

Как не ошибиться при работе с КТРУ. Инструкция из пяти шагов

В распоряжение редакции попал алгоритм, по которому ФАС проверяет описание объекта закупки. По алгоритму служба определяет, когда приостановить закупку и признать описание объекта некорректным. На примерах покажем, в каких случаях нужно, а когда можно не пользоваться характеристиками из каталога. Дадим советы, как подбирать правильную позицию из десятков похожих и создавать описание, к которому у контролеров не возникнет вопросов.

Еще четыре года назад антимонопольная служба высказала свою позицию — если объект закупки есть в каталоге товаров, работ и услуг, не применять характеристики из каталога нельзя ([письмо ФАС от 19.06.2019 № МЕ/51304/19](#)). Но всегда с КТРУ возникали сложности, особенно при отсутствии нужных заказчику характеристик. С помощью алгоритма работы ФАС редакция нашла пять опасных нарушений в работе с КТРУ, о которых не подозревала сама. Делимся информацией с вами и даем советы, как не попасть в подобные ситуации. После каждого случая приводим конкретный практический пример, как сформировать описание объекта закупки, чтобы вашу процедуру не отменили.

Минфин разъяснил особенности применения КТРУ для закупок по части 12 статьи 93 № 44-ФЗ. В случае если, описание объекта закупки, которое содержит характеристики товара, не сформировано и не включено в позицию КТРУ, то возможность проведения закупки по части 12 статьи 93 Закона № 44-ФЗ отсутствует, поскольку указать в извещении характеристики закупаемого товара с использованием КТРУ невозможно (письмо Минфина от 10.08.2023 № 24-03-06/75075).

Шаг 1. Если в КТРУ не указаны характеристики, опишите объект закупки по общим правилам

Не только контролеры, но и участники закупок следят за тем, под каким кодом заказчик размещает закупку. В случае, когда позиция присутствует в КТРУ, заказчик обязан использовать номер и наименование из каталога, даже если в позиции отсутствуют характеристики. Поскольку в КТРУ не указаны характеристики, заказчик составляет описание объекта закупки в соответствии со [статьей 33](#) Закона № 44-ФЗ. Смотрите ниже, как сформировать описание объекта закупки, если заказчику необходимо купить электромагнитный прибор для стимуляции глубоких тканей «АМО-АТОС».

НЕВЕРНО

ОКПД2 26.60.13.190 – Аппарат магнитотерапевтический бегущим реверсивным магнитным полем

ВЕРНО

КТРУ 26.60.13.190-00000107 – Стимулятор глубоких тканей электромагнитный переносной







ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ

Заказчик проводил закупку автоматизированных рабочих мест, в состав которых входили мыши, клавиатуры и мониторы. Закупка проводилась по коду ОКПД2 26.20.13.000. На заказчика поступила жалоба. В КТРУ содержатся позиции «Мышь компьютерная», соответствующая коду 26.20.16.170-00000001, «Монитор, подключаемый к компьютеру», соответствующий коду 26.20.17.110-00000001. Комиссия УФАС пришла к выводу, что позиции, указанные в описании объекта закупки, включены в КТРУ и обязательны к использованию. Аргументы заказчика в этом споре не были достаточно убедительными. В итоге в действиях заказчика нашли нарушения по части 6 статьи 23 Закона № 44-ФЗ ([решение Санкт-Петербургского УФАС по делу № 44-3550/21](#)).

Как действовать заказчику, если КТРУ обновили

Суды учтут аргументы заказчика, если он применил обновленную версию КТРУ уже после публикации закупки, а версию, которая действовала на момент публикации закупки, не применил ([постановление ФАС Волго-Вятского округа от 07.04.2023 по делу № А11-8044/2022](#)). Если старая позиция уже не действует, а новая позиция еще не действует, заказчик может не применять КТРУ ([решение Тюменского УФАС от 20.05.2020 по делу № ФКС 072/06/44/149/2020](#), [решение Псковского УФАС от 12.07.2019 по делу № 44-99/19](#)).

Отгадайте ребус. На какие популярные товары с августа обязательно применять новые позиции КТРУ

 Г=П, Б=Н ■■■■□□ □ □ □ □ □ □ □ □	 Ш=Л, Ь=О □ □ □ □
 А=О, Н=В С=А, О=Ь □ □ □ □ □ □ □ □	 Л=С, А=Т  Ф=Н, Е=Ь  О=Ы ■■■■■ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □ □

Шаг 2. Если закупаете радиоэлектронику, не используйте дополнительные характеристики помимо КТРУ

По общим правилам заказчики могут использовать характеристики помимо тех, что указаны в КТРУ. Такие характеристики должны быть обоснованны. Для этого в описании объекта закупки ставятся сноски, а под табличкой ниже прописывается обоснование, для чего они необходимы заказчику. Но есть исключение. Позиция ФАС — при совместном применении КТРУ и норм постановления № 878 заказчику не следует расширять характеристики (п. 5 Правил [постановления Правительства № 145](#)). В противном случае отстаивать свою правоту в ФАС будет крайне сложно. Смотрите ниже, как правильно сформировать описание объекта закупки, если заказчику требуется приобрести аппарат ультразвуковой терапии.

НЕВЕРНО

ОКПД2 26.60.13.150 – Аппарат ультразвуковой терапии

Наименование характеристики	Значение характеристики
Режим работы импульсный	Наличие
Режим работы непрерывный	Наличие
Частота звуковых колебаний, мГц	$\geq 0,8$ и $\leq 1,1$
Электронный блок, шт.	Не менее 1
Излучатель с эффективной площадью излучателя 1 см ² , шт.	Не менее 2
Излучатель с эффективной площадью излучателя 4 см ² , шт.	Не менее 1
Предохранитель, шт.	Не менее 2

ВЕРНО

КТРУ 26.60.13.150-00000046 – Система ультразвуковая для физиотерапии

Наименование характеристики	Значение характеристики
Режим работы импульсный	Да
Режим работы непрерывный	Да
Режим работы повторно-кратковременный	Да
Частота генерируемых ультразвуковых колебаний, мГц	$\geq 0,8$ и $\leq 1,1$

ПРИМЕРЫ ИЗ ПРАКТИКИ

Заказчик при закупке томографа указал дополнительные характеристики, которые отсутствуют в КТРУ, обосновал их включение, но контролеров обоснование не убедило ([постановление Уральского ФАС от 29.03.2023 по делу № А60-25355/2022](#)).

Есть и исключительная практика. Заказчик объявил аукцион, не применил позицию КТРУ и установил ограничения по постановлению № 878. Поступила жалоба. Действия заказчика были признаны незаконными. Заказчик обратился в суд и обосновал необходимость каждой характеристики, которая отсутствовала в КТРУ. Суд признал решение антимонопольного органа недействительным и указал, что установление характеристик не противоречит положениям Закона № 44-ФЗ. При формировании требований к техническим и функциональным характеристикам оборудования заказчик учитывал необходимость обеспечения конечного результата ([постановление Третьего ААС от 14.03.2023 по делу № А33-10567/2022](#)).

Шаг 3. Если позиция КТРУ не соответствует потребностям заказчика, не используйте ее

Заказчик при описании объекта закупки не должен вольно использовать КТРУ. Каталог можно не применять в случае, если позиция не соответствует характеристикам товара, который планирует приобретать заказчик. Смотрите ниже, как правильно сформировать описание объекта закупки, если заказчику необходимо приобрести оправу для пробных очковых линз.

НЕВЕРНО

КТРУ 32.50.43.000-00000005 –
Оправа для пробных очковых линз.
Максимальное количество пар линз, одновременно размещенных в оправе – 4.
Максимальное значение расстояния между зрачками – 80 миллиметров.
Минимальное значение расстояния между зрачками – 46 миллиметров.
Тип – универсальные

ВЕРНО

ОКПД2 32.50.43.000 –
Оправа для пробных очковых линз.
Максимальное количество пар линз, одновременно размещенных в оправе – 4.
Максимальное значение расстояния между зрачками – 80 миллиметров.
Минимальное значение расстояния между зрачками – 48 миллиметров.
Тип – универсальные



Не используйте КТРУ, поскольку в соответствии с каталогом минимальное значение расстояния между зрачками составляет 46 миллиметров. На самом деле минимальным является значение 48 миллиметров. В данном случае закупку пришлось отменить, так как поставщики указали заказчику на эту ошибку.

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ

Заказчик проводил аукцион на поставку рентгенологического аппарата. В описании объекта закупки не только обосновал расширение каждой характеристики с привязкой к ГОСТу, но и разъяснил важность каждого критерия. Участник подал жалобу, но контролеры сочли ее необоснованной ([решение Ивановского УФАС от 25.02.2022 № 037/06/23-77/2022](#)).

