

Порядок применения запрета на допуск программного обеспечения.



Вопросы

1. Национальный режим: механизмы – импортозамещения (правила применения).
2. Выбор способа закупки (требования к содержанию извещения, заявки).
3. Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для ЭВМ и БД и единого реестра программ для ЭВМ и БД из государств – членов ЕЭАС.
4. Основные требования с учетом изменений ПП1236 (порядка подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета, типовые ошибки).
5. Практика смешанной-комплексной закупки.
6. Применение условий допуска, в случае не применения запрет ПП1236.

Преподаватель
ФПП НИУ ВШЭ Пермь,
АНО ДПО «Институт
современного образования»,
член Общественного Совета
при Министерстве по
регулированию контрактной
системы в сфере закупок ПК,
эксперт-практик,
Спильчевская Т.М.
Spitan1970@mail.ru

Эконом-Эксперт **Онлайн**

Программа для госзакупок

Организатор вебинара

ООО «ПЕРСПЕКТИВНЫЕ СИСТЕМЫ» разработчик программ по автоматизации госзакупок

Сервисы

- ⊕ Подбор ОКПД2 и КТРУ
- ⊕ Проверка на нацрежим
- ⊕ Расчеты НМЦК
- ⊕ Расчеты сроков
- ⊕ Ведение реестра контрактов
- ⊕ Аналитика госзакупок

Все о 44-ФЗ

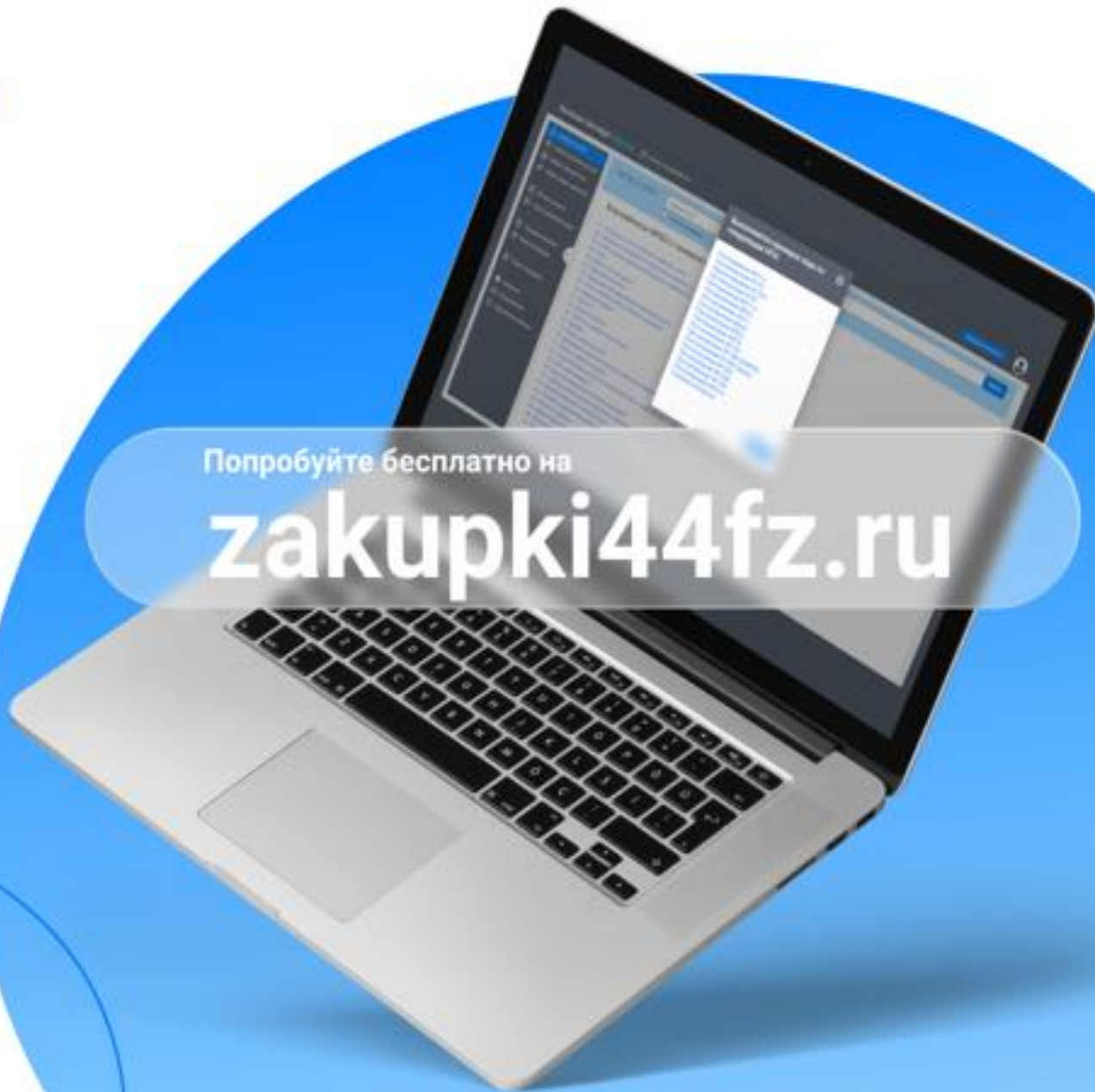
- ⊕ Статьи экспертов
- ⊕ Вебинары
- ⊕ Вопрос-ответ

Контакты

- 🌐 Сайт: <https://zakupki44fz.ru>
- 📧 Telegram-канал: <https://t.me/zak44fz>
- 📺 www.youtube.com/c/EkonomExpert/videos
- ✉ E-mail: info@persis.ru
- ☎ Тел: 8 (800) 600 26 50

Попробуйте бесплатно на

zakupki44fz.ru



Применение национального режима при осуществлении закупок

Запрет на допуск

-Промышленные товары, а так же промышленных товаров.....,для нужд обороны страны и безопасности государства (Постановление Правительства РФ № 616 от 30.04.2020)

★ Программное обеспечение (Постановление Правительства РФ № 1236 от 16.11.2015)

Распространяется на все способы закупки, включая закупки у ЕППИ.

Норма квотирования через применение запретов не выполняется!

Ограничение допуска

- Медицинские изделия (Постановление Правительства РФ №102 от 05.02.2015)
- Лекарственные препараты (Постановление Правительства РФ № 1289 от 30.11.2015)
- Пищевые продукты (Постановление Правительства РФ № 832 от 22.08.2016)
- О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции (Постановление Правительства РФ N 878 от 10.07.2019)
- Об ограничениях допуска отдельных видов Промышленных товаров... (Постановление Правительства РФ №617 от 30.04.2020)

Распространяется на конкурентные способы + с 01.04.2021г. закупка у ЕП по ч.12 ст.93 44-ФЗ

«О минимальной обязательной доле закупок российских и ее достижении заказчиком»
Постановление Правительства РФ от 03.12.2020 год
№ 2014

Условия допуска

★ Министерство финансов РФ
Приказ от 4 июня 2018 г. N 126н «Об условиях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, для целей осуществления закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд»

58.29.32.000 - прикладное ПО для загрузки
62.01.2 – оригиналы ПО

Распространяется на конкурентные способы.

