажав на гиперссылку «Перейти к выбору позиции КТРУ» в окне выбора кода по ОКПД 2. При нажатии на гиперссылку «Перейти к выбору позиции КТРУ» отображается окно выбора позиции КТРУ****

## Выбор позиции Каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных или муниципальных нужд

ОКПД2

Наименование товара, работы, услуги

### Расширенный поиск по характеристикам объекта закупки «Уголь»

#### Характеристики объекта закупки

характеристика4

характеристика9

характеристика

характеристика10

характеристика2

характеристика3

характеристика4

характеристика6

характеристика7

характеристика8

*При нажатии на гиперссылку с номером позиции КТРУ в новой вкладке браузера осуществляется переход на Официальный сайт ЕИС для просмотра карточки позиции КТРУ. Для уточнения укрупненной позиции КТРУ для требуемой позиции нажмите на гиперссылку «Подобрать характеристики». При этом осуществляется переход на вкладку «Позиции КТРУ», в поле для поиска позиции КТРУ устанавливается код и наименование соответствующей укрупненной позиции КТРУ, в расширенном поиске отображается блок характеристик из укрупненной позиции КТРУ, а в перечне позиций КТРУ отображаются позиции, соответствующие выбранной укрупненной позиции КТРУ*

Найти

Очистить фильтр

Скрыть параметры поиска

[Укрупненные позиции КТРУ](#)

Позиции КТРУ

	Уголь	Дата начала обязательного применения	Дата окончания применения
<input type="checkbox"/>	<p>05.10.10.121-00000019 Уголь</p> <p>хаарктеристика4 -90 Абонент</p> <p>характериктика9 89 авто т</p> <p>характеристика <math>\geq 11</math> и <math>\leq -12</math> авто т</p>	<p>Все характеристики</p> <p>18.06.2018</p>	

В КТРУ отсутствует необходимая позиция, использовать наименование товара, работы, услуги по ОКПД2 ?

Выбрать

Отмена

- В таблице позиций КТРУ для каждой позиции **отображается не более трех характеристик**. В первую очередь отображаются характеристики, по которым осуществлялся поиск, затем отображаются характеристики в алфавитном порядке.
- Сначала отображаются все количественные характеристики**, а затем качественные характеристики. В блоке количественных характеристик (отображается, если в укрупненной позиции есть хотя бы одна количественная характеристика) в полях «От» и «До» по умолчанию отображаются минимальные и максимальные значения соответственно из значений укрупненной позиции КТРУ для соответствующей характеристики. При необходимости измените параметры поиска путем указания вручную требуемых значений в полях «От» и «До» или при помощи ползунка.
- Для количественных характеристик, имеющих открытые диапазоны значений (при отсутствии хотя бы в одном значении количественной характеристики верхнего либо нижнего значения диапазона значений) на форме расширенного поиска отображаются только конкретные значения с возможностью выбора, блоки ввода значений для таких характеристик не отображаются.

## Редактирование характеристик товара, работы, услуги

25.12.10.000-00001 Двери металлические

Для характеристик товара, работы, услуги, связанных с выбранной позицией КТРУ, для которых возможен выбор значений, укажите хотя бы одно значение

Введите полностью или часть наименования характеристики

Показывать по 5

	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	
<input type="checkbox"/>	Толщина	2.5	мм	
<input type="checkbox"/>	Цвет	Черный		

Всего записей: 2

Добавить новые характеристики

Отменить

Удалить добавленные характеристики

Сохранить

При необходимости указать дополнительные характеристики нажмите на кнопку «Добавить новые характеристики». Отображается блок «Дополнительная информация о товаре, работе, услуге»

*Укажите наименование характеристики в поле «Наименование характеристики».*

*В поле «Тип характеристики» из раскрывающегося списка выберите значение «Качественная» или «Количественная». В зависимости от типа характеристики набор полей блока различен*



# Качественная характеристика

## Редактирование характеристик товара, работы, услуги

25.12.10.000-00001 Двери металлические

Для характеристик товара, работы, услуги, связанных с выбранной позицией КТРУ, для которых возможен выбор значений, укажите хотя бы одно значение

Введите полностью или часть наименования характеристики

Показывать по 5

	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики	
<input type="checkbox"/>	Толщина	2.5	мм	
<input type="checkbox"/>	Цвет	Черный		

Всего записей: 2

### Дополнительная информация о товаре, работе, услуге

**⚠** Ввод дополнительной информации, в том числе и о характеристиках товара, работы, услуги допускается только при отсутствии необходимых сведений в КТРУ. Введенные значения сохраняются в редактируемых сведениях закупки. Значения в справочнике КТРУ не изменятся.

Наименование характеристики

Тип характеристики

Качественная

Значение характеристики

Отменить

Добавить

Отменить

Сохранить

# Количественная характеристика

## Редактирование характеристик товара, работы, услуги

25.12.10.000-00001 Двери металлические

Для характеристик товара, работы, услуги, связанных с выбранной позицией КТРУ, для которых возможен выбор значений, укажите хотя бы одно значение

Введите полностью или часть наименования характеристики



Показывать по 5

	Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
<input type="checkbox"/>	Толщина	2.5	мм
<input type="checkbox"/>	Цвет	Черный	

Всего записей: 2

### Дополнительная информация о товаре, работе, услуге

**⚠** Ввод дополнительной информации, в том числе и о характеристиках товара, работы, услуги допускается только при отсутствии необходимых сведений в КТРУ. Введенные значения сохраняются в редактируемых сведениях закупки. Значения в справочнике КТРУ не изменятся.

Наименование характеристики

Тип характеристики

Единица измерения

Диапазон

Конкретное значение

Можно указать диапазон или точное значение

Отменить

Добавить

Отменить

Сохранить

# Так выглядит извещение в ЕИС с описанием из КТРУ

## Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО	ЦЕНА ЗА ЕД., Р	СТОИМОСТЬ, Р
26.60.11.119-00000024	Система рентгеновской компьютерной томографии всего тела ЭКГ-синхронизация Да, Устройство трёхмерной визуализации Да, Денситометрия Да, Максимальная нагрузка на стол пациента ≤ 220 кг, Апертура Гентри ≥ 700 мм, Виртуальная эндоскопия Да, Количество срезов за один оборот, максимальное ≥ 128 шт	Штука	1,00	74 404 333,33	74 404 333,33

Устройство трёхмерной визуализации

Да

Денситометрия

Да

Максимальная нагрузка на стол пациента

≤ 220

Килограмм

Апертура Гентри

≥ 700

Миллиметр

Виртуальная эндоскопия

Да

Количество срезов за один оборот, максимальное

≥ 128

Штука

Итого (1 записей): 74 404 333,33 Р

# Надо ли применять КТРУ для товаров, поставляемых в ходе работ/услуг?

МИНИСТЕРСТВО ФИНАНСОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ  
(МИНФИН РОССИИ)

Ильинка, д. 9, Москва, 109097  
Телетайп: 112008 телефакс: +7 (495) 625-08-89

25.11.2021 № 24-03-07/95653

На № \_\_\_\_\_

Тортеву Д.Г.

Dmitry.tortev@gmail.com

О рассмотрении обращения

Департамент бюджетной политики в сфере контрактной системы Минфина России (далее - Департамент), рассмотрев обращение Тортева Д.Г. от 26.10.2021 о применении каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, порядок использования которого утвержден постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 № 145 (далее соответственно - каталог, Правила), для описания оборудования, поставляемого при осуществлении закупки работы, с учетом пункта 1 Положения о Министерстве финансов Российской Федерации, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 № 329, пункта 1 постановления Правительства Российской Федерации от 26.08.2013 № 728, пункта 11.8 Регламента Министерства финансов Российской Федерации, утвержденного приказом Минфина России от 14.09.2018 № 194н, сообщает следующее.

Правила в настоящее время не содержат специальных положений, касающихся использования каталога в случае осуществления закупки работы, при выполнении которой осуществляется поставка товара.

Однако следует учитывать предусмотренные пунктом 2 Правил цели использования каталога - для применения информации о товарах и описания объекта закупки, а также положения пункта 8 Правил о ситуации применения Правил в отношении каждого товара, работы, услуги, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

Принимая во внимание, что товар, поставляемый при выполнении закупаемой работы, образует объект закупки, а также учитывая, что иного Правилами не определено, заказчик использует каталог для применения информации о таком товаре и, соответственно, для описания объекта закупки.

Такое использование осуществляется в общем порядке, то есть с учетом установленных Правилами возможностей указания дополнительной информации, дополнительных потребительских свойств и характеристик, а также случаев, не допускающих такое указание.

В целях исключения возникновения споров при применении Правил в рассматриваемом случае, Департамент рассмотрит вопрос о внесении в Правила специальных положений, регулирующих использование каталога при осуществлении закупки работы, при выполнении которой осуществляется поставка товара.

Заместитель  
директора Департамента



А.В. Гриненко

**МИНФИН РОССИИ СЧИТАЕТ НАДО!**

# Объект закупки

## Определяем категорию закупок

Закупка товара	Закупка работ, услуг, в ходе которых <b>используется товар</b>	Закупка работ, услуг в ходе которых <b>поставляется товар</b>	Закупка работ по строительству, реконструкции, <b>капитальному ремонту</b> , сносу объекта капитального строительства
----------------	--	---	---

По мнению ФАС России (*письмо ФАС России от 25.06.2020 N ИА/53616/20, решением ВС РФ от 04.02.2021 N АКПИ20-959 письмо признано соответствующим законодательству*)

**товар является поставляемым**, если:

- 1) товар передается заказчику по товарной накладной или акту передачи;
- 2) товар принимается к бухгалтерскому учету заказчика в соответствии с Федеральным законом от 06.12.2011 N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете";
- 3) Товаром не являются строительные и расходные материалы, моющие средства и т.п., используемые при выполнении работ, оказании услуг, без которых невозможно выполнить (оказать) такую работу (услугу).