Какой код ОКПД2 указывать в извещении, если подходящий уже не действует

С 1 марта 2023 года отменили часть позиций ОКПД2 в связи с изменениями в Общероссийском классификаторе 034-2014 (приказ Росстандарта от 19.01.2023 № 22-ст). Если размещаете по коду КТРУ, то его необходимо использовать вне зависимости от того, действует ли код ОКПД2 внутри кода КТРУ. Например, при закупке пробирок для сбора образцов крови не вакуумной ИВД, с КЗЭДТА нужно использовать код КТРУ 32.50.50.000-00000346 несмотря на то, что сам код ОКПД2 уже давно отменен. Если встает вопрос о применении нацрежима по наименованию и коду ОКПД2, то необходимый код ОКПД2 можно указать через слэш после кода КТРУ. Такое действие должно избавить от вопросов со стороны контролирующих органов.

Шаг 4. Если не можете обосновать использование допхарактеристик, не используйте их

При подготовке технического задания заказчик представляет, какой товар он хотел бы приобрести. В КТРУ зачастую содержатся исключительно базовые характеристики, поэтому заказчики стараются расширить описание объекта закупки. Если при описании объекта закупки заказчик использует и характеристики из КТРУ и дополнительные, он должен понимать, для чего требуются дополнительные характеристики и как они влияют на результат закупки.

Позиция ФАС — заказчик должен привести убедительные и понятные доводы использования допхарактеристик. Без обоснования заказчика признают нарушившим [пункт 5](#) Правил из [постановления № 145](#) и [статьи 33](#) Закона № 44-ФЗ. Смотрите ниже, как заказчику правильно сформировать описание объекта закупки, чтобы закупить жидкое туалетное мыло.

НЕВЕРНО

КТРУ 20.41.31.130-00000002 –

Мыло туалетное жидкое.

Наличие антибактериального компонента – да.

Наличие ароматической отдушки – да.

Дозатор – да*.

Фасовка не более 1 литра*

* Для удобства использования сотрудниками

ВЕРНО

КТРУ 20.41.31.130-00000002 –

Мыло туалетное жидкое.

Наличие антибактериального компонента – да.

Наличие ароматической отдушки – да.

Дозатор – да*.

Фасовка не более 1 литра**

* Наличие дозатора позволяет порционно выдавать моющее средство, что позволяет снизить его расход.

** Ограничение фасовки средства вызвано отсутствием возможности для его расфасовки (обеспечения безопасных условий труда работников)



В обосновании видно, для чего заказчику необходим дозатор и определенная масса средства. Использование формулировки «Для удобства использования» при обосновании дополнительных характеристик не допускается.

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ

При закупке экскаватора в качестве дополнительной характеристики заказчик указал массу. На это ФАС ответила следующее: не представляется возможным определить, как масса экскаватора обеспечивает эффективность работы всех механизмов, в том числе каких механизмов. Обоснование «производственная необходимость» не позволяет определить, в чем заключается потребность заказчика ([решение Брянского УФАС от 23.05.2022 по делу № 032/06/106-456/2022](#)).

Шаг 5. Если заказчику подходит несколько позиций КТРУ, не используйте «пустой» вместо подходящего

В КТРУ много позиций, которые похожи друг на друга. Наименования практически совпадают, вот только в одних позициях четко закреплены характеристики, а в других фигурирует только название. Поскольку заказчики хотят получить товар с полными характеристиками, а не минимальную базовую комплектацию, которую предлагает КТРУ, они идут на хитрость и используют «пустые» позиции. ФАС признает неправомерным, если заказчик умышленно выберет «пустой» КТРУ, чтобы уйти от более подходящего и самостоятельно описать объект закупки. Смотрите ниже, как заказчику правильно

сформировать наименование товара и описание объекта закупки, чтобы приобрести электроэнцефалограф.

НЕВЕРНО

КТРУ 26.60.12.129-00000213 – электроэнцефалограф. Характеристики в этом коде нет, поэтому заказчик пишет все, что ему необходимо

ВЕРНО

КТРУ 26.60.12.119-00000964 – Система электроэнцефалографического мониторинга, портативная

Наименование характеристики	Значение характеристики	Единица измерения характеристики
Количество каналов ЭЭГ	≥ 19 и ≤ 23	Штука
Максимальная частота дискретизации	≥ 2000 и ≤ 16000	Герц
Неонатальный электрод	Нет	
Снятие электромиографических сигналов	Нет	
Фотостимуляция	Да	

ПРИМЕР ИЗ ПРАКТИКИ

Заказчик закупал компьютерный томограф и сознательно выбрал «пустой» КТРУ. ФАС не согласилась с его решением и признала действия заказчика неправомерными ([постановление ФАС Северо-Западного округа от 05.04.2023 по делу № А21-5739/2022](#)).