Статья 14. Применение национального режима при осуществлении закупок

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236

4. Федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации **устанавливает условия допуска** для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, **за исключением** товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен **запрет в соответствии с частью 3 настоящей статьи**.



Положениянастоящего приказа **не применяются** при проведении конкурса, аукциона, запроса котировок, запроса предложений в случаях, если:

г) в отношении товаров, указанных в Приложениях, Правительством Российской Федерации **установлен запрет** в соответствии с частью 3 статьи 14 Федерального закона.

Статья 14. Применение национального режима при осуществлении закупок

Постановление Правительства РФ от 16 ноября 2015 г. N 1236

7. Положения настоящей статьи **не применяются в случае:**

- 1) осуществления закупок товаров, работ, услуг органами внешней разведки Российской Федерации в целях обеспечения безопасности государства;
- 2) осуществления закупок товаров, работ, услуг органами федеральной службы безопасности в целях обеспечения безопасности государства;
- 3) осуществления закупок товаров, работ, услуг органами государственной охраны в целях реализации мер по осуществлению государственной охраны.

- **Запрет**, предусмотренный НПА, **не распространяется** на осуществление закупок программного обеспечения и (или) прав на него дипломатическими представительствами и консульскими учреждениями Российской Федерации, торговыми представительствами Российской Федерации при международных организациях для обеспечения своей деятельности на территории иностранного государства.

- НПА **не распространяется** на осуществление закупок программного обеспечения и (или) прав на него, сведения о котором и (или) о закупке которого составляют государственную тайну.

Постановление Правительства РФ от 08.06.2018 N 658 "О **централизованных закупках** офисного ПО, ПО для ведения бюджетного учета, а также ПО в сфере информационной безопасности" (вместе с "Правилами взаимодействия Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ с федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, при планировании и осуществлении централизованных закупок офисного ПО и ПО в сфере информационной безопасности, а также взаимодействия Федерального казначейства с федеральными органами исполнительной власти, руководство деятельностью которых осуществляет Правительство РФ, и подведомственными им федеральными казенными учреждениями при планировании и осуществлении централизованных закупок программного обеспечения для ведения бюджетного учета")

Указ Президента РФ от 30.03.2022 N 166 "О мерах по обеспечению технологической независимости и безопасности критической информационной инфраструктуры Российской Федерации"

С 31.03.2022 заказчикам (за исключением организаций с муниципальным участием), осуществляющим закупки по Федеральному закону от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц" (далее - Федеральный закон от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ), **запрещается закупать иностранное программное обеспечение, в том числе в составе программно-аппаратных комплексов для использования на критической инфраструктуре, без согласования.**

С 01.01.2025 г. заказчикам (за исключением организаций с муниципальным участием), осуществляющим закупки по Федеральному закону от 18.07.2011 г. N 223-ФЗ, и органам государственной власти **запрещается использовать иностранное программное обеспечение на принадлежащих им значимых объектах критической информационной инфраструктуры.**

Требования к такому ПО утверждены Постановлением Правительства РФ от 22.08.2022 N 1478.

Способ определения поставщика при закупке ПО

Электронный аукцион

Значительная часть ПО, работ и услуг, которые связаны с его эксплуатацией есть в аукционном перечне по распоряжению правительства № 471-р от 21.03.2016.

Проверьте дополнительно региональный перечень (если он есть).

Схема проведения электронного аукциона



от 22 дней (в зависимости от количества выходных и праздничных дней)

от 34 дней (в зависимости от количества выходных и праздничных дней)

Способ определения поставщика при закупке ПО

Открытый конкурс в электронной форме

Возможность проведения электронного конкурса, если предмета закупки отсутствует в аукционном перечне.
В рамках конкурсных процедур сравните участников не только по цене, но и по качественным и квалификационным критериям.

Схема проведения электронного конкурса



от 35 дней (в зависимости от количества выходных и праздничных дней)

Способ определения поставщика при закупке ПО

Запрос котировок в электронной форме

- если начальная (максимальная) цена контракта (НМЦК) или максимальное значение цены контракта не больше 3 000 000 рублей, **при этом ГОЗ**, осуществляемых путем проведения электронного запроса котировок, не должен превышать 20% СГОЗ заказчика или 100 миллионов рублей в отношении заказчика, совокупный годовой объем закупок которого в прошедшем календарном году составил менее 500 миллионов рублей, проводите запрос котировок, *даже если ПО есть в аукционном перечне.*
- независимо от НМЦК и ГОЗ, предусмотренных п. 2 ч. 10 ст. 24 44-ФЗ.

Процедура экономит время и организационные ресурсы.

Схема проведения электронного запроса котировок

4 р.д.

2 р.д.

не ранее 2 р.д.

итог

заключение
контракта

от 14 дней (в зависимости
от количества выходных и
праздничных дней)

Способ определения поставщика при закупке ПО

Закупка у единственного поставщика

- по п. 4 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ сумма сделки не больше 600 000 рублей (не более 3 млн руб. - когда ПО закупается как товар в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона N 44-ФЗ) , **если соблюдаются ограничения;**

Важно! до 31 декабря 2023 г. заказчики, указанные в ч. 72 ст. 112 Закона N 44-ФЗ, при закупках по п. 4 ч. 1 ст. 93 Закона N 44-ФЗ **не применяют ограничение по предельному размеру годовому объему таких закупок, составляющему 50 млн руб.** (ч. 72 ст. 112 Закона N 44-ФЗ);

Распоряжение Правительства РФ от 18.11.2022 N 3514-р



ПЕРЕЧЕНЬ
ФЕДЕРАЛЬНЫХ ОРГАНОВ ИСПОЛНИТЕЛЬНОЙ ВЛАСТИ,
КОТОРЫЕ МОГУТ ОСУЩЕСТВЛЯТЬ ЗАКУПКИ ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ
В СООТВЕТСТВИИ С ПУНКТОМ 56 ЧАСТИ 1 СТАТЬИ 93 ФЕДЕРАЛЬНОГО
ЗАКОНА "О КОНТРАКТНОЙ СИСТЕМЕ В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ,
РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ
И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД"

1. МВД России.
2. МЧС России.
3. СВР России.
4. ФСБ России.
5. Росгвардия.
6. ФСО России.
7. ФСИН России.
8. ГУСП.
9. Росрезерв.

Способ определения поставщика при закупке ПО

- по п. 5 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ заказчики, например, учреждения сфере культуры, образования, науки или физкультурно-спортивные организации, сумма сделки не более 600 000 рублей (не более 3 млн руб. - когда ПО закупается как товар в соответствии с ч. 12 ст. 93 Закона N 44-ФЗ), **если соблюдаются ограничения;**
- по п. 14 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ закупка электронных изданий конкретных авторов (в т.ч. используемых в них программно-технических средств и средств защиты информации) у издателей — **обладателей исключительных прав (лицензий);**
- по п. 35 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ покупка образовательными организациями— инновационной площадки у правообладателя ПО **без ограничения по сумме;**
 - процедура не состоялась, **если соблюдаются условия.**

Представление Счетной палаты РФ от 22.08.2019 N ПР 02-182/02/1-04 <О результатах контрольного мероприятия.

Статья 42. Извещение об осуществлении закупки

44-ФЗ Электронный аукцион
№ 0338200007023000003 Определение поставщика завершено

Начальная цена
251 187,00 ₽

Объект закупки
Услуги на продление права использования программного межсетевое экрана Интернет Контроль Сервер (300 пользователей) на 2023 год

Заказчик
КРАЕВОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ КАЗЕННОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ "КАМЧАТСКИЙ ЦЕНТР ПО ВЫПЛАТЕ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И СОЦИАЛЬНЫХ ПОСОБИЙ"

Размещено
17.02.2023

Обновлено
01.03.2023

Окончание подачи заявок
27.02.2023

Позиция КТРУ
Позиция плана-графика
Контракт
Жалоба
Внеплановая проверка

ОБЩАЯ ИНФОРМАЦИЯ ДОКУМЕНТЫ РЕЗУЛЬТАТЫ ОПРЕДЕЛЕНИЯ ПОСТАВЩИКА (ПОДРЯДЧИКА, ИСПОЛНИТЕЛЯ) ЖУРНАЛ СОБЫТИЙ

1. Запрет на допуск товаров, работ, услуг при осуществлении закупок, а также ограничения и условия допуска в соответствии с требованиями, установленными ст. 14 Закона № 44-ФЗ
Дополнительные требования

ВИД ТРЕБОВАНИЯ	НОРМАТИВНО-ПРАВОВОЙ АКТ
Запрет	Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 "Об установлении запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

ч.1 При осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы,извещение об осуществлении закупки, содержащее **следующую информацию:**

.....

п.15) **информация** об условиях, **о запретах** и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со статьей 14 настоящего Федерального закона;

.....

ч 2. Извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать **следующие электронные документы:**

.....

3) **требования к содержанию, составу заявки** на участие в закупке в соответствии с настоящим Федеральным законом **и инструкция по ее заполнению**. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки;

.....

Статья 43. Содержание заявки

1) информацию и документы об участнике закупки;

2) **предложение** участника закупки **в отношении объекта закупки**;

....

б) наименование страны происхождения товара в соответствии с общероссийским классификатором, используемым для идентификации стран мира, с учетом положений части 2 настоящей статьи;

.....

3) предложение участника закупки о цене контракта (за исключением случая, предусмотренного пунктом 4 настоящей части);

4) предложение участника закупки о сумме цен единиц товара, работы, услуги (в случае, предусмотренном частью 24 статьи 22 настоящего Федерального закона);

5) **информация и документы**, предусмотренные **нормативными правовыми актами**, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). **В случае отсутствия такой информации и документов** в заявке на участие в закупке такая заявка **приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.**



Статья 43. Содержание заявки

.....

5) **информация и документы**, предусмотренные **нормативными правовыми актами**, принятыми в соответствии с частями 3 и 4 статьи 14 настоящего Федерального закона (в случае, если в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (если настоящим Федеральным законом предусмотрена документация о закупке) установлены предусмотренные указанной статьей запреты, ограничения, условия допуска). **В случае отсутствия такой информации и документов** в заявке на участие в закупке такая заявка **приравнивается к заявке, в которой содержится предложение о поставке товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами.**



Постановлением Правительства РФ
от 28.12.2022 N 2461

Подтверждением соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных требованиям, установленным настоящим постановлением, **является указание участником закупки в составе заявки на участие в закупке порядковых номеров реестровых записей** в реестре российского ПО или реестре евразийского ПО.

Важно! Соответствие ПО требованиям Постановления N 1236 подтверждают **порядковые номера реестровых записей** в едином реестре российских программ или едином реестре ПО, информацию о которых участник закупки указывает **в составе заявки.**



Номер реестровой записи включается в контракт.

**Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236
(с изменениями Постановлением Правительства РФ от 28.12.2022 N 2461)**

2(2). Установить, что в целях реализации настоящего постановления:

подтверждением происхождения программ для электронных вычислительных машин и баз данных из Российской Федерации является **наличие** в реестре российского программного обеспечения **сведений о таких программах для электронных вычислительных машин и баз данных;**

подтверждением, что программа для электронных вычислительных машин и баз данных относится к государству - члену Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации, является **наличие** в реестре евразийского программного обеспечения **сведений о таких программах для электронных вычислительных машин и баз данных.**

Подтверждением соответствия программ для электронных вычислительных машин и баз данных требованиям, установленным настоящим постановлением, является **указание участником закупки в составе заявки на участие в закупке порядковых номеров реестровых записей** в реестре российского программного обеспечения или реестре евразийского программного обеспечения.



Номер реестровой записи включается в контракт.

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236

Правительство РФ постановляет:

1. Утвердить прилагаемые:

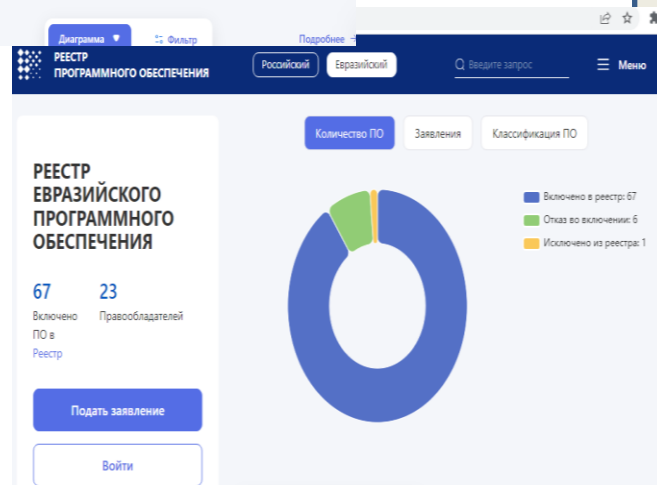
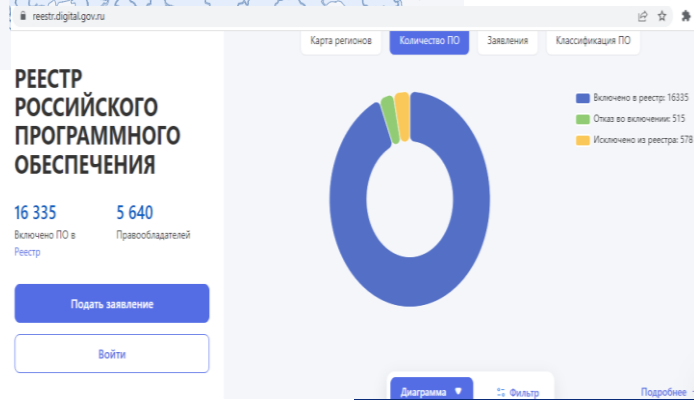
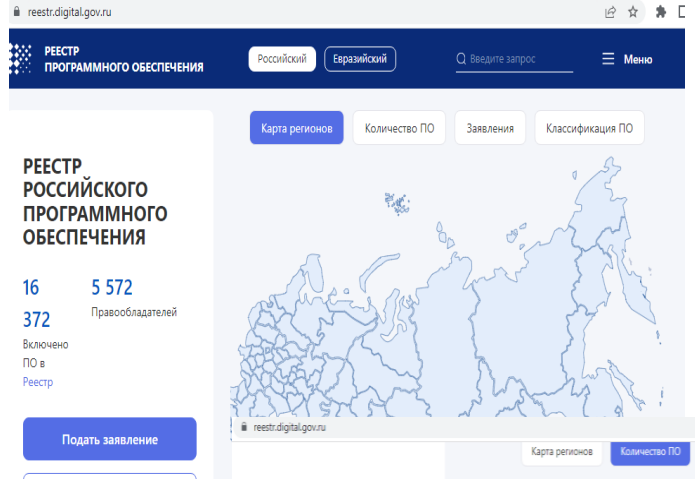
Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных и единого реестра программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации;



Формирование реестров осуществляется Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации, которое является уполномоченным федеральным органом исполнительной власти по формированию и ведению реестров (далее также - **уполномоченный орган).**

Ведение реестров осуществляется в электронной форме путем формирования, изменения и (или) исключения реестровых записей с использованием федеральной государственной информационной системы "Реестры программ для электронных вычислительных машин и баз данных".

Применение национального режима при осуществлении закупок



Единый реестр программного обеспечения (ПО) — единая электронная система учёта программных продуктов с российскими (евразийскими) правообладателями.

Единая система учета ПО соответствует стандартам Минцифры.

Схема включения и отражения информации о ПО в оба реестра одинакова- таблица с указанием

**Регистрационный номер
Дата регистрации
Наименование ПО
Правообладателя
Класс ПО**

№ Рег. номер	Дата регистрации	Наименование ПО	Правообладатель	Класс ПО
16745	20.02.2023	Office Document Finder	СВИРИДЕНКОВ АЛЕКСАНДР МИХАЙЛОВИЧ	05.04 Поиско
16744	20.02.2023	Микропрограммное обеспечение IP-камер "Beward"	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "КОНСТРУКТОРСКОЕ БЮРО БЕВАРД"	01.03 Встроен

<https://reestr.digital.gov.ru/> <https://eac-reestr.digital.gov.ru/>

Российский и евразийский реестры ПО

reestr.digital.gov.ru/reestr/

РЕЕСТР ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Российский Евразийский

Введите запрос

Меню

Главная > Реестр

Реестр

Активные записи 16 290 Исключенные из Реестра 557

Рег. номер	Дата регистрации	Наименование ПО	Правообладатель	Класс ПО
16847	01.03.2023	Цифровая образовательная платформа: Модуль "Журнал"	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "АЙКЬЮНИКС ТЕК"	05.15 Информационные системы для решения специфических отраслевых задач
16846	01.03.2023	Информационная система управления результатами интеллектуальной деятельности	АВТОНОМНАЯ НЕКОММЕРЧЕСКАЯ ОРГАНИЗАЦИЯ ВИСИПЕГО	05.15 Информационные системы для решения

eac-reestr.digital.gov.ru/reestr/

РЕЕСТР ПРОГРАММНОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ

Российский Евразийский

Введите запрос

Меню

Главная > Реестр

Реестр

Активные записи 67 Исключенные из Реестра 1

Рег. номер	Дата регистрации	Наименование ПО	Правообладатель	Класс ПО
68eac	29.12.2022	"Конвертум"	ОБЩЕСТВО С ОГРАНИЧЕННОЙ ОТВЕТСТВЕННОСТЬЮ "ПРЕДИЗО"	02.02 Программы обслуживания
67eac	29.12.2022	LABMA Bank ORM	ЗАКРЫТОЕ АКЦИОНЕРНОЕ ОБЩЕСТВО «ЛАБОРАТОРИЯ МОДУЛЬНОЙ АВТОМАТИЗАЦИИ»	05.15 Информационные системы для решения специфических отраслевых задач 09.01 Средства управления бизнес-процессами

При регистрации в реестре каждый программный продукт получает свой номер.

В российском реестре - регистрационные номера состоят исключительно из цифр, в евразийском рядом - с цифровым кодом есть буквенный – пометка еас».

Основные требования к программам из РФ и ЕАЭС

- ПО не имеет заграничного управления и принудительного обновления;
- исключительные права принадлежат только российским правообладателям;
- информационное сопровождение софта не содержит государственную тайну;
- легитимность ввода для использования в России;
- свободная реализация, отсутствие ограничений для отечественных и для иностранных пользователей;
- полное соответствие нормам безопасности для защиты конфиденциальной информации, подтвержденное сертификатами;
- лимиты по лицензионным выплатам в пользу зарубежных предприятий — меньше 30 % от выручки за прошедший год.

Для продукции, включенной в реестр ЕАЭС, действуют те же требования, но в дополнении к такому обеспечению применяется норма о невозможности обновления и управления из стран, которые не являются членами Евразийского экономического союза.

Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для ЭВМ и БД и единого реестра программ для ЭВМ и БД из государств - членов Евразийского экономического союза

"программное обеспечение" - программа для электронных вычислительных машин и баз данных;

"класс программного обеспечения" - группа, которая объединяет программное обеспечение, имеющее аналогичные функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики, и которая определяется в соответствии с классификатором программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - классификатор) и правилами его применения, развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации; утверждаемыми Министерством цифрового

Приказ Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций РФ от 22.09.2020 N 486 "Об утверждении классификатора программ для электронных вычислительных машин и баз данных«

Классификатор		Описание класса программ для электронных вычислительных машин и баз данных	Код (числовое обозначение) раздела или класса программ для электронных вычислительных машин и баз данных	Код (числовое обозначение) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности
Раздел	Класс			
Встроенное программное обеспечение			01	62
	Встроенные системные программы: BIOS, UEFI и иные встроенные системные программы	Программное обеспечение, которое должно храниться в постоянной памяти и должно обеспечивать работоспособность и управление техническими (аппаратными) компонентами устройств (средств вычислительной техники, телекоммуникационных устройств, устройств интернета вещей, сенсорах и роботах)	01.01	62

Использование кода, не внесенного в Классификатор, не допускается!!!

Приказ Минцифры России от 26.04.2022 N 393 "О внесении изменений в классификатор программ для электронных вычислительных машин и баз данных, утвержденный приказом Министерства цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 22 сентября 2020 г. N 486"

1. Дополнить раздел "Прикладное программное обеспечение" классом "Автоматизированные информационные системы оформления воздушных перевозок" с содержанием:

Автоматизированные информационные системы оформления воздушных перевозок	Комплексные автоматизированные информационные системы, реализующие производственные процессы по обслуживанию потребителей услуг авиационных пассажирских перевозок (авиапассажиры и багаж) на всех этапах и организующие необходимую информационную структуру для осуществления авиакомпанией ее производственной деятельности	05.16	62.01 63.11
--	--	-------	--

2. Описание класса "Программное обеспечение средств электронного документооборота" раздела "Офисные приложения" изложить в следующей редакции:

Системы электронного документооборота	Программное обеспечение, которое должно предоставлять возможность управления различными видами электронных документов, обеспечивать создание, изменение, хранение, передачу, обмен, согласование, в том числе между различными субъектами, поиск документов на протяжении всего их жизненного цикла	06.12	62 58.29.21
---------------------------------------	---	-------	--

3. Класс "Средства электронного документооборота (EDMS)" раздела "Средства управления процессами организации" признать утратившим силу.

"государство - член Евразийского экономического союза" - государство - член Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации;

Правила формирования и ведения единого реестра российских программ для ЭВМ и БД и единого реестра программ для ЭВМ и БД из государств - членов Евразийского экономического союза

"программно-аппаратный комплекс" - комплекс технических и программных средств (программного обеспечения), работающих совместно для выполнения одной или нескольких специальных задач, являющийся электронной вычислительной машиной или специализированным электронным устройством (устройствами), функционально-технические характеристики которого (которых) определяются *исключительно* совокупностью программного обеспечения и технических средств и не могут быть реализованы при их разделении.

Программно-аппаратный комплекс является самостоятельно используемым, законченным техническим изделием, имеющим серийный номер;

"класс программно-аппаратного комплекса" - группа, которая объединяет программно-аппаратные комплексы, имеющие аналогичные функциональные и технические характеристики с учетом назначения и области применения, и которая определяется в соответствии с классификатором программно-аппаратных комплексов и правилами его применения, утверждаемыми Министерством цифрового развития, связи и массовых коммуникаций Российской Федерации.



С 1 января 2023 года в Единый реестр программ для ЭВМ можно включать отечественные программно-аппаратные комплексы (ПАК).

Постановление Правительства РФ от 28.12.2022 N 2461

Документ устанавливает:

- определение понятий программно-аппаратный комплекс (ПАК), класс программно-аппаратного комплекса КПАП);
- перечень сведений о ПАК, отражаемый в реестровой записи;
- требования для включения ПАК в реестр;
- порядок подачи заявлений о включении сведений в реестр и перечень документов, прилагаемых к нему.

Минцифры обязано разработать и утвердить классификатор ПАК и правила его применения.

Требования к ПАК

Для включения программно-аппаратного комплекса в реестр российского ПО нужно соблюсти несколько условий:

- производитель ПАК – российское юридическое лицо;
- в составе ПАК есть софт, включенный в реестр российского или евразийского ПО;
- средства в составе ПАК либо включены в реестр российской радиоэлектронной продукции или реестр промышленной продукции, либо их разрабатывают, проектируют, испытывают и обслуживают в России;
- для ПАК из сферы информационной безопасности – лицензии и сертификаты ФСТЭК и ФСБ;
- для остальных ПАК – заключение Минпромторга о том, что ПАК – промышленный продукт, не имеющей произведенных в России аналогов.

В заявлении о включении в реестр теперь можно указать, что ПО относится к сфере искусственного интеллекта.

Требование наличия лицензии на работу с конфиденциальной информацией

Лицензия ФСТЭК, ФСБ

- это документ, разрешающий деятельность по технической защите сведений, являющихся конфиденциальной информацией или составляющих государственную тайну, а также разработку и производство средств защиты информации.
- **это** разрешительный документ, обладание которым обеспечивает допуск предпринимателю или фирме на проведение работ с частично или полностью засекреченными сведениями.

Если вы закупаете работ, услуг, связанных с установкой, настройкой программного обеспечения для выполнения которых устанавливается наличие данной лицензия **и это указано в ваших документах, тогда нет ограничения участника. Практика органов по контролю разная.**

Статьи 14 и 31 регулируют разные требования

ПП РФ №1236 — запрет на допуск в поставке иностранного товара, согласно которому подтверждением страны происхождения ПО является наличие в реестре российского или евразийского ПО, **ст.14 44-ФЗ.**

Лицензия ФСТЭК, ФСБ — документ, который подтверждает соответствие товара, работы или услуги требованиям, установленным **п.1 ч.1 ст.31 44-ФЗ.**

Требование наличия лицензии на работу с конфиденциальной информацией

Решение о признании **жалобы обоснованной** и выдала предписание.

Причиной послужило то, что к участникам закупки было **предъявлено требование – наличие лицензии ФСТЭК России** (деятельность по технической защите конфиденциальной информации).

При этом **виды работ**, для выполнения которых данная лицензия была нужна **в документации указаны не были.**



В данном случае работы, которые требовали наличия лицензии *не являлись самостоятельным объектом закупки* и к их выполнению **можно было привлечь субподрядчика, обладающего нужной лицензией.**

Комиссия УФАС по Республике Алтай приняла Решение №004/06/31-153/2020 от 10.06.2020г. (№извещения 0177200000920001425).

Проект приказа Минцифры

Об утверждении классификатора программно–аппаратных комплексов и Правил применения классификатора программно-аппаратных комплексов

Приказ Минцифры Об утверждении классификатора ПАК и Правил применения классификатора ПАК от 31 января 2023 г. № 62

13 января Минцифры опубликовало проект приказа об утверждении классификатора ПАК и правилах его применения. В текущем проекте классификатор **включает 15 разделов и 100 классов программно-аппаратных комплексов.**

Согласно документу, в классификатор войдут, например, следующие ПАК:

- программно-аппаратные комплексы обеспечения облачных и распределенных вычислений;
- для хранения данных, обеспечения работы автоматизированных рабочих мест (офисных приложений, видеомонтажа, видеоконференций и др.);
- для обработки и распознавания изображений;
- для обнаружения и предотвращения утечек информации и др.

Использовать коды, которые не внесены в классификатор, будет запрещено!!!

Проект приказа Минцифры

Об утверждении классификатора программно–аппаратных комплексов и Правил применения классификатора программно-аппаратных комплексов

Классификатор программно-аппаратных комплексов

Классификатор		Описание класса программно-аппаратного комплекса	Код (числовое обозначение) раздела или класса программно-аппаратного комплекса	Код (числовое обозначение) Общероссийского классификатора продукции по видам экономической деятельности
Раздел программно-аппаратного комплекса	Класс программно-аппаратного комплекса			
Программно-аппаратный комплекс передачи информации			01	26
	Модульные программно-аппаратные комплексы базовых станций	Программно-аппаратные комплексы, реализующие функции по обработке радиочастотного сигнала стандартов сотовой связи, в том числе GSM, UMTS, LTE, NR, каналообразующие функции, включая цифровое преобразование сигналов, функции по управлению радиоресурсами и синхронизации, поддержке транспортных интерфейсов в сторону опорной сети, поддержке функций мобильности для абонентских терминалов и реализации услуг	01.01	26

Некоторые ПАК распределены по областям применения – транспорт, здравоохранение, ЖКХ и прочие.