**«ПОСТАВЛЯЕМЫЙ» ТОВАР**

**товар, который принимается к бух. учету как основное средств или запасы**

# Товар - основное средство. Пункт 6 ФСБУ 6/2020 «ОСНОВНЫЕ СРЕДСТВА», утв. приказом Минфина России от 17.09.2020 N 204н

Для целей бухгалтерского учета **ОБЪЕКТОМ ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ** считается актив, характеризующийся одновременно следующими признаками:

имеет материально-вещественную форму

предназначен для использования организацией в ходе обычной деятельности при производстве и (или) продаже ею продукции (товаров), при выполнении работ или оказании услуг, для охраны окружающей среды, для предоставления за плату во временное пользование, для управленческих нужд, либо для использования в деятельности некоммерческой организации, направленной на достижение целей, ради которых она создана

предназначен для использования организацией в течение периода более 12 месяцев или обычного операционного цикла, превышающего 12 месяцев

способен приносить организации экономические выгоды (доход) в будущем (обеспечить достижение некоммерческой организацией целей, ради которых она создана)

*При этом ФСБУ 6/2020 не увязывает принятие актива к бухгалтерскому учету в качестве основного средства с государственной регистрацией прав на него  
(письмо Минфина России от 14.07.2022 N 07-01-09/67963)*

**Под основными средствами в Налоговом кодексе РФ** понимается часть имущества, используемого в качестве средств труда для производства и реализации товаров (выполнения работ, оказания услуг) или для управления организацией первоначальной стоимостью более 100 000 рублей (п.1 ст.257 НК РФ)



# ФСБУ ДЛЯ ОРГАНИЗАЦИЙ ГОСУДАРСТВЕННОГО СЕКТОРА «ЗАПАСЫ», утв. приказом Минфина России от 07.12.2018 N 256н

Группа (вид) запасов - совокупность запасов, информация о которых раскрывается в бухгалтерской (финансовой) отчетности обобщенными показателями.

Группами (видами) запасов являются:

- а) материальные запасы;
- б) незавершенное производство.

**Основными группами материальных запасов являются:**

- а) **МАТЕРИАЛЫ** - материальные ценности, используемые в текущей деятельности субъекта учета в течение периода, **не превышающего 12 месяцев**, независимо от их стоимости, а также материальные ценности, приобретенные (созданные) в целях реализации полномочий по обеспечению техническими средствами реабилитации, лекарственными средствами, лекарственными препаратами, медицинскими изделиями, иными материальными ценностями отдельных категорий граждан (организаций);
- б) **готовая продукция, биологическая продукция;**
- в) **товары;**
- г) **иные материальные запасы**, в том числе материальные ценности, являющиеся материальными запасами в соответствии с нормативными правовыми актами, регулирующими ведение бухгалтерского учета и составление бухгалтерской (финансовой) отчетности (далее - прочие материальные запасы)

*При ведении бухгалтерского учета запасов по партиям, однородным (реестровым) группам субъект учета обеспечивает аналитический учет запасов, обеспечивающий надлежащий контроль за их сохранностью и движением.*

*Запасы принимаются к бухгалтерскому учету. Принятие к бухгалтерскому учету приобретенных (полученных)*

## Содержание извещения о закупке. П.5, 6 ч.1 ст. 42 Закона 44-ФЗ

При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе **извещение об осуществлении закупки**, содержащее следующую информацию:

*5) **НАИМЕНОВАНИЕ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ**, информация (при наличии), предусмотренная **правилами использования каталога товаров, работ, услуг** для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с частью 6 статьи 23 настоящего Федерального закона, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования;*

*6) **ИНФОРМАЦИЯ О КОЛИЧЕСТВЕ** (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона), единице измерения и месте поставки **товара** (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнении закупаемых работ, оказании закупаемых услуг)*

## При ведении реестра контрактов. ПП РФ 60, п.10 п/п «з», «и» Правил ведения реестра контрактов

10. В реестр в соответствии с настоящими Правилами подлежат включению следующие информация и документы о контракте, заключенном в соответствии с Федеральным законом:

з) информация об объекте закупки:

- информация о количестве (за исключением случая, предусмотренного частью 24 статьи 22 Федерального закона), единице измерения и месте поставки товара (при осуществлении закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг);
- наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира (в случае осуществления закупки товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг);

и) информация о цене контракта:

- информация о цене единицы товара, в том числе поставляемого заказчику при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг, работы или услуги и ставке налога на добавленную стоимость;

### **Пункт 14 Правила ведения реестра контрактов, утв. ПП РФ 60:**

*е) ...указание покупаемого товара, в том числе поставляемого при выполнении работ, оказании услуг, наименования его страны происхождения осуществляется ... в отношении товара, который в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете **ПОДЛЕЖИТ ПРИНЯТИЮ ЗАКАЗЧИКОМ К БУХГАЛТЕРСКОМУ УЧЕТУ;***

*ж) при осуществлении закупки по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства .... указание покупаемого товара, в том числе поставляемого при выполнении работ, оказании услуг, наименования его страны происхождения осуществляется в отношении товара, который в соответствии с законодательством РФ о бухгалтерском учете **подлежит принятию заказчиком к***

*бухгалтерскому учету в качестве **ОТДЕЛЬНОГО ОБЪЕКТА ОСНОВНЫХ СРЕДСТВ***

# Информация об объекте закупки


КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	СТОИМОСТЬ, Р
43.39.10.000-00000002	Работы завершающие и отделочные в зданиях и сооружениях, прочие ⓘ		4 755 600,00

Обоснование включения дополнительной информации в сведения о товаре, работе, услуге отсутствует описание товара, работы, услуги в позиции каталога

28.22.16.110-00000001	Лифт Тип кабины Непроходная, Номинальная грузоподъемность ≥ 630 кг, Назначение Грузовой, Тип главного привода Редукторный, Тип управления Смешанное, Номинальная скорость ≥ 0.5 м/с, Тип привода подъемного механизма Электрические, Комплектность Панель управления для МГН с нанесенным шрифтом Брайля Инфракрасная завеса для контроля входного проема в кабину лифта	Штука	1,00	2 461 654,00	2 461 654,00
-----------------------	---	-------	------	--------------	--------------

Итого (3 записей): **4 755 600,00 Р**

# Информация об объекте закупки

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	СТОИМОСТЬ, Р
43.22.12.110	Работы по монтажу отопительного оборудования (электрического, газового, нефтяного, неэлектрических солнечных коллекторов) 		631 194 610,00

КОД ПОЗИЦИИ	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)	ЦЕНА ЗА ЕД., Р	СТОИМОСТЬ, Р
<a href="#">25.21.12.000-00000004</a>	Котел водогрейный Тип котла газового Конвекционный, Тип камеры сгорания котла газового Закрытая, Наличие циркуляционного насоса Нет, Тип котла по способу размещения Напольный, Тип котла, в зависимости от вида используемого топлива Газовый (в том числе работающие на сжиженном газе), Тип котла по методу производства горячей воды Одноконтурный	Штука	1,00	4 237 288,33	4 237 288,33

Итого (4 записей): **631 194 610,00 Р**

## Закупка № 0853500000322009272

# Информация об объекте закупки

код позиции	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	СТОИМОСТЬ, Р
✓ 41.20.40.000-00000020	Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования ⓘ		5 830 497,07
код позиции	НАИМЕНОВАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ ПО ОКПД2, КТРУ	ЕД. ИЗМЕРЕНИЯ	КОЛИЧЕСТВО (ОБЪЕМ РАБОТЫ, УСЛУГИ)
41.20.40.000-00000020	Выполнение работ по капитальному ремонту объекта капитального строительства в сфере образования	Условная единица	1,00
28.25.13.111-00000009	Шкаф холодильный Количество камер 1 шт, Конструкция двери Распашная, Объем > 400 и ≤ 600 л;^дм[3*], Температурный режим Низкотемпературный	Штука	1,00
28.25.13.111-00000009	Шкаф холодильный Количество камер 1 шт, Конструкция двери Распашная,	Штука	1,00

Итого (6 записей): **5 830 497,07 Р**

*Закупка № 0853500000322006041*



## Заказчик не выделил в извещении количество поставляемых товаров - нарушение

Проведение электронного аукциона N 0310300026222000068 на **выполнение работ по ремонту дорожного покрытия.**

Согласно сметным расчетам, размещенным в составе Извещения о проведении Аукциона, **в ходе исполнения контракта, помимо прочего, исполнителю необходимо поставить камни бортовые** БР 100.30.15 (согласно ГОСТу 6665-91 для отделения проезжей части внутриквартальных проездов от тротуаров и газонов) в количестве 727 штук, камни бортовые БР 100.20.8 (согласно ГОСТу 6665-91 для отделения пешеходных дорожек и тротуаров от газонов) в количестве 510 штук.

При этом в ТЗ, помимо прочего, Заказчиком установлено, что **при выполнении работ также необходимо поставить камни бортовые с назначением - для отделения проезжей части улиц и дорог от тротуаров, газонов, площадок-остановок общественного транспорта и обособленного полотна трамвайных путей.**

Однако, **в нарушение требований пункта 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, ни ТЗ, ни сметы, не содержат указание на количество камней бортовых** для отделения проезжей части улиц и дорог от тротуаров, газонов, площадок-остановок общественного транспорта и обособленного полотна трамвайных путей, которое необходимо поставить при выполнении закупаемых работ.

Таким образом, действия должностного лица ВМКУ "Д", выразившиеся в определении содержания Извещения о проведении Аукциона с нарушением требований пункта 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, содержат признаки административного правонарушения...

## **Заказчик не выделил в извещении количество поставляемых товаров - нарушение**

Закупка путем проведения электронного аукциона N 0321300041422000017 "Благоустройство Лечебного парка ...

Описание объекта закупки является приложением N 1 к Извещению, при этом в рамках рассматриваемой закупки закупается помимо прочего, светильники в количестве 1 шт.


Согласно части 3 статьи 7 Закона о контрактной системе информация, предусмотренная настоящим Федеральным законом и размещенная в единой информационной системе, должна быть полной и достоверной.

При этом, извещение об осуществлении закупки, не содержит информации о количестве, единице измерения и месте поставки товара.

