

Список нормативно-правовых актов, регулирующих положения контрактной системы, принятых (вступивших в силу) за период с 01.10.2023 по 31.10.2023

№ п/п	Реквизиты документа	Основные изменения	Комментарии
Нормативные правовые акты, принятые федеральными органами исполнительной власти			
1.	<p>Приказ Министерства здравоохранения РФ от 13.10.2023 № 551н «Об утверждении формы заявления о включении вида медицинского изделия и (или) группы специализированных продуктов лечебного питания в перечень медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии, в описании которых при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд допускается указание на товарный знак, и формы заявления об исключении вида медицинского изделия и (или) группы специализированных продуктов лечебного питания из указанного перечня»</p> <p>Дата вступления в силу: 21.10.2023</p>	<p>Установлены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - форма заявления о включении вида медицинского изделия и (или) группы специализированных продуктов лечебного питания в перечень медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии, в описании которых при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд допускается указание на товарный знак; - форма заявления об исключении вида медицинского изделия и (или) группы специализированных продуктов лечебного питания из указанного перечня. 	<p>Напомним, что 01.09.2023 вступили в силу Правила формирования перечня медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии, в описании которых при осуществлении закупок для государственных и муниципальных нужд допускается указание на товарный знак (без сопровождения словами «или эквивалент»), утвержденные Постановлением Правительства РФ от 22.08.2023 № 1368.</p> <p>Данные правила приняты в рамках положений, предусмотренных пп. г) п. 1 ч. 1 ст. 33 44-ФЗ. Данное положение предусматривает использование в описании объекта закупки указания на товарный знак, в том числе при осуществлении закупки медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания, необходимых для назначения пациенту по медицинским показаниям (индивидуальная непереносимость, по жизненным показаниям) по решению врачебной комиссии, которое фиксируется в медицинской документации пациента и журнале врачебной комиссии. При этом перечень указанных медицинских изделий, специализированных продуктов лечебного питания и порядок его формирования утверждаются Правительством РФ. Пункт 6 указанных выше Правил наделяет Министерство здравоохранения РФ полномочиями по утверждению формы заявлений:</p> <ul style="list-style-type: none"> - о включении вида медицинского изделия и (или) группы специализированных продуктов лечебного питания в перечень; - об исключении вида медицинского изделия и (или) группы специализированных продуктов лечебного питания из перечня.
Иные нормативные правовые акты, письма, судебные акты, относящиеся к сфере закупок товаров, работ, услуг			
1.	<p>Информационное письмо Министерства финансов РФ от 20.10.2023 № 24-01-07/99890 «О применении положений части 15 статьи 34 Федерального закона от 5 апреля 2013 года № 44-ФЗ»</p>	<p>Ведомством приведены разъяснения по ряду положений 44-ФЗ:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Контракт в предусмотренных ч. 15 ст. 34 44-ФЗ случаях закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), в том числе в случае, установленном п. 56 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ¹, не может быть заключен в устной форме. 2. Определен перечень условий и обязательных реквизитов, которые должны включаться в контракты, случаи заключения которых 	<p>Несмотря на приведенные разъяснения, представляется, что формулировка положений п. 1 указанного Письма нуждается в дополнительной корректировке. В частности, согласно приведенному в составе письма выводу, контракт в предусмотренных ч. 15 ст. 34 Закона № 44-ФЗ случаях закупок у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) не может быть заключен в устной форме. При этом в п. 3 указанного</p>

¹ Закупка у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случае осуществления федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по выработке и реализации государственной политики в области обороны, подведомственными ему государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями, иными федеральными органами исполнительной власти, перечень которых утверждается Правительством РФ, подведомственными им государственными учреждениями и государственными унитарными предприятиями закупок товаров, работ, услуг в целях проведения специальной военной операции, а также в целях выполнения специальных задач по обеспечению обороны и безопасности государства, в том числе противодействия терроризму. Перечни товаров, работ, услуг, закупки которых могут осуществляться в соответствии с настоящим пунктом, утверждаются руководителями таких федеральных органов исполнительной власти.