Программно-аппаратный комплекс в сфере здравоохранения			08	26
	Программно-аппаратные комплексы для проведения диагностики и лечения	Программно-аппаратные комплексы, предназначенные для проведения комплексных обследований, получения и обработки результатов диагностики и лечения, а также хранения и анализа таких сведений	08.01	26

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236

Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск программного обеспечения, происходящего из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.



-Обоснование должно оставляться, когда заказчик **намерен закупить иностранное ПО.**

-Размещение обоснования в единой информационной системе в сфере закупок осуществляется заказчиком **одновременно с размещением извещения** об осуществлении закупки.

-В случае проведения закупки **у единственного поставщика** (при которой не составляется извещение) – обоснование должно **«храниться в столе»** у заказчика до возникновения вопросов со стороны органов контроля.

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236

2. Установить запрет на допуск программ для электронных вычислительных машин и баз данных, реализуемых независимо от вида договора на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, происходящих из иностранных государств (за исключением программного обеспечения, включенного в единый реестр программ для электронных вычислительных машин и баз данных из государств - членов Евразийского экономического союза, за исключением Российской Федерации (далее - реестр евразийского программного обеспечения), а также исключительных прав на такое программное обеспечение и прав использования такого программного обеспечения (далее - программное обеспечение и (или) права на него), для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, **за исключением следующих случаев:**

а) в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных (далее - реестр российского программного обеспечения) и реестре евразийского программного обеспечения отсутствуют сведения о программном обеспечении, соответствующем тому же **классу программного обеспечения**, что и программное обеспечение, **планируемое к закупке;**

Решение ФАС России от 04.10.2016 по делу № П-184/16

б) программное обеспечение, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, планируемое к закупке, **по своим функциональным, техническим и (или) эксплуатационным характеристикам не соответствует** установленным заказчиком требованиям к планируемому к закупке программному обеспечению.

Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета

Обоснование должно содержать указание на:

- а) обстоятельство, предусмотренное подпунктом "а" или "б" пункта 2 настоящего Порядка;
- б) класс (классы) программного обеспечения, которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение, являющееся объектом закупки;
- в) требования к функциональным, техническим и эксплуатационным характеристикам программного обеспечения, являющегося объектом закупки, установленные заказчиком, с указанием класса (классов), которому (которым) должно соответствовать программное обеспечение;
- ★ г) **функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики** (в том числе их параметры), по которым программное обеспечение, **сведения о котором включены в реестр** российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения, **не соответствует установленным заказчиком требованиям** к программному обеспечению, являющемуся объектом закупки, **по каждому программному обеспечению (с указанием названия программного обеспечения), сведения о котором включены в реестр** российского программного обеспечения и (или) реестр евразийского программного обеспечения и которое соответствует тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение, являющееся объектом закупки (только для закупки в случае, предусмотренном подпунктом "б" пункта 2 настоящего Порядка).



Исходя из нормы заказчик:

- обязан в техническом задании **четко указать характеристики планируемого им к закупке ПО;**
- должен в обосновании привести указания на все программные продукты, зарегистрированные в реестрах по соответствующему классу;
- в отношении каждого продукта из реестра делается сноска на соответствующий пункт ТЗ , которому тот или иной программный продукт не соответствует.

Пример обоснования невозможности соблюдения запрета

Регистрационный номер	Наименование программного обеспечения	Операционная система				
		Функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики (в том числе их параметры) программного обеспечения				
		Разрядность	Поддержка	Носитель	Язык интерфейса	Поддержка программного обеспечения
		64 бит	Active Directory	USB флэш-накопитель	русский	«СБИС Электронная отчетность», СПС Консультант, Бюджетные организации, Континент TLS-клиент (вер. 2.0)
37	RAIDIX	соответствует	соответствует	соответствует	соответствует	не соответствует
231	Средство анализа защищенности «Сканер-ВС»	соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
369	Операционная система специального назначения «Astra Linux Special Edition»	соответствует	соответствует	соответствует	соответствует	не соответствует
1197	Программный комплекс ICLinux	соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1292	Базальт Рабочая станция	соответствует	соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1400	Calculate Linux Desktop	соответствует	соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1401	Ульяновск BSD	соответствует	соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1433	Операционная система «Циркон 37К»	соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1437	Программный комплекс терминального доступа «Циркон 36СТ»	соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1530	Kraftway Terminal Linux	соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1538	Calculate Directory Server	соответствует	соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1541	Альт Сервер	соответствует	соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1607	OS ROSA XPM	не соответствует	соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1676	Виртуализованный маршрутизатор EcoRouter	не соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1894	WANFlеX	не соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1911	Операционная система для микроконтроллера «Магистра х.х.»	не соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1912	Альт Образование	соответствует	соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1960	WTware	соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
1999	OS ROSA КОБАЛЬТ	соответствует	соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
2291	Операционная система «Синергия 1.0»	соответствует	соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
2909	TeNIX	не соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
2992	Встраиваемая операционная система SIM-карты «OS (U)SIM NTT 3G/LTE»	не соответствует	не соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует
3199	Общее программное обеспечение «Эльбрус»	соответствует	соответствует	не соответствует	соответствует	не соответствует

Порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета

Обоснование должно содержать:

- перечень программных продуктов, содержащихся в реестрах по соответствующему классу (классам), **на дату размещения в ЕИС извещения** об осуществлении закупки либо на дату заключения контракта с **единственным поставщиком**.

Если в реестрах на **указанную дату** будет зарегистрировано больше программных продуктов, чем заказчик укажет в своем обосновании, контрольные органы (в том числе ФАС России) будут считать, что **обоснование отступления от запрета у заказчика отсутствует**.

Должностные лица заказчика в этом случае могут быть привлечены к административной ответственности.



Статья 7.30. Нарушение порядка осуществления закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд

4.2. **Утверждение** конкурсной документации, документации об аукционе, документации о проведении запроса предложений, определение содержания извещения о проведении запроса котировок **с нарушением требований**, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, за исключением случаев, предусмотренных частями 4 и 4.1 настоящей статьи, **-влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере трех тысяч рублей.**

Типовые ошибки

Обзор административной практики 2022год

Игнорирование требований об обязательности формирования и размещения обоснования

Отсутствие в документации об Аукционе **запрета**, предусмотренного Постановлением Правительства от 16.11.2015 N 1236, а также **обоснования невозможности использования такого запрета**.

На заседании Комиссии установлено, что техническим заданием документации об Аукционе предусмотрена обязанность исполнителя поставить Заказчику в рамках исполнения контракта автоматизированное рабочее место с предустановленной **операционной системой "Microsoft Windows 10 Pro"**.

При этом Комиссией ФАС России установлено, что Заказчиком в документации об Аукционе **не установлен запрет на допуск** программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, в соответствии с Постановлением N 1236, а также **не размещено обоснование**.

Постановление ФАС России от 04.08.2022 по делу N 28/04/7.30-2314/2021

Должностное лицо заказчика нарушило требования ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе и его действия содержат признаки состава административного правонарушения, предусмотренного ч. 3 и 4.2 ст. 7.30 КоАП РФ.

Типовые ошибки

**Обоснование невозможности соблюдения запретов
носит формальный характер**

**В обосновании не указываются функциональные, технические и (или) эксплуатационные характеристики
(в том числе их параметры), по которым ПО из реестра не удовлетворяет потребностям заказчика.**

Определение ВС РФ от 22.02.2018 N 305-КГ17-23046 по делу N А40-232620/2016.

Типовые ошибки

При обосновании проанализированы не все технические и функциональные возможности зарегистрированного в реестре ПО

Обоснование не содержит сведений в отношении всех программ по заявленному классу.

Действия заказчика, не разместившего надлежащим образом в ЕИС обоснование невозможности соблюдения запрета на допуск иностранного ПО, нарушают ч. 3 ст. 14 Закона о контрактной системе и содержат признаки состава нарушения, предусмотренного ч. 1.4 ст. 7.30 КоАП РФ

**- влечет наложение административного штрафа на должностных лиц в размере пятнадцати тысяч рублей;
на юридических лиц - пятидесяти тысяч рублей.**

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236

Сфера применения: программное обеспечение

2(1). Для целей применения пункта 2 настоящего постановления под программным обеспечением понимают программное обеспечение и (или) права на него вследствие выполнения следующих **контрактных обязательств:**

а) поставка на материальном носителе и (или) в электронном виде по каналам связи, а также предоставление в аренду или в пользование программного обеспечения посредством использования каналов связи и внешней информационно-технологической и программно-аппаратной инфраструктуры, обеспечивающей сбор, обработку и хранение данных (услуги облачных вычислений);

б) поставка, техническое обслуживание персональных электронных вычислительных машин, устройств терминального доступа, серверного оборудования и иных средств вычислительной техники, **на которых программное обеспечение подлежит установке в результате исполнения контракта;**



Письмо ФАС России от 30.12.2022 N ПИ/118987/22 "О рассмотрении обращения" (вместе с Письмом Минцифры России от 15.12.2022 N П11-2-05-106-94501)

Письмо ФАС России от 30.12.2022 N ПИ/118987/22 "О рассмотрении обращения" (вместе с Письмом Минцифры России от 15.12.2022 N П11-2-05-106-94501)

?

О необходимости применения запрета на допуск

Возникает ли у заказчика обязанность установить запрет на допуск программного обеспечения, предусмотренный постановлением Правительства РФ от 16.11.2015 № 1236, в случае, **когда закупается товара** (например, поставка камер видеонаблюдения), **который уже имеет установленное программное обеспечение**, и на такой товар установка программного обеспечения в ходе исполнения контракта не требуется?



Если в документации о закупке **установлено**, что в **рамках исполнения контракта** на осуществление закупок камер видеонаблюдения **необходимо установить программное обеспечение**, то **запрет**, установленный постановлением N 1236, **распространяется на такую закупку** и в случае отсутствия в едином реестре российских программ для электронных вычислительных машин и баз данных аналога, соответствующего тому же классу программного обеспечения, что и программное обеспечение планируемое к закупке, то заказчику в соответствии с пунктом 2 Порядка **подготовки обоснования невозможности соблюдения запрета на допуск** программного обеспечения, происходящего из иностранных государств, для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденного постановлением N 1236, необходимо подготовить обоснование.



Запрет должен быть установлен если условиями контракта предусмотрена обязанность по установке программного обеспечения. Если условиями контракта обязанности нет, запрет не применяется.

Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236

Сфера применения: программное обеспечение

в) выполнение работ, оказание услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие работы или услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав;

г) оказание услуг, связанных с сопровождением, технической поддержкой, обновлением программного обеспечения, в том числе в составе существующих автоматизированных систем, если такие услуги сопряжены с предоставлением заказчику прав на использование программного обеспечения или расширением ранее предоставленного объема прав.



Запрет должен применяться заказчиками не только при осуществлении закупок непосредственно самого ПО (как нового, так и в рамках покупки лицензии на продление уже имеющего у заказчика ПО), но и «при выполнении работ, оказании услуг, связанных с разработкой, модификацией, модернизацией программного обеспечения», если заказчик получит права использовать ПО или расширится ранее предоставленный объем прав.



Программное обеспечение - это результат интеллектуальной деятельности.

Закупка услуг по сопровождению программного обеспечения

Вопрос допуска участника

Правообладатель ПО может по своему усмотрению **разрешить, запретить и установить условия использования** ПО (ст. ст. 1225, 1229 ГК РФ).

Если в лицензионном договоре, нет разрешения, значит оказывать услуги по сопровождению указанного ПО без согласия правообладателя запрещено.



- Наличие права у исполнителя контракта по сопровождению такого ПО, которое передал через соответствующее разрешение (лицензию) правообладатель.

Включите в условия закупки соответствующие требования п. 1 ст. 1229 ГК РФ



....Правообладатель может по своему усмотрению разрешать или запрещать другим лицам использование результата интеллектуальной деятельности или средства индивидуализации. **Отсутствие запрета не считается согласием (разрешением).....**

п. 1 ч. 1 ст. 31 Закона N 44-ФЗ

- 1) соответствие требованиям, установленным в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки;

.....

Решение Якутского УФАС России от 20.01.2020 по делу N 014/06/59-32/2020, Решение Тамбовского УФАС России от 20.12.2019 по делу N 068/06/69-928/2019

Проблематика смешанной закупки

Судебная практика применения законодательства РФ

Позиции Верховный Суд в п. 3 обзора судебной практики, который утвержден Президиумом 28.06.2017

Вопрос: Вправе ли заказчик объединять в один лот поставку компьютеров и программ (т.е. *приобретать компьютер с установленным программным обеспечением*)?



Ответ: Закон N 44-ФЗ устанавливает лишь **правила описания объекта закупки (ст. 33)**, формирование лотов осуществляется заказчиком по своему усмотрению.

При этом в силу ч. 3 ст. 17 Закона N 135-ФЗ **запрещается ограничение конкуренции** между участниками конкурентных процедур путем включения в состав лотов товаров, работ, услуг, технологически и функционально не связанных между собой.

Извлечение. В силу п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ допускается объединение товаров (работ, услуг) в один лот, если это не приводит к ограничению числа участников закупки. **Учитывая, что заказчиком объединены в один лот технологически и функционально связанные товары - компьютеры и программное обеспечение, без которого начало использования компьютерной техники невозможно, такое объединение соответствует требованиям ст. 8 и п. 1 ч. 1 ст. 33 Закона N 44-ФЗ.**

Таким образом, можно предположить,
что допустимо, например, закупать компьютер с операционной системой
и недопустимо - с пакетом офисных программ.

Кроме того, при закупке компьютерного оборудования необходимо обратить внимание **на запреты, ограничения и условия допуска, установленные в соответствии со ст. 14 Закона N 44-ФЗ.**

Проблематика смешанной закупки

Поставка ПО вместе с компьютерной техникой:

- компьютерная техника с предустановленной операционной системой Windows10.

В данном случае заказчик **не праве говорить о том, что ПО он не закупает**, а закупает только компьютерную технику, т.к. операционная система Windows10 является коммерческим продуктом и его цена включена в цену компьютерной техники.

Таким образом, при осуществлении заказчиком закупки компьютерной техники с предустановленным программным обеспечением, можно говорить о **наличии составного предмета**, часть из которого составляет компьютерная техника, а часть программное обеспечение.

Следовательно, **запрет должен применяться.**

Если запрет не применяется, то в документации должно содержаться обоснование заказчика отступления от запрета.

Информационное письмо Минфина РФ от 18.01.2019 № 24-01-07/2281



Проблема одновременного применения запрета допуск иностранных компьютеров и ПО с условиями допуска.

Рекомендация !наиболее безопасный для заказчика вариант - закупать компьютерное оборудование и программное обеспечение (в т.ч. операционные системы) отдельно.

Решение Смоленского УФАС России от 26.05.2022 по делу N 067/06/33-215/2022

Поставка медицинского оборудования с вводом в эксплуатацию поставляемого оборудования, с проведением инструктажа и обучения лиц, осуществляющих эксплуатацию поставляемого оборудования для нужд ОГБУЗ "С".

Обстоятельства: жалоба, в которой Заявитель указывает,

- в извещении не было установлено применение Постановления Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236 и в рамках одной закупки **неправомерно приобретается медицинское оборудование и программное обеспечение.**

Позиция заказчика:

- требования, предъявляемые к закупаемому оборудованию, содержатся в документе "Описание объекта закупки", в соответствии с которым осуществляется закупка оборудования со встроенным ПО, само по себе ПО (*как самостоятельный товар, который будет передаваться на носителе или по электронным каналам связи и подлежать установке на оборудование*) не закупается.

Вывод ФАС: ...поскольку Заказчиком в рамках рассматриваемой закупки **не осуществляется закупка программного обеспечения как самостоятельного товара, доводы Заявителя о неправомерном объединении в один лот программного обеспечения и медицинского оборудования не находят своего подтверждения.**

Признать жалобу необоснованной.

Постановление 15 ААС по делу А53-27158/2021 от 11 февраля 2022 года

Покупка линейного ускорителя. Совместно с оборудованием приобретается ПО, описан его функционал.

Обстоятельства : УАФС решил не установление запрета по ПП 1236 нарушением закона.

Позиция заказчика:

- **ПО является частью медицинского оборудования - специализированным ПО и не может рассматриваться как отдельный самостоятельный товар, не может относиться к перечисленным в Постановлении № 1236 товарам, в отношении которых распространяется соответствующий запрет.** Позиция учреждения основана не на факте встроено ПО или нет, а на факте его реализации: нераздельно от медицинского оборудования как его составляющая, а не как отдельный продукт.

Решение: ...Закупка проводилась для приобретения работоспособного оборудования, что без ПО невозможно (между аппаратной и программной частью существует функциональная и технологическая зависимость- это подтверждает РУ).

В связи с этим спорное ПО , установленное в необходимом для поставки оборудовании, не относится к включенным в пункт 2.1 Постановления № 1236 обязательствам.

Заказчик не нарушил части 3 статьи 14 Закона № 44-ФЗ.

Приказ Минфина России от 04.06.2018 N 126н

Обратите внимание! Если планируете закупить ПО, на которое не установлен запрет по Постановлению N 1236, но оно включено в Перечень N 1 к Приказу N 126н, необходимо применить условия допуска.

НМЦК=1 млн. руб.

Цена УЗ предложившего товар Россия – 900 тыс. руб.

Цена УЗ предложившего товар иностранного происхождения – 800 тыс. руб.

На этапе **РАССМОТРЕНИЯ И ОЦЕНКИ ЗАЯВОК В ОКЭФ,ЗКЭФ:**

Перед тем как применить формулу оценки по критерию «Цена контракта», применяем **понижающий 15 -процентный коэффициент:**

Цена УЗ предложившего товар РФ,РБ,РК – $900\,000 - ((900\,000 * 15) / 100) = 900\,000 - 135\,000 = 765\,000$ руб.

Контракт заключается по цене контракта, предложенной участником в составе заявки.

Условия допуска участника с иностранной продукцией

При осуществлении закупок товаров для обеспечения государственных и муниципальных нужд путем проведения **аукциона**, в случае **если победителем аукциона представлена заявка** на участие в аукционе, которая **содержит предложение о поставке товаров, указанных в перечне Приказа, происходящих из иностранных государств**, за исключением товаров, происходящих из ЕАЭС, **контракт с таким победителем аукциона заключается по цене, предложенной участником аукциона, сниженной на 15 % от предложенной цены контракта.**

НМЦК – 1 млн.,

Предложение победителя аукциона – 800 тыс. руб.

Цена контракта = $800\,000 - ((800\,000 * 15) / 100) = 800\,000 - 120\,000 = 680\,000$ руб.

Правила применения

- Применяется в любых конкурентных процедурах.
- Перечень № 1-размер преференции **15% цене контракта** .
- **Преимущества предоставляются в отношении цены контракта.**
- Заявка содержит **исключительно** предложения о поставке товаров, происходящих из государств – членов ЕАЭС, из ДНР,ЛНР.
- **Не могут быть предметом одного контракта (одного лота) товары, указанные в Приложениях и не указанные в них.**
- Подтверждение соответствия **указанием (декларированием) участником закупки в заявке в соответствии с ФЗ наименования страны происхождения товара.**
- **Во время исполнения контракта не допускается замена страны происхождения данных товаров не из ЕАЭС.**

58.29.32.000 - прикладное ПО для загрузки

62.01.2 – оригиналы ПО

Статья 95. Изменение, расторжение контракта Постановление Правительства РФ от 16.11.2015 N 1236

5. Установить, что **заказчик при исполнении заключенного** в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" гражданско-правового договора, предметом которого является поставка программного обеспечения и (или) прав на него, **не вправе допускать** в соответствии с **частью 7 статьи 95** указанного Федерального закона **замену программного обеспечения, сведения о котором включены в реестр российского программного обеспечения или реестр евразийского программного обеспечения, на иное программное обеспечение.**

ч.7 ст.95 При исполнении контракта (за исключением случаев, которые предусмотрены нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с **частью 6 статьи 14** настоящего Федерального закона) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте. В этом случае соответствующие изменения должны быть внесены заказчиком в реестр контрактов, заключенных заказчиком.

Письма Минфина России от 05.11.2020 N 24-03-07/96264