Учитывая изложенное, в действиях заказчика - Управление жилищно-коммунального хозяйства Администрации города Ессентуки содержится нарушение части 3 статьи 7, пункта 6 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе, выразившееся в не размещении в извещении информации о количестве, единице измерения и месте поставки товара (светильники в количестве 1 шт.).

*Решение Ставропольского УФАС России от 31.10.2022 по делу N 026/06/106-1982/2022*

# Характеристики в КТРУ

10.51.11.000-00000016 

Молоко питьевое

Единица измерения: Килограмм

Вид молока: Козье ; Вид молока по способу обработки: Стерилизованное ; Вид молочного сырья: Нормализованное , Обезжиренное , Цельное .



Можно вывести на печать информацию из позиции КТРУ

## Позиция КТРУ

Обязательное применение  
02.03.2020 - Бессрочно

Включено в каталог  
17.02.2020 16:51 (МСК)

Обновлено  
17.02.2020 16:51 (МСК)

[Позиции плана закупок](#)

[Позиции плана-графика](#)

[Закупки](#)

[Контракты](#)

[ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ](#)

[ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ](#)

[ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ](#)

[ВЛОЖЕНИЯ](#)

[ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ](#)


[ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ](#)

## Характеристики товара, работы, услуги


НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ

ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ

Вид молока  
(характеристика является обязательной для применения) 

Козье

Вид молока по способу обработки  
(характеристика является обязательной для применения) 

Стерилизованное

Вид молочного сырья  
(характеристика не является обязательной для применения) 

Нормализованное

Обезжиренное

Цельное

Наименование характеристики	Вид характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики		
Вид молока по способу обработки	Неизменяемая заказчиком	Стерилизованное			
Наличие обогащающих компонентов	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	Да			
		Нет			
Вид молочного сырья	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	Цельное			
		Нормализованное			
		Обезжиренное			
		$\geq 0.5$	Процент		
		$\geq 1$	Процент		
		$\geq 1.2$	Процент		
		$\geq 1.5$	Процент		
		$\geq 2$	Процент		
		$\geq 2.5$	Процент		
		Массовая доля жира, min	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	$\geq 3.5$	Процент
				$\geq 3.6$	Процент
				$\geq 3.9$	Процент
$\geq 4$	Процент				
$\geq 4.1$	Процент				
$\geq 4.5$	Процент				
$\geq 4.7$	Процент				
$\geq 5$	Процент				
$\geq 5.5$	Процент				
$\geq 5.6$	Процент				
$\geq 6$	Процент				
$\geq 6.5$	Процент				
$\geq 7$	Процент				
$\geq 7.2$	Процент				
$\geq 7.5$	Процент				
$\geq 8$	Процент				
$\geq 8.5$	Процент				
$\geq 8.9$	Процент				
$\geq 9$	Процент				
$\geq 9.5$	Процент				
$\geq 9.9$	Процент				
Вид молока	Неизменяемая заказчиком	< 0.5	Процент		
		Козье			

# Характеристики в КТРУ

С учетом методологии разработки каталога Минфином России и Федеральным казначейством предусмотрены три вида характеристик:

<b>неизменяемая заказчиком</b>	характеристика с установленным значением, не подлежащим изменению заказчиком при выборе позиции	
<b>изменяемая заказчиком (выбор одного)</b>	позволяет заказчику выбрать одно из множества значений характеристики	могут быть обязательными или необязательными к применению заказчиками.
<b>изменяемая заказчиком (множественный выбор)</b>	позволяет заказчику выбрать одно или несколько значений характеристики	
необязательные к применению характеристики в описании товаров, работ, услуг могут определять потребность заказчиков в ряде отдельных случаев, в связи с чем могут выбираться при необходимости		

*Письмо Минфина России от 29 октября 2019 г. N 24-06-08/83024*

**26.20.15.000-00000032** ✓

Компьютер персональный настольный (моноблок)  
Единица измерения: Штука

**Позиция КТРУ**

Обязательное применение  
15.05.2021 - Бессрочно

Включено в каталог  
15.04.2021 11:08 (МСК)

Обновлено  
15.04.2021 11:08 (МСК)

[Позиции плана закупок](#)  
[Позиции плана-графика](#)  
[Закупки](#)  
[Контракты](#)

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ

**ОПИСАНИЕ ТОВАРА, РАБОТЫ, УСЛУГИ**

ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ

ВЛОЖЕНИЯ

ЖУРНАЛ ВЕРСИЙ

ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

### Характеристики товара, работы, услуги

НАИМЕНОВАНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЗНАЧЕНИЕ ХАРАКТЕРИСТИКИ	ЕДИНИЦА ИЗМЕРЕНИЯ ХАРАКТЕРИСТИКИ
Беспроводная связь (характеристика не является обязательной для применения) ?	3G	
	4G (LTE)	
	Bluetooth	

Наиболее «проблемный» раздел для каждого заказчика. В этом разделе указаны характеристики товара, работы, услуги

*Любые дополнительные характеристики, не включенный в этот раздел, могут быть указаны заказчиком ТОЛЬКО при ОБЯЗАТЕЛЬНОМ письменном обосновании этих характеристик. Но! Есть исключения, когда вообще нельзя указывать доп. характеристики*



## ВАЖНО! Правила использования КТРУ. ПП РФ № 145

5. Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если законом предусмотрена документация о закупке) **дополнительную информацию**, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями статьи 33 закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, **ЗА ИСКЛЮЧЕНИЕМ СЛУЧАЕВ:**

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, **включенной в пункты 22 - 27 и 29 перечня промышленных товаров**, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, **предусмотренного приложением к постановлению Правительства РФ от 30 апреля 2020 г. N 616..., ПРИ УСЛОВИИ УСТАНОВЛЕНИЯ** в соответствии с указанным постановлением **ЗАПРЕТА НА ДОПУСК** радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, **включенной в перечень радиоэлектронной продукции**, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **утвержденный постановлением Правительства РФ от 10 июля 2019 г. N 878 ... ПРИ УСЛОВИИ УСТАНОВЛЕНИЯ** в соответствии с указанным постановлением **ОГРАНИЧЕНИЯ НА ДОПУСК** радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

*Т.е. нельзя указывать доп. характеристики только если установлен нац. режим по ПП 616 (для РЭП) и по ПП 878.*

*Если ПП 616 (для РЭП) или ПП 878 не устанавливаем, то можно указать доп. характеристики с обоснованием их применения*

ПП 878 в закупке установлено – доп. характеристики нельзя!

ПП 878 в закупке не установлено - доп. характеристики можно, но с обоснованием их применения

ПП 616 по п.22-27, 29 в закупке установлено – доп. характеристики нельзя!

ПП 616 по п.22-27, 29 в закупке не установлено (закупка попала под исключения) - доп. характеристики можно, но с обоснованием их применения

ПП 616 по иным позициям - в закупке установлено/не установлено – доп. характеристики можно + обоснование!

б) если иное не предусмотрено особенностями описания, установленными ПП РФ в соответствии с частью 5 статьи 33 Федерального закона

документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [пункты 25<sup>1</sup> - 25<sup>7</sup>](#) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении

которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к [постановлению](#) Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденного [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](#) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Федерального закона, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [пункты 22 - 27 и 29](#) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к [постановлению](#) Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, утвержденного [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", при условии установления в соответствии с указанным постановлением запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](#) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 10 июля 2019 г. N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд".

**Подпункт изменен  
с 16 ноября 2022 г. -  
ПП РФ от 31.10.2022 N 1946**

# Особенности описания объекта закупки для некоторых товаров

Постановление Правительства РФ от 12 января 2023 г. N 10

"Об особенностях **описания ТЕСТ-ПОЛОСОК ДЛЯ ОПРЕДЕЛЕНИЯ СОДЕРЖАНИЯ ГЛЮКОЗЫ В КРОВИ**, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о типовых условиях контрактов, подлежащих применению заказчиками при осуществлении закупок, на поставку таких тест-полосок и о внесении изменений в перечень отдельных видов медицинских изделий, происходящих из иностранных государств, в отношении которых устанавливаются ограничения допуска для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

*Вступает в силу с 21 января 2023 г.*

1. Установить **следующие особенности описания тест-полосок** для определения содержания глюкозы в крови, являющихся объектом закупки для обеспечения государственных и муниципальных нужд и предназначенных для анализатора уровня сахара крови портативного, соответствующего кодам 300680, 300690, 344110 вида медицинского изделия в соответствии с номенклатурной классификацией медицинских изделий (далее соответственно - тест-полоски, закупки, анализатор):

а) **в описании объекта закупки НЕ УКАЗЫВАЮТСЯ ДОПОЛНИТЕЛЬНАЯ ИНФОРМАЦИЯ и дополнительные потребительские свойства, которые не предусмотрены в позиции каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, сформированной в отношении объекта закупки...**

*ПП РФ не распространяется на осуществление закупок, необходимых для реализации положений Программы ... "Персональные медицинские помощники", утвержденной ПП РФ от 09.12.2022 N 2276*

## *Если ПП 616 не устанавливаем, то можно доп. характеристики*

- Согласно Техническому заданию к поставке требуется системный блок в количестве 10 штук, соответствующий позиции КТРУ 26.20.15.000-00000026. Начальная максимальная цена контракта - 998 320,00 руб.
- Комиссией установлено, что указанные в Техническом задании характеристики соответствуют описанию, указанному в позициях КТРУ 26.20.15.000-00000026. Также, помимо характеристик обязательных для применения, **Заказчиком указаны дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ, с обоснованием включения дополнительных характеристик.**
- В письменных пояснениях Заказчик указал, что ограничения в соответствии с ПП РФ N 616 не были установлены, поскольку закупка подпадает под исключение подп. "б" п. 3 ПП РФ N 616, а именно **суммарная стоимость товаров закупки не превышает 1 млн. рублей.**
- На основании указанного выше, поскольку **ограничения в соответствии с ПП РФ N 878 и ПП РФ N 616 правомерно не установлены в аукционной документации, Заказчик согласно с подп. "а" п. 5 Правил был правомочен устанавливать дополнительные характеристики, не предусмотренные КТРУ.**

*Решение УФАС по Пермскому краю от 10.11.2021 N 018117/э*

### **На что ссылаться при обосновании доп.характеристик?**

*«... При формировании объекта закупки заказчик должен указать обоснование дополнительных показателей, то есть **раскрыть необходимость их наличия с точки зрения целей, которые намерен достичь заказчик при приобретении соответствующего товара**»*

*(Решение УФАС по Челябинской области от 20.01.2022 N 074/06/99-63/2022)*

*Когда заказчик устанавливает доп.характеристики, всегда есть риск, что обоснование их необходимости не устроит УФАС*

**«требую привести ТЗ в соответствии с ктру, убрать всю чушь из ТЗ» 😊**

Заказчик закупал 28.25.12.130-00000010 Кондиционер бытовой. Установил много доп.характеристик с обоснованием. Например,

Уровень шума наружного блока, дБ(А)	53-55	Характеристика указана для соблюдения требований свода правил <a href="#">СП 51.13330.2011</a> "СНиП 23-03-2003. Защита от шума". Актуализированная редакция СНиП 23-03-2003 (утв. <a href="#">приказом</a> Министерства регионального развития РФ от 28 декабря 2010 г. N 825) (с изменениями и дополнениями)
Максимальная длина труб, м	20	Характеристика указана с целью обеспечения: -Только допустимой потери давления; -Допустимого уровня шума; -Скорости потока хладагента на вертикальном участке трубы.