	<p>Дата вступления в силу: 20.10.2023</p>	<p>определены ч. 15 ст. 34 44-ФЗ, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - идентификационный код закупки (ч. 1 ст. 23 44-ФЗ); - цена контракта (ч. 2 ст. 34 44-ФЗ); - информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), включающая наименование юридического лица (если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) является юридическое лицо), фамилию, имя, отчество (если поставщиком (подрядчиком, исполнителем) является физическое лицо, в том числе зарегистрированное в качестве индивидуального предпринимателя) (п. 1 ст. 432, п. 1 ст. 160, п. 1 ст. 19, п. 1 ст. 54 ГК РФ); - наименование и количество товара, срок поставки товара (в частности, п. 3 ст. 455 ГК РФ и п. 1 ст. 457 ГК РФ); - объем и срок выполнения работы, оказания услуги (в частности, ст. ст. 708, 766 и 783 ГК РФ). <p>Кроме того, на основании системного анализа положений Порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета, утвержденного приказом Минфина России от 30.10.2020 № 258 н, сделан вывод,² что в состав таких контрактов, наряду с указанными выше условиями, включаются:</p> <ul style="list-style-type: none"> - номер банковского (казначейского) счета поставщика (подрядчика, исполнителя); - наименование банка (иной организации), в котором ему открыт счет; - банковский идентификационный код; - корреспондентский счет банка. <p>Для ряда контрактов, перечень случаев которых закреплен ч. 15 ст. 34 44-ФЗ, в п. 4 указанного письма приводится еще ряд дополнительных условий, которые должны быть предусмотрены в их составе.³</p> <p>В частности, это:</p> <ul style="list-style-type: none"> - наименование страны происхождения товара; - информация о лекарственных средствах из государственного реестра лекарственных средств; - информация об уменьшении суммы, подлежащей уплате поставщику (подрядчику, исполнителю), на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством РФ о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы РФ заказчиком. <p>3. В отношении контрактов (договоров), являющихся договорами розничной купли-продажи, установлено, что в силу обязательности применения положений ст. 23 44-ФЗ на документах, подтверждающих оплату товара по такому договору (кассовый или товарный чек, электронный или иной документ) заказчик самостоятельно указывает идентификационный код закупки.⁴</p> <p>4. Сделан общий вывод, что, несмотря на невключение в такие контракты положений п. 2 ч. 13 ст. 34 44-ФЗ,⁵ подобное условие должно соблюдаться заказчиком в силу общих положений налогового законодательства РФ.</p>	<p>Письма рассматривается ситуация, при которой заказчиками заключаются контракты (договоры) розничной купли-продажи. Заключение таких договоров может осуществляться именно в устной форме, по правилам, предусмотренным п. 2 ст. 158 ГК РФ. Данное положение неоднократно подтверждалось со стороны прошлого регулятора контрактной системы (см. письмо Минэкономразвития России от 21.10.2016 № Д28и-2803; письмо от 08.05.2014 № Д28 и-701), а также находило свое отражение в судебной практике (см., например, Постановление 20 Арбитражного апелляционного суда РФ от 25.03.2019 № 20 АП-1002/2019 по делу № А09-13763/2017). Особо бы обратили внимание, что законодательством РФ в принципе допускается возможность осуществления заключения договора в устной форме, в том числе между юридическими лицами (см., например, Постановление ФАС Уральского округа от 27.11.2008 № Ф09-8876/08-С3 по делу № А50-2931/08).</p>
2.	<p>Информационное письмо Министерства финансов РФ от 20.10.2023 № 24-01-07/100177 Дата вступления в силу: 20.10.2023</p>	<p>В составе письма ведомством фактически рассмотрен вопрос о правоспособности участника закупки. При этом данный вопрос рассмотрен через призму прав и законных интересов такого участника закупки в случае принятия им решения подать жалобу на действия (бездействие) заказчика. Отмечено,</p>	<p>Несмотря на довольно спорные положения данного письма в части рекомендаций, приведенных ведомством для контрольных органов в сфере закупок (представляется, что в каждом конкретном случае такие контрольные органы будут исходить из всей картины закупки, а не только</p>

² Отметим, что в составе рассматриваемого письма данный вывод сделан по отношению к постановке на учет бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета. Полагаем, что данный вывод также справедлив и для случая заключения контракта за счет средств бюджета РФ или муниципального бюджета.

³ Речь идет о контрактах, на которые распространяются положения ч. 15 ст. 34 44-ФЗ, но которые при этом, в отличие от контрактов, сведения о которых не подлежат включению в Реестр контрактов, заключенных заказчиками (п. 4, п. 5, п. 23, п. 44, п. 46 (в части контрактов, заключаемых с физическими лицами) ч. 1 ст. 93 44-ФЗ), подлежат направлению в такой Реестр, а именно заключение контракта по основаниям, предусмотренным п. 1, п. 8, п. 15, п. 20, п. 21, п. 26, п. 28, п. 29, п. 40, п. 41, п. 45, п. 51-53, п. 56 ч. 1 ст. 93 44-ФЗ.

⁴ Полагаем, что такое «указание» может быть сделано «от руки».