«... На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в Техническом задании извещения о проведении Закупки установлены дополнительные характеристики для закупаемого товара, не предусмотренные соответствующей позиции КРТУ.

Вместе с тем, Комиссия Крымского УФАС России приходит к выводу, что **указанное обоснование не в полной мере раскрывает потребность Заказчика в установлении дополнительных характеристик.**

Таким образом, **в отношении дополнительных характеристик, не предусмотренных КТРУ, Заказчиком не размещено надлежащее обоснование необходимости включения указанных показателей, что не соответствует нормам Закона о контрактной системе...»**

*Решение УФАС по Республике Крым и городу Севастополю от 18 мая 2022 г. N 082/06/106-613/2022*



## **«Производственная необходимость» не является надлежащим обоснованием использования дополнительных характеристик**

Закупка путем проведения электронного аукциона на экскаватор-погрузчик с дополнительным навесным оборудованием.

«... при обозрении технического задания, являющегося приложением N 3 к извещению о проведении электронного аукциона за N 0127300013122000285 установлено, что **заказчиком использованы следующие дополнительные характеристики с ненадлежащим обоснованием** их использования, в частности:

- масса не более 8500 кг - обоснование "**для обеспечения работы всех механизмов**". Так, не представляется возможным определить, как масса экскаватора обеспечивает эффективность работы всех механизмов, в том числе каких механизмов. Такое же обоснование "для обеспечения работы всех механизмов" используется и для других позиций технического задания, в частности: число цилиндров, топливный бак (объем), тип КПП и др.

- тип двигателя дизельный с турбонадувом - обоснование "**производственная необходимость**". Так, не представляется возможность определить, в чём заключается необходимость, потребность заказчика. Такое же обоснование "производственная необходимость" используется и для других позиций технического задания, в частности: колесная формула, телескопическая рукоять, вилы перекидные (через ковш).

Таким образом, **заказчиком в техническом задании установлено ненадлежащее обоснование** использования дополнительных характеристик, непредусмотренных позицией КТРУ, которое не позволяет сделать вывод о том, для чего такие характеристики требуются заказчику....»



## *«Соответствие потребностям заказчика» является надлежащим обоснованием использования дополнительных характеристик*

«... объектом спорной закупки является **оказание услуг по физической охране объектов больницы**. В извещении о проведении электронного аукциона и документации об аукционе заказчиком указан **код позиции КТРУ 80.10.12.000-00000003**: услуги частной охраны (выставление поста охраны).

При этом, в пункте 2 Технического задания на оказание услуг по физической охране объектов больницы заказчиком помимо характеристик заявленного кода позиции КТРУ указана также дополнительная информация, которая не предусмотрена в позиции каталога: ...

Исследовав и оценив по правилам статьи 71 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, имеющиеся в материалах дела доказательства, суд первой инстанции установил, что **заказчик выполнил требования пункта 6 Правил N 145**, обосновал необходимость отражения в аукционной документации дополнительной информации относительно необходимых ему услуг, поскольку в последнем абзаце технического задания аукциона заказчиком указано: **"При составлении описания объекта закупки использованы дополнительные показатели, требования, условные обозначения и терминология, касающиеся характеристик услуг, которые соответствуют потребностям заказчика."**

Повторно исследовав и оценив представленные в материалы дела доказательства, по правилам главы 7 Арбитражного процессуального кодекса Российской Федерации, обсудив доводы жалобы, апелляционная коллегия считает, что **установление в аукционной документации дополнительной информации объективно обусловлено потребностями заказчика (функционально-связанные услуги), что подтверждается фактическим указанием на данное обстоятельство самим заказчиком в техническом задании**. В связи с чем, ввиду объективности установленных требований заказчиком, указание в аукционной документации в качестве обоснования "соответствие потребностям заказчика", суд апелляционной инстанции считает очевидным.»

# Общие фразы на соответствие ГОСТ и ТР не являются надлежащим обоснованием использования дополнительных характеристик

Заказчику необходим к поставке товар "Скакалка", которому соответствует позиция Каталога 32.30.14.112-00000056.

... Анализ описания объекта закупки показал, что Заказчиком осуществлено описание объекта закупки с указанием на дополнительные характеристики, не предусмотренные позицией Каталога.

В качестве обоснования установления дополнительных характеристик Заказчиком указано следующее:

*"\*Обоснование необходимости использования показателей, требований, условных обозначений и терминологии не установленных в соответствии с законодательством о техническом регулировании, законодательством о стандартизации РФ:*

*Применение параметров, условных обозначений и терминологии, касающихся технических, функциональных (потребительских свойств) и качественных характеристик товара, не учтенных Техническими Регламентами Таможенного Союза и национальными стандартами обусловлено необходимостью поставки товара надлежащего качества, с параметрами в наибольшей степени удовлетворяющими потребность Заказчика.*

*Дополнительная информация, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, которые не предусмотрены в позиции каталога, указываются для получения товара, соответствующего потребности Заказчика".*

Вместе с тем, **надлежащее обоснование установления дополнительных характеристик в извещении об осуществлении закупки отсутствует.**

Следовательно, в действиях Заказчика усматривается нарушение [ч. 6 ст. 23](#) Закона о контрактной системе.

*Решение УФАС по Курской области от 19.12.2022 N 93-149/22*

# КТРУ и ТЗ заказчика на скакалку

В КТРУ 32.30.14.112-00000056	В ТЗ заказчика
<p>1. Диаметр шнура (характеристика не является обязательной для применения)</p> <p><b>2. Длина шнура (характеристика является обязательной для применения)</b></p> <p>3. Для детей (характеристика не является обязательной для применения)</p> <p>4. Материал ручек (характеристика не является обязательной для применения)</p> <p><b>5. Материал шнура (характеристика является обязательной для применения)</b></p> <p>6. Наличие подшипников (характеристика не является обязательной для применения)</p> <p>7. Наличие ручек (характеристика не является обязательной для применения)</p> <p>8. Регулируемая длина (характеристика не является обязательной для применения)</p>	<p><b>Характеристики в соответствии с КТРУ:</b></p> <ul style="list-style-type: none"> <li>- Диаметр шнура: <math>&gt; 6</math> и <math>\leq 8</math> мм</li> <li>- Длина шнура: <math>&gt; 290</math> и <math>\leq 300</math> метра</li> </ul> <p><b>Дополнительные характеристики:*</b></p> <p>Для гимнастики: да</p> <p>Цвет: одноцветная</p> <p>Логотип производителя и отметку «FIG»: наличие</p> <p>Размер логотипов:</p> <ol style="list-style-type: none"> <li>1. «Логотип/название производителя»: <ul style="list-style-type: none"> <li>- ширина: <math>\geq 8</math> и <math>\leq 12</math> мм;</li> <li>- длина: <math>\geq 24</math> и <math>\leq 32</math> мм.</li> </ul> </li> <li>2. «Одобрено FIG»: <ul style="list-style-type: none"> <li>- ширина: <math>\geq 8</math> и <math>\leq 12</math> мм;</li> <li>- длина: <math>\geq 8</math> и <math>\leq 12</math> мм.</li> </ul> </li> <li>3. Наличие артикула: да*.</li> </ol> <p>*Артикул скакалки должен входить в официальный список артикулов предметов Международной Федерации Гимнастики (F.I.G.), от 15.01.2019 года, для соревнований и должен соответствовать коду RG3 регламента F.I.G.</p> <p>5.Наличие действующего сертификат F.I.G. для допуска к соревнованиям**: да.</p> <p>** Данная модель должна пройти тесты на соответствие, согласно пункту II RG3 официальных норм F.I.G. от 01.01.2018</p>

*Заказчик не использовал одну из обязательных характеристик из КТРУ – материал шнура*

## Пример надлежащего обоснования дополнительной характеристики

*Обратите внимание, в этом примере (закупке) заказчик вообще мог не обосновывать установленные характеристики, т.к. описание в КТРУ отсутствовало и заказчик делал ТЗ самостоятельно по ст.33 Закона 44-ФЗ*

Наименованием объекта закупки является "Поставка медицинских расходных материалов".

Для целей проведения указанной закупочной процедуры заказчиком установлены следующие коды позиции КТРУ: 22.19.60.119-00000002 "Перчатки смотровые/процедурные из латекса гевеи, неопудренные, нестерильные", 22.19.60.119-00000008 "Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные", 22.19.60.119-00000011 "Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, антибактериальные", 22.19.60.113-00000001 "Перчатки хирургические из латекса гевеи, неопудренные", 22.19.60.119-00000005 "Перчатки смотровые/процедурные из полихлоропрена, неопудренные".

Комиссия, изучив указанные коды позиции КТРУ в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установила, что сведения по характеристикам поставляемых товаров отсутствуют, следовательно, **заказчик осуществляет описание товара, работы, услуги в соответствии с требованиями ст. 33 Закона о контрактной системе.**

Согласно доводам жалобы, в характеристиках к поставляемому товару установлены избыточные требования, которые ограничивают круг потенциальных участников закупки, а именно позиции 2-3 технического задания заказчиком запрошены "Перчатки смотровые /процедурные нитриловые", с требованием к цвету перчатки: "белый и/или бежевый и/или светло-серый", **Обоснование использования характеристик: "Обеспечение объективной оценки характера биологических жидкостей и выделений при осмотрах, универсального применения"** противоречит действующему законодательству, так как, по мнению заявителя, при описании объекта закупки заказчик должен руководствоваться требованиями национальной системы стандартизации.

Комиссия, проанализировав Описание объекта закупки, являющегося приложением к извещению, **нарушений Закона о контрактной системе не усматривает. Также, Комиссия отмечает, что в соответствии с Описанием объекта закупки по показателю "Цвет" товара присутствует обоснование использования такой характеристики.**

## *Если применяем ПП 878, нельзя устанавливать доп. характеристики - практика УФАС*

«... В соответствии с извещением о проведении Аукциона объектом закупки является **поставка акустического оборудования в рамках проекта "Доступная среда"**.

При этом, Заказчиком в Извещении о проведении Аукциона **установлены ограничения допуска в соответствии с [Постановлением](#) N 878.**

На заседании Комиссии установлено, что Приложением N1 к техническому заданию **установлены дополнительные требования к характеристикам** товаров, которые не предусмотрены позициями КТРУ.

...

Учитывая изложенное, **действия Заказчика**, установившего в извещении о проведении Аукциона ограничения допуска, предусмотренные [Постановлением](#) N 878, при этом установившего дополнительные характеристики товаров, **не соответствуют положениям Закона о контрактной системе...»**

*Решение УФАС по Ярославской области от 15.10.2021 N 076/06/65-1006/2021*

*Решение УФАС по Красноярскому краю от 28.04.2022 N 024/06/105-1034/2022*

*Решение УФАС по Московской области от 24.05.2022 N 050/06/105-18006/2022*

*Решение УФАС по Республике Бурятия от 25.05.2022 N 003/06/33-439/2022*

*Решение УФАС по Воронежской области от 27.05.2022 N 036/06/23-531/2022*

*Решение УФАС по Астраханской области от 10.08.2022 N 030/06/42-920/2022*

## *Если применяем ПП 878, нельзя устанавливать доп. характеристики – **судебная практика***

**Суды установили, что закупаемые Учреждением товары включены в перечень Постановления N 878: устройства ввода или вывода, содержащие или не содержащие в одном корпусе запоминающие устройства (ОКПД2 26.20.16), к которым относятся принтеры (ОКПД2 26.20.16.120). Следовательно, заказчик при установлении требований к товару должен руководствоваться информацией, содержащейся в каталоге товаров, работ, услуг (далее - КТРУ).**

Позиция заявителя о правомерном включении в документацию об аукционе дополнительной информации о товаре на основании пункта 5 Правил N 145 отклоняется как основанная на ошибочном толковании указанной нормы в совокупности с Постановлением N 878.

В КТРУ в отношении товара - принтеры (26.20.16.120), установлен запрет на указание дополнительных характеристик, кроме содержащихся в самом КТРУ. При этом такие характеристики принтера, как дополнительный (запасной) картридж, возможность многократной заправки картриджа, ресурс дополнительного (запасного) картриджа в комплекте поставки рассчитанный на печать не менее 6000 страниц (1 штуки) или не менее 3000 страниц (2 штуки), в КТРУ не содержатся.

**При таких обстоятельствах суды пришли к обоснованному выводу, что заявитель, установив дополнительные требования к характеристикам товара, которые не предусмотрены в позиции КТРУ, нарушил требования части 6 статьи 23, пункта 1 части 1 статьи 64 Закона N 44-ФЗ.**

*Постановление АС Волго-Вятского округа от 30.11.2022 N Ф01-6624/22 по делу N А31-13218/2021*

*Аналогично - Постановление АС Центрального округа от 26.05.2022 N Ф10-1552/22 по делу N А48-9099/2021*

*Постановление 19 ААС от 17.02.2022 N 19АП-7375/21 по делу N А48-8722/2021*



## Если заказчик установил дополнительные характеристики к товару, то заявка участника должна содержать показатели по таким характеристикам

В соответствии с Техническим заданием и извещением о проведении закупки о проведении электронного аукциона объектом закупки является поставка папок картонных соответствующих позиции КТРУ 17.23.13.193-00000006, со следующими характеристиками:

N	Наименование характеристики	Значение характеристики, не требующие конкретизации	Значение характеристики, требующее конкретизации
1.	Ширина корешка, max	-	20 мм. (требуется конкретизация)
2.	Ширина корешка, min	-	20 мм. (требуется конкретизация)
3.	Формат	A4	
4.	Способ фиксации	Завязка	
5.	Тип	Папка архивная	

Также, заказчиком установлены следующие требования:

в описании объекта закупки необходимо указать дополнительную информацию, а именно:

-Папка изготовлена из немелованного картона белого цвета плотностью 360г/м2, без перфорации, сгибы обычные, края без вырезов, прямые, с 2-мя завязками из тканевого материала, с 3-мя внутренними клапанами. На лицевой стороне поля для подписывания. По углам папки нет никаких полос и надписей. Вместимость папки 200 листов стандартной плотности.

Комиссией установлено, что в составе заявки Заявителя указано следующее:

Наименование товара	Характеристики товара	Ед. изм.	Кол-во
Папка картонная	Ширина корешка: 20 мм. Формат: А4. Способ фиксации: Завязка. Тип: Папка архивная	Штука	3000

В ходе анализа заявки Заявителя, Комиссия установила, что **дополнительные характеристики, установленные в Техническом заданием, не указаны в заявке Заявителя.**

Таким образом, у Аукционной комиссии не было оснований для признания заявки Заявителя в соответствующей требованиям извещения закупки...».

Интересен довод комиссии по закупкам - В письменных пояснениях Аукционная комиссия указала, что при описании объекта закупки N 0256100000122000034 **Заказчиком использовались показатели, установленные Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд. Иные характеристики товара, указанные в описании объекта закупки, не предусмотренные Каталогом товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, не являются показателями товара, которые должна содержать заявка участника закупки, и, соответственно, отклонять заявку за отсутствие этих характеристик в заявке нельзя.**

## Как применять КТРУ, если закупается комплект товаров?

При включении **в состав** одного лота (одного товара, работы, услуги) **нескольких товаров, работ, услуг**, на которые в каталоге имеются подлежащие применению позиции каталога и на которые в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, **заказчик руководствуется требованиями настоящих Правил в отношении каждого такого товара, работы услуги**, на которые в каталоге имеется подлежащая применению позиция.

*П.8 Правил использования КТРУ, утв. ПП РФ 145*

## *Если заказчик закупает комплект, а в КТРУ есть позиции только на составляющие, то КТРУ применять **НЕ НАДО***

- В техническом задании Заказчиком указаны наименования необходимых к поставке товаров, их характеристики, количество: **комплекты эндопротеза тазобедренного сустава цементной фиксации (в состав входят: ножка цементная, головка, чашка цементная)**.
- Указанные комплекты в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в настоящее время отсутствуют. **В указанный каталог включены лишь отдельные составляющие эндопротезов**
- ...Заказчик указал необходимость приобретения при осуществлении спорной закупки комплектов эндопротеза тазобедренного сустава цементной фиксации (в состав входят: ножка цементная, головка, чашка цементная), и отсутствие указанных комплектов в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - КТРУ). ...
- При закупке эндопротезов тазобедренных суставов отдельными составляющими велика вероятность приобретения составляющих эндопротеза разных производителей, что не обеспечивает точного соответствия их друг другу, так как стандартные соединения ножки и головки эндопротеза тазобедренного сустава у конкретного производителя отличаются в градусах, минутах и секундах. Несоответствие посадочных мест соединения приводит к возникновению коррозии в месте соединения и электрохимической реакции, и, как следствие, к местным и общим воспалительным реакциям. У разных производителей применяются различные материалы, которые при взаимодействии друг с другом могут привести к повышенному износу, появлению аллергических реакций со стороны организма пациента и другим неблагоприятным последствиям, таким как нарушение скольжения частей импланта, целостности бедренной кости в зоне ножки, разобщение головки и чашки эндопротеза, расшатывание протеза и нарушение его функций и даже отторжение организмом импланта, э это, в свою очередь, приводит к страданиям пациентов, более длительному сроку реабилитации, и, в отдельных случаях, к снятию имплантата и проведению повторной установки эндопротеза.
- Закупка в комплекте, а не по отдельным составляющим, позволяет получить идеальную протезную конструкцию, которая полностью совпадает с анатомическими параметрами конкретного пациента, позволяет добиться надежного костного соединения, в том числе корректного его позиционирования. Это в будущем гарантирует стабильность имплантата, его целостность и отличную функциональность, тем самым, минимизирует риски послеоперационных осложнений.
- Таким образом, **Заказчик обосновал закупку товара комплектом, а не частями, спецификой использования закупаемого товара, а именно необходимостью получения наилучшего терапевтического эффекта. Таким образом, установление требований к характеристикам закупаемого товара соответствует специфике его использования и потребностям больницы.**

*Постановление 13 ААС от 25 июня 2021 г. N 13АП-14671/21 по делу N А21-8399/2020*

## *Если заказчик закупает комплект, а в КТРУ есть позиции только на составляющие, то КТРУ применять **НЕ НАДО***

Согласно Извещению об осуществлении закупки, **Заказчику к поставке требуется именно Комплекс оборудования для актового зала код позиции ОКПД 32.99.53.130 "Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные"**, в соответствии с Общероссийским классификатором продукции по видам экономической деятельности (далее - ОКПД 2).

Из пояснений Заказчика следует, что **описание составлено без учета каталога товаров, работ, услуг**. В соответствии с приложением N 1.1. к Техническому заданию Заказчиком **не применены позиции каталога товара, работ, услуг (далее - КТРУ)**, поскольку потребностью заказчика является приобретение Комплекса оборудования для актового зала. **Необходимые комплекты в каталоге товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в настоящее время отсутствуют**. Таким образом, данное оборудование технологически и функционально связано между собой, поскольку все приобретаемое оборудование используется как единый комплекс для единой работы, где каждая его часть является неотъемлемым элементом.

Закупаемый товар, находится в свободном обороте, и любое лицо, соответствующее требованиям законодательства, может осуществить его поставку. На участие в аукционе было подано две заявки участников, следовательно, два участника готовы поставить товар в установленные заказчиком сроки.

Отсутствие возможности поставить товар с необходимыми характеристиками не является признаком ограничения конкуренции. **Доказательств того, что указанный в извещении товар может быть поставлен ограниченным числом хозяйствующих субъектов, Заявителем не представлено.**

*Решение УФАС по Краснодарскому краю от 21 апреля 2022 г. N 258/2022*

## *Если заказчик закупает комплект, а в КТРУ есть позиции только на составляющие, то КТРУ применять **НАДО***

Изучив извещение об осуществлении закупки, Комиссия Ярославского УФАС России установила, что **заказчиком закупаемый в рамках рассматриваемой закупки товар отнесен к коду ОКПД2 32.99.53.130 "Приборы, аппаратура и устройства учебные демонстрационные"**.

Комплект для реализации образовательных программ по предмету Биология:

- Портативные весы
- ЖК дисплей
- Комплект для сборки моделей молекул
- Весы электронные лабораторные
- Магнитная мешалка с подогревом
- И т.п.

Проанализировав указанные характеристики и соответствующие им значения в их совокупности и взаимосвязи, Комиссия установила, что **данным позициям товара (портативные весы, комплект для сборки моделей молекул, весы электронные лабораторные, магнитная мешалка с подогревом) на дату размещения извещения имелись обязательные к применению позиции КТРУ...**

**... заказчик, не применив при описании объекта закупки информацию, включенную в позицию КТРУ: 28.29.31.115-00000003 "Весы лабораторные", позицию КТРУ: 32.99.53.190-00000045 "Набор моделей атомов для составления моделей молекул", позицию КТРУ: 26.51.53.000-00000018 "Магнитная мешалка", допустил нарушение пункта 4 Правил использования каталога...**

**.... Также в ходе анализа приложения N 1 "Описание объекта закупки" (на примере комплекта для сборки моделей молекул), Комиссией Ярославского УФАС России установлено, что в него включен ряд характеристик, не предусмотренных подлежащей применению в данном случае позицией КТРУ 32.99.53.190-00000045 "Набор моделей атомов для составления моделей молекул" (например, "В состав комплекта входят 3 модели электронного облака плоской грушевидной формы"), без включения в описание объекта закупки обоснования установления таких дополнительных характеристик, что является нарушением пункта 6 Правил использования каталога...**

# Как купить АРМ?

Заказчик закупает не отдельные виды компьютерной техники, а автоматизированное рабочее место специалиста (АРМ)

**АРМ – это отдельный программно-технический комплекс автоматизированной системы,** предназначенный для автоматизации деятельности определенного вида (например, АРМ оператора-технолога, АРМ инженера, АРМ проектировщика, АРМ бухгалтера и др.). Требования к структуре и комплектации АРМ заказчик устанавливает самостоятельно в зависимости от реализуемого функционала.

*п. 2.22 Межгосударственного стандарта ГОСТ 34.003-90*

**Такой вид товара, как АРМ, в КТРУ отсутствует**, поэтому заказчик не применяет ПП 145 и вправе самостоятельно описывать характеристики оборудования по ст. 33 Закона 44-ФЗ.

**Административная практика допускала закупку АРМ без КТРУ как отдельный вид товара**

*(см. решение УФАС по Кемеровской области от 19.10.2020 N 042/06/67-1651/2020, решение Ярославского УФАС от 20.10.2020 по делу № 076/06/64-960/2020, решение Пермского УФАС по жалобе ООО «АйТиСервис+» от 01.12.2020 г., **решение Пермского УФАС от 16.02.2021 г. по жалобе ООО «Диджитал»**, решение Пермского УФАС от 02.12.2020 г. по жалобе ИП Назаренко Е.Г.*

Внутри лота нельзя описывать комплектующие по КТРУ (как отдельные виды оборудования/отдельные товары).

При поставке на учет надо ставить не отдельные комплектующие, а как единый комплекс, как сложную вещь

## ***Как купить АРМ? Противоположное решение!***

*Если заказчик закупает комплект, а в КТРУ есть позиции на составляющие, то применять надо КТРУ на все составляющие*

**Заказчик закупает автоматизированное рабочее место (АРМ), ОЗУ 16Гб, монитор 23,8дюйм, клавиатура, мышь, определен код ОКПД2 26.20.15.000. Описание объекта закупки указано в приложении к извещению о проведении закупки. Также, согласно извещению Заказчиком установлены ограничения в соответствии с ПП РФ N 616.**

Согласно Техническому заданию в состав автоматизированного рабочего места входит монитор, системный блок. Вместе с тем, коды соответствующих позиций КТРУ не указаны.

В соответствии с информацией в ЕИС, КТРУ содержит обязательные к применению, в частности, следующие коды позиций КТРУ: 26.20.15.000-00000031 "Системный блок"; 26.20.15.000-00000030 "Системный блок"; 26.20.15.000-00000029 "Системный блок"; 26.20.15.000-00000028 "Системный блок"; 26.20.17.110-00000040 "Монитор, подключаемый к компьютеру"; 26.20.17.110-00000039 "Монитор, подключаемый к компьютеру"; 26.20.17.110-00000038 "Монитор, подключаемый к компьютеру".

**Таким образом, поскольку в состав объекта закупки включены товары в отношении которых в КТРУ имеется соответствующие позиции Заказчику надлежало, в соответствии с Правилами использования, установить описание в соответствии с позициями КТРУ при условии соблюдения ограничений, установленных пп. "а" п. 5 Правил использования.**

Вместе с тем, согласно Техническому заданию соответствующее описание не использовано, коды позиций КТРУ в Техническом задании не указаны. Установленные в Техническом задании характеристики не являются основными.

**На основании указанного, в действиях Заказчика имеется нарушение требований п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках.**

***Решение УФАС по Пермскому краю от 8 апреля 2022 г.  
Аналогичный подход - решение ФАС от 30 октября 2020 г. N 20/44/105/1845***



*Наименование ТРУ в ТЗ должно быть таким же как в позиции КТРУ, иначе – административка*

- **Техническое задание содержит наименование продукции не в соответствии с КТРУ**, например, в Техническом задании предусмотрен товар "Аккумулятор свинцовый для запуска поршневых двигателей. Тип 6 СТ-70 обратной полярности (КТРУ: 27.20.21.000-00000015)". При этом в КТРУ по позиции 27.20.21.000-00000015 указано наименование "Аккумулятор свинцовый для запуска поршневых двигателей".
- Таким образом, **вышеуказанные действия Заказчика**, установившего ненадлежащее описание объекта закупки в документации об Аукционе, нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, что **содержит признаки административного правонарушения**, ответственность за совершение которого предусмотрена частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Решение ФАС от 17.06.2021 N 17/06/105-432/2021*

## *В работах/услугах также применяем характеристики из КТРУ*

- Согласно сведениям ЕИС объектом закупки является оказание **услуг по комплексной уборке помещений и прилегающей территории** вокруг зданий районных судов города Санкт-Петербурга.
- На заседании Комиссии установлено, что в ЕИС размещены следующие позиции каталога:
  - 81.21.10.000-00000007 "Услуги по уборке зданий", дата начала обязательного применения позиции - 01.07.2020;
  - 81.21.10.000-00000005 "Услуги по уборке территорий", дата начала обязательного применения позиции - 01.07.2020.
- При этом извещение о проведении Аукциона размещено 13.05.2021.
- Вместе с тем **техническое задание документации об Аукционе не содержит обязательные характеристики оказываемых услуг, предусмотренные соответствующими позициями каталога, а также обоснование применения характеристик, не предусмотренных позициями каталога.**
- На основании изложенного, **вышеуказанные действия Заказчика нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.**

## *Дополнительные характеристики должны быть обоснованы, иначе - административка*

- При этом в соответствии с техническим заданием документации об Аукционе в рамках исполнения государственного контракта предусмотрена **поставка товара "Монитор для видеонаблюдения 22-дюйма"**, который предусмотрен позицией КТРУ 26.20.17.110-00000001 "Монитор, подключаемый к компьютеру", в связи с чем применение КТРУ для данной позиции обязательно с 17.03.2021.
- Вместе с тем, **техническое задание документации об Аукционе содержит следующие требования к товару "Монитор для видеонаблюдения 22-дюйма": "Углы обзора", "Тип экрана", "Время отклика"** которые не предусмотрены позицией КТРУ (в настоящем решении содержатся примеры, перечень которых не является исчерпывающим).
- При этом **в документации об Аукционе отсутствует обоснование необходимости использования дополнительных характеристик.**
- На основании изложенного, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком в документации об Аукционе установлены дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики, что нарушает пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе и **содержат признаки состава административного правонарушения**, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

*Решение ФАС от 18 мая 2021 г. N 21/44/105/672ГОЗ*

*Решение ФАС от 22 апреля 2021 г. N 21/44/105/505*

*Решение УФАС по Московской области от 23 мая 2022 г. N 050/06/105-17609/2022*

*Решение УФАС по Рязанской области от 20 мая 2022 г. N 062/06/106-244/2022*

## *Все дополнительные характеристики должны быть обоснованы и не должны ограничивать конкуренцию*

- При описании товара Заказчик вправе указывать параметры объекта закупки, которые являются определяющими для него....
- Заказчик указал обоснование дополнительных характеристик согласно ст. 33 44 - ФЗ и Постановления от 08.02.2017 г. N145.
- **"Заказчиком указаны дополнительные характеристики объекта закупки, которые необходимы для удовлетворения потребности Заказчика в дезинфицирующих средствах для обеспечения санитарно-эпидемиологических мероприятий (обработка рук медицинского персонала, санитарной обработки кожных покровов, обеспечение антимикробной активности, дезинфекции поверхностей в помещениях, предметов обстановки, санитарно-технического оборудования, посуды (в том числе, лабораторной), белья, медицинских отходов, уборочного инвентаря) и бесперебойной работы в ГБУЗ СК "ГКБ N 2" г. Ставрополя (стационара в котором оказывается медицинская помощь пациентам с новой коронавирусной инфекцией СОУЮ-19), и с целью обеспечения полного соответствия закупаемого товара по характеристикам для применения требованиям Заказчика".**
- При таких обстоятельствах, Заказчик при размещении аукционной документации подготовил обоснование, отражающее его реальную потребность в закупаемых средствах....
- **Указанные в документации об аукционе требования к функциональным и техническим характеристикам товара сопровождаются диапазонными значениями "Минимальные значения показателя" и "Максимальные значения показателя", что предоставляет возможность потенциальному поставщику, в том числе ООО "Аква", предложить к поставке товар, эквивалентный товару, который необходим Заказчику в соответствии с частью 2 ст. 33 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ.**

## *Все дополнительные характеристики должны быть обоснованы и не должны ограничивать конкуренцию*

Заказчик закупал перчатки нескольких видов и установил в дополнении к КТРУ показатель - манжета обрезана (без венчика) для профилактики пережимания предплечья, с адгезивной полосой...

**В письменных пояснениях Заказчик указал**, что манжета с валиком не обеспечивает достаточную защиту от сползания перчатки, и более того, пережимает руку, что может нести большую опасность при продолжительных хирургических операциях, поскольку от точности рук хирурга зависит общий успех операции. Перчатки с валиком либо пережимают предплечье, либо сползают. Манжеты без валика гораздо более надежно удерживаются на предплечье и не пережимают его, вследствие чего возможно проводить длительные хирургические операции без риска того, что затекут руки. Клейкая полоса дополнительно удерживает перчатку на руке и не создает каких-либо неудобств. Также Заказчик указал, что требованиям позиций 1,2,4 Технического задания соответствует перчатки следящих производителей: Анселл Хелскеа Юроп Н.В., Исин Эйч Би Эм Латекс Продакшн Ко. Лтд.

Заказчиком в адрес Комиссии были представлены коммерческие предложения и спецификации производителей. Вместе с тем, Комиссия отмечает, что **представленные коммерческие предложения и спецификации производителей не соответствуют требованиям аукционной документации.**

**Поскольку Заказчиком не доказано наличие как минимум двух товаров различных производителей, соответствующих требованиям котировочной документации, в действиях Заказчика имеется нарушение требований п. 1 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках.**

*Решение УФАС по Пермскому краю от 24 февраля 2022 г.*

*Аналогичное решение УФАС по Пермскому краю от 17 февраля 2022 г.*

*Если в КТРУ много позиций на один товар – внимательно выбираем нужную. За неправильный выбор позиции КТРУ - административка*

На заседании Комиссии установлено, что объектом закупки является поставка перчаток одноразовых нитриловых.

Согласно сведениям ЕИС Заказчиком выбран код позиции КТРУ - **22.19.60.119-00000008 "Перчатки смотровые/процедурные нитриловые, неопудренные, нестерильные (является медицинским изделием)"**.

Вместе с тем, согласно техническому заданию документации об Аукционе, а также пояснениям представителей Заказчика, товар, планируемых к поставке не является медицинским изделием.

Кроме того, представители Заказчика на заседании Комиссии пояснили, что закупаемый товар соответствует коду позиции КТРУ **22.19.60.119-00000022 "Перчатки резиновые общего назначения (кроме медицинских)"**.

Таким образом, Комиссия приходит к выводу, что Заказчиком ненадлежащим образом выбран код позиции КТРУ.

Учитывая изложенное, вышеуказанные действия Заказчика нарушают пункт 1 части 1 статьи 64 Закона о контрактной системе, и **содержат признаки состава административного правонарушения**, предусмотренного частью 4.2 статьи 7.30 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

## *Заказчик выбирает КТРУ с учетом необходимых ему характеристик*

Заказчик проводил закупку таблеток индикаторов, ОКПД 2 - **20.59.52.192** «Индикаторы», для данного кода ОКПД в КТРУ позиции нет.

«... Заявитель указывает, что Заказчиком не применен КТРУ **20.59.52.194**-00000003 "Комплект химических реактивов", обязательное применение с 08.02.2021 г.

Заказчику требуются "Таблетки-индикаторы Ph", КТРУ, который указывает Заявитель имеет иные характеристики.

Комиссия Краснодарского УФАС пришла к выводу, что **таблетки индикаторы для определения хлора или таблетки индикаторы для определения Ph и комплект химических реактивов, указанный Заявителем - это разные товары, имеющие разное целевое назначение.**

Закупка Заказчиком комплекта химических реактивов не удовлетворяет потребность Заказчика, комплект химических реактивов не может быть использован для определения хлора или определения Ph в жидкости, предназначенный для определения кислотно - щелочного баланса жидкости, в данном случае воды в бассейне.

**Применение указанного Заявителем КТРУ 20.59.52.194-00000003 могло повлечь приобретение товара, в котором у Заказчика нет необходимости.**

Таким образом, документация электронного аукциона **составлена в соответствии с Законом о контрактной системе....»**



*Заказчик выбирает КТРУ с учетом необходимых ему характеристик. Если характеристики из КТРУ ему не подходят, то он правомерно не применяет КТРУ*

«... Согласно Техническому заданию (описание объекта закупки) к поставке требуется **система компьютерной томографии с принадлежностями, 1 штука, код ОКПД2 - 26.60.11.119**

Согласно информации, размещенной в Единой информационной системе в сфере закупок, **Каталог товаров, работ, услуг содержит 40 записей** в отношении "системы компьютерной томографии".

При рассмотрении жалобы представитель Заказчика пояснил, что **ни одна позиция КТРУ не подходит Заказчику по характеристикам**, поскольку работа заказчика связана со спецификой оказания медицинской помощи детям.

**Соответственно, заказчик при осуществлении закупки товара, работы, услуги, в отношении которых в каталоге отсутствуют соответствующие позиции, вправе включить в описание объекта закупки такие характеристики и требования, которые отвечают его потребностям и необходимы для выполнения соответствующих функций в соответствии с требованиями статьи 33 Закона о контрактной системе с указанием кода такого товара, работы, услуги согласно Общероссийскому классификатору продукции по видам экономической деятельности (ОКПД2) ОК 034-2014.»**

*Решение УФАС по Кировской области от 24.05.2022 N 043/06/106-449/2022*

## *Заказчик выбирает КТРУ с учетом необходимых ему характеристик. Если характеристики из КТРУ ему не подходят, то он правомерно не применяет КТРУ*

«...Объект закупки - поставка медицинских изделий: **Аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых**, ввод в эксплуатацию медицинских изделий, обучение правилам эксплуатации специалистов, эксплуатирующих медицинские изделия, и специалистов, осуществляющих техническое обслуживание медицинских изделий. При составлении аукционной документации заказчиком было установлено, что в каталоге товаров, работ, услуг по коду ОКПД2 32.50.21.122 отсутствуют необходимые заказчику аппараты искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальные/для взрослых., поскольку данному коду соответствуют аппараты либо отдельно неонатальные, либо отдельно для взрослых.

Таким образом, при формировании объекта закупки заказчиком в силу своих потребностей установлен код ОКПД2 32.50.21.123 "Анестезиологические и респираторные медицинские изделия", соответствующий, по его мнению, в наибольшей степени предмету закупки, с учетом специфики закупки в области применения.

**Под требования заказчика наиболее подходят 27 позиций каталога** товаров, работ, услуг 32.50.21.123-00000001 - 32.50.21.123-00000027 "Аппарат искусственной вентиляции легких для интенсивной терапии неонатальный/для взрослых". Данные позиции КТРУ содержат два кода ОКПД2: 32.50.21.122 и 32.50.21.123, приравненные Минфином России при формировании каталога.

**Данные позиции КТРУ устанавливают применение различных характеристик.** Однако, все указанные позиции предусматривают установку минимального дыхательного объема (характеристика является обязательной для применения) 100 Кубический сантиметр; ^миллилитр, что не соответствует требованиям Заказчика. При искусственной вентиляции легких у пациентов с ОРДС рекомендовано использовать дыхательный объем 6-8 мл/кг идеальной массы тела, так как применение до 9 мл/кг ИМТ и более приводит к увеличению осложнений и летальности. При вентиляции легких у пациентов неонатальной категории, массой тела от трех килограмм, необходимо устанавливать значение дыхательного объема не более 25 мл, что позволит ЛПУ безопасно для маленького пациента проводить вентиляцию легких.

Заказчиком в извещении о закупке не применены коды КТРУ, при установлении требований к товару он руководствовался положениями статьи 33 Закона о контрактной системе. **В отношении данного объекта закупки заказчик обосновал свою потребность исходя из специфики деятельности и потребностей заказчика**, необходимости выполнения им соответствующих функций и клинических задач и в соответствии с ГОСТ Р 55954-2018 "Изделия медицинские. Аппараты искусственной вентиляции легких. Технические требования для государственных закупок«... Признать жалобу ООО "УК "Шимко Групп"" не обоснованной.»

## *Показатели надо использовать в строгом соответствии с КТРУ*

- Согласно извещению о проведении электронного аукциона N 0356300118321000116 установлены следующие коды позиции КТРУ для объекта закупки: 26.20.18.000-00000064, код по ОКПД2 - 26.20.18.000.
- В указанной позиции КТРУ установлено требование: ресурс фотобарабана, страница >10000; ≥ 10000; ≥20000; ≥30000; ≥40000; ≥50000; 60000; 70000; 80000; 90000; 100000.
- Вместе с тем, в техническом задании Заказчиком предусмотрено: "ресурс фотобарабана в комплекте поставки не менее 12 000 страниц".
- Более того, Заказчиком **в техническом задании предусмотрен показатель: потребляемая мощность, Вт - не более 500 Вт, который отсутствует в указанной позиции каталога.**
- Таким образом, исходя из вышеописанного, Комиссия отмечает, что Заказчиком, при составлении технического задания к аукционной документации допущены нарушения п.1 ч.1 ст. 64 Закона о закупках.
- Следовательно, **в действиях Заказчика содержатся признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 4.2. ст. 7.30 КоАП РФ.**

# Неочевидные случаи применения КТРУ

<b>Обоснование НМЦК</b>	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>Определение «идентичности», «однородности» товаров/работ/услуг при расчете цены анализом рынка</b></li> </ul>	Ст.22 Закона 44-ФЗ
	<ul style="list-style-type: none"> <li>▪ <b>При расчет НМЦК для товаров, в отношении которых установлена минимальная доля закупок российских товаров - при определении идентичности и однородности товаров заказчик учитывает исключительно включенные в КТРУ функциональные, технические, качественные и эксплуатационные характеристики (при наличии) соответствующих товаров</b></li> </ul>	П.3 ПП РФ 2014
<b>Нормирование закупок</b>	<b>Утверждение требований к закупаемым заказчиком товарам, работам, услугам, если в них определяются требования к потребительским свойствам (в том числе характеристикам качества) и иным характеристикам товаров, работ, услуг</b>	Ст.19 Закона 44-ФЗ
<b>Изменение характеристик ТРУ при исполнении контракта</b>	<p>При исполнении контракта по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.</p> <p><b>Если на ТРУ в закупке был установлен код КТРУ, в котором есть описание характеристик, то улучшенные характеристики должны соответствовать характеристикам из КТРУ.</b></p>	Ч.7 ст.95 Закона 44-ФЗ
<b>Оценка заявок по критерию «характеристики»</b>	<b>Показатели оценки по критерию «характеристики» должны «укладываться» в КТРУ, показатели берем с учетом характеристик, установленных в соответствующей позиции КТРУ (если есть код КТРУ)</b>	Ст.32 Закона 44-ФЗ ПП РФ 2604

# Улучшение характеристик

Часть 7 ст. 95 Закона 44-ФЗ

*«... При исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с частью 6 статьи 14 настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) **допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком»***

- Могут меняться только качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) товаров, работ, услуг.
- Изменения возможны только в сторону улучшения (если хотя бы 1 параметр ухудшается, то такое изменение незаконно).
- Нельзя менять товар на аналогичный (с одинаковыми характеристиками).
- Улучшаться должны характеристики, предусмотренные контрактом.
- Страна происхождения товара может быть изменена только с учетом актов о нац. Режиме (см. следующие слайд). **НЕЛЬЗЯ** просто заменить страну происхождения товара или номер реестровой записи на товар из российских/евразийских реестров (даже если это не противоречит акту о нац.режиме). Страну можно заменить, если одновременно меняются и характеристики товара на улучшенные!
- Характеристики должны меняться только в пределах:

- ❖ тех показателей, которые были заявлены изначально в извещении о закупке (документации о закупке) и Техническом задании,
- ❖ характеристик из кода позиции КТРУ в ЕИС, который применялся заказчиком в закупке,
- ❖ показателей и характеристик, которые установлены для заказчика в Требованиях к закупаемым товарам работ, услуг, размещенных в ЕИС (акты о нормировании закупок).

# Оценка заявок по критерию оценки

## ХАРАКТЕРИСТИКИ ОБЪЕКТА ЗАКУПКИ

Могут применяться один или несколько из следующих показателей оценки:

- а) качественные характеристики объекта закупки;
- б) функциональные характеристики объекта закупки;
- в) экологические характеристики объекта закупки.

*Применяются детализирующие показатели, предусматривающие оценку различных характеристик, образующих такие показатели оценки*

<p><b>Если характеристика, определяется количественным значением</b></p>	<p>Указываются единица ее измерения в соответствии с ОКЕИ (при наличии), предельное мин. или предельное макс. значение такой характеристики (в случае необходимости)</p>	<p>Если значение характеристики объекта закупки, определенной количественным значением, находится в функциональной зависимости от значения количества присваиваемых баллов – значение рассчитывается по формуле</p> <p>В случае отсутствия функциональной зависимости - значение количества баллов присваивается по шкале оценки.</p> <p>Если предусматривается оценка наличия или отсутствия характеристики: 100 баллов – при наличии характеристики, 0 баллов – при отсутствии.</p> <p>Если лучшее значение – это отсутствие характеристики, то баллы присваиваются наоборот.</p>
<p><b>Если характеристика не определяется количественным значением</b></p>	<p>Устанавливается перечень свойств объекта закупки, подлежащих оценке</p>	<p>Значение количества баллов присваивается по шкале оценки.</p> <p>Если предусматривается оценка наличия или отсутствия характеристики: 100 баллов – при наличии характеристики, 0 баллов – при отсутствии.</p> <p>Если лучшее значение – это отсутствие характеристики, то баллы присваиваются наоборот.</p>

**Учитываем характеристики из КТРУ**

# Используемые формулы

1	если лучшим является <b>наименьшее значение</b> характеристики объекта закупки	$BX_i = (X_{max} - X_i) \times \frac{100}{X_{max} - X_{min}}$	п\п «а» п.20
2	если лучшим является <b>наибольшее значение</b> характеристики объекта закупки	$BX_i = (X_i - X_{min}) \times \frac{100}{X_{max} - X_{min}}$	п\п «б» п.20
3	если лучшим является <b>наименьшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлено <b>предельное минимальное значение</b>	$BX_i = (X_{max} - X_i) \times \frac{100}{X_{max} - X_{min}^{пред}}$	п\п «в» п.20
4	если лучшим является <b>наименьшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлено <b>предельное максимальное значение</b>	$BX_i = (X_{max}^{пред} - X_i) \times \frac{100}{X_{max}^{пред} - X_{min}}$	п\п «г» п.20
5	если лучшим является <b>наименьшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлены <b>предельное минимальное и предельное максимальное значение</b>	$BX_i = (X_{max}^{пред} - X_i) \times \frac{100}{X_{max}^{пред} - X_{min}^{пред}}$	п\п «д» п.20
6	если лучшим является <b>наибольшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлено <b>предельное максимальное значение</b>	$BX_i = (X_i - X_{min}) \times \frac{100}{X_{max}^{пред} - X_{min}}$	п\п «е» п.20
7	если лучшим является <b>наибольшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлено <b>предельное минимальное значение</b>	$BX_i = (X_i - X_{min}^{пред}) \times \frac{100}{X_{max} - X_{min}^{пред}}$	п\п «ж» п.20
8	если лучшим является <b>наибольшее значение</b> характеристики объекта закупки и установлены <b>предельное минимальное и максимальное значение</b>	$BX_i = (X_i - X_{min}^{пред}) \times \frac{100}{X_{max}^{пред} - X_{min}^{пред}}$	п\п «з» п.20

*Эти формулы используются для оценки по критериям «характеристики» (если характеристика измерима количественно) и «квалификация», в т.ч. по всем показателям и детализирующим показателям*



# Пример. Заказчик закупает стол письменный

Код позиции КТРУ 31.01.10.000-00000005

Стол письменный

Единицы измерения – штука

Данные из позиции КТРУ			
Высота	Изменяемая заказчиком (выбор одного)	$\geq 700$ и $< 750$	Миллиметр
		$\geq 750$ и $< 800$	Миллиметр
		$< 700$	Миллиметр
		$\geq 800$	Миллиметр

В ТЗ заказчик выбрал диапазон  $\geq 800$  миллиметров.

Решил выбрать лучший стол по высоте.

**Критерий оценки** – характеристики объекта закупки

**Показатель оценки** – функциональные характеристики объекта закупки.

**Детализирующий показатель** – высота.

Установлено предельное минимальное значение – 800 миллиметров

Лучшее предложение – наибольшее значение (высота).

Используемая формула - п\п «ж» п.20

Заявка 1 – 800 миллиметров

Заявка 2 – 820 миллиметров

Заявка 3 – 810 миллиметров

*Заявка 4 – 750 миллиметров – должна быть отклонена*

*на этапе рассмотрения заявок, как несоответствующая ТЗ*

$$BX_i = (X_i - X_{min}^{пред}) \times \frac{100}{X_{max} - X_{min}^{пред}}$$

$$BX1 = (800-800) \times 100 / (820-800) = 0$$

$$BX2 = (820-800) \times 100 / (820-800) = 100$$

$$BX3 = (810-800) \times 100 / (820-800) = 10 \times 100 / 20 = 50$$

**Вопрос!** Если во всех заявках одинаковая высота, равная минимальной высоте.

Т.е.  $X_{max} = X_{пред.min}$ .

Получаем деление на «0».

По сути всем заявкам надо присвоить максимально возможное по ПП 2604 количество баллов – 100 баллов

# Возможная административная ответственность за неправильное применение КТРУ

Состав	Виновное лицо	Размер штрафа	Норма КоАП РФ
<p><b>Размещение ... в ЕИС</b> или направление оператору электронной площадки <b>информации и документов</b>, подлежащих размещению, направлению, <b>с нарушением требований</b>, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, ..., за исключением случаев, предусмотренных частями 1 - 1.3 и 1.7 настоящей статьи <i>(за исключением нарушения сроков размещения)</i></p>	должностные лица	<b>15 000 руб.</b>	Ч.1.4 ст.7.30
	Специализированная организация	<b>50 000 руб.</b>	
<p><b>Неразмещение ... в ЕИС информации и документов</b>, размещение которых предусмотрено в соответствии с законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок</p>	должностные лица	<b>50 000 руб.</b>	Ч.3 ст.7.30
	Специализированная организация	<b>500 000 руб.</b>	
<p><b>Включение в описание объекта закупки требований</b> и указаний в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименования места происхождения товара или наименования производителя, требований к товарам, информации, работам, услугам при условии, <b>если такие требования влекут за собой ограничение количества участников закупки</b>, за исключением случаев, предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок, или включение в состав одного лота, объекта закупки товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой</p>	должностные лица	<b>1 % НМЦК, но не менее 10 000 руб. и не более 50 000 руб.</b>	Ч.4.1 ст.7.30