⁵ В контракт включается обязательное условие об уменьшении суммы, подлежащей уплате заказчиком юридическому лицу или физическому лицу, в том числе зарегистрированному в качестве индивидуального предпринимателя, на размер налогов, сборов и иных обязательных платежей в бюджеты бюджетной системы РФ, связанных с оплатой контракта, если в соответствии с законодательством Российской Федерации о налогах и сборах такие налоги, сборы и иные обязательные платежи подлежат уплате в бюджеты бюджетной системы РФ заказчиком.

		<p>что принятие жалобы со стороны контрольного органа в сфере закупок должно производиться в разрезе обладания участником закупки (заявителем) требуемой правоспособностью в соответствии с условиями извещения об осуществлении закупки, в том числе:</p> <ul style="list-style-type: none"> - специальной (наличие лицензии на право осуществления соответствующей деятельности, членства в саморегулируемой организации); - дополнительной (в случае если заказчиком в составе извещения об осуществлении закупки установлены требования, предусмотренные положениями ч. 2 ст. 31 44-ФЗ (Постановление Правительства РФ от 29.12.2021 №2571). <p>Общий вывод: участник закупки, не соответствующий перечисленным выше требованиям, не имеет права на подачу жалобы в порядке, предусмотренном положениями 44-ФЗ, по причине того, что его законные права и интересы не могут быть нарушены условиями проведения такой закупки.</p> <p>Однако указанный выше вывод не распространяется на случай, когда основанием для подачи жалобы послужила именно правомерность их установления со стороны заказчика.</p>	<p>правоспособности заявителя), оно может быть полезно заказчикам в качестве прикладного материала при подготовке возражений на жалобы. В частности, на начальном этапе (при оценке доводов жалобы и выборе линии защиты) письмом определены критерии проверки заявителя на предмет реальной возможности выполнения им (таким заявителем) работ, услуг, а именно: обладание специальной и/или дополнительной правоспособностью. Соответственно, в случае ее отсутствия, данный факт может послужить решающим при рассмотрении жалобы в дальнейшем и склонить чашу весов в пользу заказчика.</p>
3.	<p>Письмо Министерства промышленности и торговли РФ от 20.10.2023 № КА-112797/20</p> <p>Дата вступления в силу: 20.10.2023</p>	<p>В целях исполнения поручения Президента РФ В.В. Путина о принятии мер, направленных на приоритетное использование государственными и муниципальными служащими в служебных целях автомобилей российского производства, при формировании заявки о выдаче разрешения⁶ ведомством определен перечень транспортных средств, в отношении которых предусматриваются обязательства по локализации в рамках заключенных специальных инвестиционных контрактов. Соответственно в случае необходимости приобретения транспортного средства, в отношении которого положениями Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616 установлен запрет на допуск товаров иностранного происхождения и производство которого на территории РФ не осуществляется, ведомством будут соотноситься характеристики требуемого заказчику транспортного средства с характеристиками транспортных средств, входящими в указанный перечень. При отсутствии уникальных характеристик в выдаче разрешения может быть отказано по причине производства на территории РФ транспортных средств, схожих по характеристикам и входящих в указанный выше перечень.</p> <p>В состав такого перечня с правом его пересмотра включены:</p> <ul style="list-style-type: none"> - бренд Lada, модели: Vesta, Vesta SW Cross, Granta, Niva Legend, Niva Travel; - бренд «Москвич», модели: 3, 3е, 6; - бренд УАЗ, модели: Патриот, Пикап, Профи, Хантер, СГР; - бренд Evolute, модели: I-PRO, I-JOY, I-SKY; - бренд Haval, модели: Jolion, Dargo, F7/F7x, H9; - бренд AURUS, модели: SENAT, KOMENDANT. 	<p>Отметим, что указанное Письмо не носит нормативного характера. Более того, ряд перечисленных в Письме моделей транспортных средств не включен в Реестр промышленной продукции, произведенной на территории РФ, Евразийский реестр промышленных товаров государств – членов Евразийского экономического союза (например, бренд Evolute, бренд AURUS).</p>

⁶ Абз. второй пп. а) п. 3 Постановления Правительства РФ от 30.04.2020 № 616.

Список сокращений:

- РФ – Российская Федерация;
- ст. – статья;
- ч. – часть;
- п. – пункт;
- пп. – подпункт;
- ЕИС – единая информационная система в сфере закупок;
- НМЦК – начальная (максимальная) цена контракта;
- СМП – субъект малого предпринимательства;
- СОНКО – социально ориентированная некоммерческая организация;
- 44-ФЗ – федеральный закон от 05.04.2013 №44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».
- 135-ФЗ – федеральный закон от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции»