

Муниципальное казенное учреждение
«Центр закупок и развития социальных инициатив
города Курска»

Изменение существенных условий контракта



Принятые сокращения

- Федеральный закон от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон № 44-ФЗ);
- Постановление Правительства РФ от 19.12.2013 г. № 1186 «Об установлении размера цены контракта, предельного размера цены контракта, при которых или при превышении которых существенные условия контракта могут быть изменены по соглашению сторон на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации и местной администрации, в случае если исполнение контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно» (далее – Постановление № 1186);
- Постановление Администрации г. Курска от 28.04.2022 г. № 225 «О мерах по реализации части 65.1 статьи 112 Федерального закона от 5 апреля 2013 года N 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Постановление Администрации г. Курска № 225);
- Принятый в соответствии с Постановлением Администрации г. Курска № 225 Порядок принятия решения об изменении существенных условий контракта на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Курска, заключенного до 1 января 2025 года (далее – Порядок);
- Постановление Правительства РФ от 16.04.2022 № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия» (далее – Постановление № 680).



Существенные условия контракта

Из п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ прямо следует, что контракты, заключаемые в соответствии с Законом № 44-ФЗ (в том числе государственные и муниципальные, см. п. 8 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ) являются гражданско-правовыми договорами. Поэтому ко всем договорам (контрактам), заключаемым заказчиками, руководствующимися Законом № 44-ФЗ, применяются нормы Гражданского кодекса РФ. Вместе с тем нормы Закона № 44-ФЗ являются специальными, а потому имеют приоритет над общими. Соответственно, нормы Гражданского кодекса РФ применяются к контрактам, заключаемым в соответствии с Законом № 44-ФЗ, поскольку иное не предусмотрено нормами данного Закона.



Существенные условия контракта

Как следует из п. 2 ст. 1, п. 4 ст. 421, п. 1 ст. 422 ГК РФ, стороны договора свободны в определении его условий, за исключением случаев противоречия закону и случаев, когда содержание соответствующего условия предписано законом или иными правовыми актами. При этом в соответствии с ч. 1 ст. 432 ГК РФ договор считается заключенным, если между сторонами, в требуемой в подлежащих случаях форме, достигнуто соглашение по всем существенным условиям договора.



Закон № 44-ФЗ использует термин «существенные условия контракта», но не раскрывает его, поэтому обратимся к нормативно-правовому акту, регулирующему гражданско-правовые отношения в Российской Федерации – Гражданскому кодексу. Так, согласно **ч. 1 ст. 432** Гражданского кодекса РФ существенными условиями являются:

- условия о предмете договора;
- условия, существенные или необходимые для данного вида договоров в силу закона или иного нормативного правового акта (*например, условия об ответственности сторон, о цене контракта, о сроках и порядке оплаты и приемки и т.д.*);
- все остальные условия, по которым должно быть достигнуто соглашение сторон (*например, условие о возможности увеличения объема закупаемых товаров, работ, услуг, о сроках действия контракта и т.д.*).

Согласно п. 3 ч. 1 ст. 1 Закона № 44-ФЗ, предметом контрактов является поставка товара, выполнение работы или оказание услуги. Также, Закон № 44-ФЗ содержит требования к содержанию контракта, как сведенные в единую статью 34 Закона № 44-ФЗ, так и вытекающие из иных общих норм Закона № 44-ФЗ.



Закон № 44-ФЗ не называет никакие условия контракта «существенными», но при этом говорит об обязательных (необходимых) условиях.

Такими условиями являются:

- предмет контракта;
- цена контракта;
- срок исполнения контракта
- сроки и порядок оплаты;
- количество товара, объем работы или услуги;
- характеристики товара (работы, услуги);
- порядок и сроки приемки товаров, работ, услуг;
- обеспечение исполнения контракта;
- срок исполнения контракта;
- ответственность сторон.

Контракт должен содержать общие существенные условия договора в соответствии с требованиями Гражданского кодекса РФ, а также условия, предусмотренные Законом № 44-ФЗ, подзаконными актами.

Согласно **ч. 2 ст. 34 Закона № 44-ФЗ** изменение существенных условий контракта при его исполнении не допускается, за исключением их изменения по соглашению сторон, в случаях определенных законом (п.п. 1.1–13 ч. 1, ч. 1.3–1.6, ч. 5–7 ст. 95 и ч. 62, 65.1, 65.2, 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ).



Почему так **важно**, чтобы условия контрактов сохранялись **неизменными**:

Сохранение условий государственных и муниципальных контрактов в том виде, в котором они были изложены в извещении о проведении закупки, и исполнение контракта на этих условиях направлено на обеспечение равенства участников размещения заказов, создание условий для свободной конкуренции, обеспечение в связи с этим эффективного использования средств бюджетов и внебюджетных источников финансирования, на предотвращение коррупции и других злоупотреблений в сфере размещения заказов с тем, чтобы исключить случаи обхода закона – искусственного ограничения конкуренции при проведении конкурентной закупки и последующего создания для его победителя более выгодных условий исполнения контракта.



Основания изменений существенных условий контракта

Предмет контракта

Первое и самое важное условие всех контрактов – это его предмет!

Частью 2 статьи 34 Закона № 44-ФЗ установлено, что при заключении и исполнении контракта изменение его существенных условий не допускается, за исключением случаев, предусмотренных п.п. 1.1–1.3 ч. 1, ч. 1.3–1.6, ч. 5–7 ст. 95 и ч. 62, 65.1, 65.2, 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ. Указанными нормами Закона № 44-ФЗ внесение изменений в контракт в части предмета контракта не предусмотрено.

Указанными нормами Закона № 44-ФЗ внесение изменений в контракт в части предмета контракта не предусмотрено.

Соответственно, предмет контракта менять нельзя. Его изменение может повлечь за собой ответственность по ч.4 ст. 7.32 КоАП РФ в виде наложения административного штрафа на должностных лиц – 20 000 руб., на юридических лиц – 200 000 руб.



Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены контракта в соответствии с положениями п. 1.1 - 8 ч. 1, п. 10-11 ч. 1, п. 13 ч. 1, ч. 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ:

1) **в соответствии с п. 1.1 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** снижение цены контракта без изменения предусмотренных контрактом количества товара, объема работы или услуги, качества поставляемого товара, выполняемой работы, оказываемой услуги и иных условий контракта;

2) **в соответствии с п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** при необходимости увеличения/уменьшения количества товаров, работ, услуг. Данной нормой предусмотрено увеличение/уменьшение цены контракта не более чем на 10%. В рамках указанного размера можно увеличить количество товара, объем работ, услуг, предусмотренное по определенным позициям локального сметного расчета. При этом необходимо проверить, чтобы пропорционально количеству дополнительного товара, объема работ или услуг изменилась и общая стоимость сметного расчета, но не более чем на 10% (Письмо Минфина России от 19.03.2020 № 24-03-08/21456, от 11.12.2019 № 24-03-07/96489). Для того, чтобы рассчитать новую цену, нужно умножить цену за единицу товара (работы, услуги) на его новое количество.



Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

При этом положения п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ НЕ ПРИМЕНЯЮТСЯ К КОНТРАКТАМ:

- если они предусматривают выполнение работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объектов капстроительства, геологическому изучению недр или по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ;
- если при их заключении использованы формула цены и максимальная цена контракта (Письмо Минфина России от 05.03.2020 N 24-03-07/16668).

Если цена контракта будет увеличена более чем на 10%, то вас могут привлечь к административной ответственности. Штраф для должностного лица составит 20 тыс. руб., а для юридического - 200 тыс. руб. Если это же нарушение повлекло дополнительный расход бюджетных средств или уменьшение объема закупки - штраф будет назначен в двукратном размере дополнительно израсходованных средств или цены уменьшенного объема по контракту (ч. 4 - 5 ст. 7.32 КоАП РФ);



Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены контракта в соответствии с положениями п. 1.1 - 8 ч. 1, п. 10-11 ч. 1, п. 13 ч. 1, ч. 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ:

3) в соответствии с п. 1.3 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: при необходимости изменения объема и (или) вида работ в контракте на выполнение работ по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр или по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ либо в контрактах, предусмотренных ч.16, 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ;

4) в соответствии с п.п. 2-4 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

п.2 ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ:«если цена заключенного для обеспечения федеральных нужд на срок не менее чем три года контракта составляет либо превышает размер цены*, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения Правительства Российской Федерации;

(*Абз. 1 п. 1 Постановления № 1186: «**10 млрд. рублей - для контракта, заключенного для обеспечения федеральных нужд, за исключением контрактов, предусмотренных абзацами **пятым - седьмым** настоящего пункта**»);



Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены контракта в соответствии с положениями п. 1.1 - 8 ч. 1, п. 10-11 ч. 1, п. 13 ч. 1, ч. 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ:

п.3 ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ: «если цена заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации на срок не менее чем три года контракта составляет или превышает размер цены*, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, данные условия могут быть изменены на основании решения высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации»;

(*Абз. 2 п. 1 Постановления № 1186: **1 млрд. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения нужд субъекта Российской Федерации, за исключением контракта, предусмотренного **абзацем шестым** настоящего пункта);

п.4 ч.1 ст.95 Закона № 44-ФЗ: «если цена заключенного для обеспечения муниципальных нужд на срок не менее одного года контракта составляет или превышает размер цены**, установленный Правительством Российской Федерации, и исполнение указанного контракта по независящим от сторон контракта обстоятельствам без изменения его условий невозможно, указанные условия могут быть изменены на основании решения местной администрации»;

(**Абз. 3 п. 1 Постановления № 1186: **500 млн. рублей** - для контракта, заключенного для обеспечения муниципальных нужд, за исключением контракта, предусмотренного **абзацем шестым** настоящего пункта);



Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены контракта в соответствии с положениями п. 1.1 - 8 ч. 1, п. 10-11 ч. 1, п. 13 ч. 1, ч. 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ:

5) в соответствии с п. 5 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

при изменении в соответствии с законодательством РФ регулируемых цен (тарифов) на товары, работы, услуги;

6) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

при уменьшении заказчику ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им контрактов;

7) в соответствии с п. 7 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

при заключении контракта с иностранной организацией на лечение гражданина РФ за пределами территории РФ;



Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены контракта в соответствии с положениями п. 1.1 - 8 ч. 1, п. 10-11 ч. 1, п. 13 ч. 1, ч. 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ:

8) **в соответствии с п. 8 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** при возникновении независящих от сторон обстоятельств, из-за которых нельзя исполнить заключенный на срок не менее одного года контракт, цена которого составляет или превышает предельный размер*, установленный Правительством РФ. Это касается контрактов жизненного цикла, предусматривающих проектирование, строительство, реконструкцию, капремонт объекта капитального строительства, контрактов, определенных ч. 16.1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ, и контрактов на выполнение работы по строительству, реконструкции, капремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр или по сохранению объектов культурного наследия. К отмеченным обстоятельствам относятся в том числе необходимость изменения проектной документации или существенное увеличение стоимости строительных ресурсов, которое привело к увеличению общей стоимости строительства и невозможности исполнения контракта (Письмо Минфина России N 24-06-06/45785, Минстроя России N 24044-АЛ/09, ФАС России N ПИ/47490/21 от 10.06.2021).

Обратите внимание, что в этом случае вам потребуется письменное обоснование изменения, основанное на решении Правительства РФ, высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ или местной администрации;

*Постановление № 1186



Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены контракта в соответствии с положениями п. 1.1 - 8 ч. 1, п. 10-11 ч. 1, п. 13 ч. 1, ч. 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ:

9) **в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** при исполнении контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ;

10) **в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** при исполнении контракта сметная стоимость строительства, реконструкции, капремонта (определенная по итогам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе госэкспертизы проектной документации) превысила цену контракта. Это касается:

- контракта жизненного цикла (если он предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капремонт объекта капстроительства);
- контракта, предусмотренного **ч. 16.1 ст. 34 Закона N 44-ФЗ;**

Изменение цены осуществляется с учетом указанной сметной стоимости на основании решения Правительства РФ, высшего исполнительного органа госвласти субъекта РФ, местной администрации;



Основания изменений существенных условий контракта

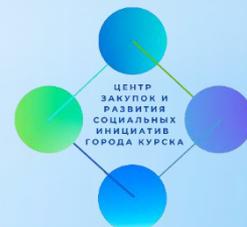
Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены контракта в соответствии с положениями п. 1.1 - 8 ч. 1, п. 10-11 ч. 1, п. 13 ч. 1, ч. 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ:

Ч. 16 ст. 34 Закона № 44-ФЗ: заказчик вправе заключить контракт жизненного цикла в случае, если предметом такого контракта являются новые машины и оборудование, а также в иных случаях, установленных Правительством Российской Федерации. В контракте должна содержаться стоимость жизненного цикла товара или созданного в результате выполнения работы объекта, включающая:

- 1) стоимость товара или работы (в том числе при необходимости стоимость работ по подготовке проектной документации, стоимость работ по созданию товара);
- 2) стоимость последующих обслуживания, при необходимости эксплуатации в течение срока службы, ремонта и (или) утилизации поставленного товара или созданного в результате выполнения работы объекта капитального строительства или товара.

Ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ: предметом контракта может быть одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства. Порядок и основания заключения таких контрактов устанавливаются Правительством Российской Федерации.



Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены контракта в соответствии с положениями п. 1.1 - 8 ч. 1, п. 10-11 ч. 1, п. 13 ч. 1, ч. 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ:

11) в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, цена которого составляет или превышает 100 млн. руб., возникли независимые от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения.

П. 13 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: «если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта, предметом которого является выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, цена которого составляет или превышает предельный размер (предельные размеры) цены, установленный Правительством Российской Федерации, возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящим пунктом изменение осуществляется при наличии в письменной форме обоснования такого изменения на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и при условии, что такое изменение не приведет к увеличению срока исполнения контракта и (или) цены контракта более чем на тридцать процентов».



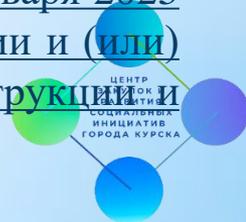
Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены (стоимости) контракта в соответствии с положениями пп. «а», «б» п. 1 ч. 62, п.2 ч. 62, ч. 65.1, ч. 65.2, ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

1) **В соответствии с пп. «а» п. 1 ч. 62 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:** допускается по соглашению сторон, если при исполнении контракта сметная стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта, определенная по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, превышает цену такого контракта. Предусмотренное настоящим пунктом изменение существенных условий осуществляется с учетом такой сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно и **при условии, что такое изменение существенных условий не приведет к увеличению цены контракта более чем на тридцать процентов.**

Примечание: положения, излагаемые в ч. 62 ст. 112 Закона № 44-ФЗ распространяются только на контракты, соответствующие ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ: заключенные до 01 января 2025 года, предметом которых является одновременно подготовка проектной документации и (или) выполнение инженерных изысканий, выполнение работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства).



Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены (стоимости) контракта в соответствии с положениями пп. «а», «б» п. 1 ч. 62, п.2 ч. 62, ч. 65.1, ч. 65.2, ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

2) в соответствии с пп. «б» п. 1 ч. 62 ст. 112 Закона № 44-ФЗ: допускается по соглашению сторон при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в целях изменения цены контракта в случаях, предусмотренных пунктом 1.3 и пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в части изменения предусмотренной контрактом стоимости работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства. При этом изменение цены контракта в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ осуществляется при условии соблюдения требований, предусмотренных указанным пунктом;

3) в соответствии с п. 2 ч. 62 ст. 112 Закона № 44-ФЗ: допускается в случае, если при исполнении контракта, заключенного в соответствии с ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ цена такого контракта превышает сметную стоимость строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства, определенную по результатам проверки на предмет достоверности ее определения в ходе проведения государственной экспертизы проектной документации, **цена такого контракта должна быть уменьшена** с учетом указанной сметной стоимости строительства, реконструкции, капитального ремонта объекта капитального строительства;

4) в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ: по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно.

Важно отметить, что ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ позволяет изменять не только цену (стоимость) контракта, но и иные существенные условия контракта. В связи с этим, давайте более подробно разберём все тонкости данной нормы.



Часть 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ

Федеральным законом от 8 марта 2022 г. № 46-ФЗ "О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации") статья 112 Закона № 44-ФЗ дополнена частью 65.1, предусматривающей возможность изменения существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2023 года (Федеральными законами от 04.11.2022 N 420-ФЗ, от 25.12.2023 N 625-ФЗ в части 65.1 слова "до 1 января 2023 года" заменены словами "до 1 января 2025 года"), если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения).

Согласно ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ допускается изменение существенных условий контракта при одновременном соблюдении ряда требований:

- контракт заключен до 1 января 2025 г.;
- при исполнении контракта возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения;
- исполнителем контракта перед заключением дополнительного соглашения представлено обеспечение новых обязательств, не обеспеченных изначально представленным обеспечением (в соответствии с требованиями ч. 1.3–1.6 ст. 95 Закона № 44-ФЗ);
- имеется решение Правительства РФ (если закупка осуществляется для федеральных нужд), высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ (если закупка производится для нужд данного субъекта РФ) либо местной администрации (для муниципальных заказчиков города Курска **порядок принятия такого решения прописан в постановлении Администрации г. Курска № 225**).

Стороны контракта не смогут воспользоваться ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, если хотя бы одно из указанных в ней требований не выполняется. Например, не предоставлено обеспечение новых обязательств или отсутствует решение органа местного самоуправления об изменении существенных условий конкретного муниципального контракта.



Часть 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ

Позиция ведомства: информационным письмом Минфина России от 12.04.2022 N 24-01-07/31697 "О направлении информации о применении Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее – Закон N 44-ФЗ) и некоторых актов Правительства Российской Федерации" дана исчерпывающая правовая оценка применения части 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ:

На основании части 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ при наличии предусмотренного данной нормой решения могут быть изменены любые существенные условия контракта, заключенного до 1 января 2023 года (прим.: Федеральными законами от 04.11.2022 N 420-ФЗ, от 25.12.2023 N 625-ФЗ в части 65.1 слова "до 1 января 2023 года" заменены словами "до 1 января 2025 года"), если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Обстоятельства непреодолимой силы являются одним из таких обстоятельств.

Часть 65.1 статьи 112 Закона N 44-ФЗ образует специальное основание для изменения существенных условий контракта и не содержит ограничений пределов изменений, вносимых в условия контракта, с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона N 44-ФЗ (муниципальным заказчиком, как получателем бюджетных средств, изменения могут быть осуществлены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения контракта) на основании решения местной администрации при осуществлении закупки для муниципальных нужд.



Часть 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ

Препятствия к исполнению контракта могут быть квалифицированы в качестве независящих от сторон обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения, только в том случае, если такие препятствия носят действительно объективный характер.

Пример: на подходе к ремонтируемому мостовому сооружению третьими лицами производились работы по капитальному ремонту сетей теплоснабжения, в связи с чем у подрядчика отсутствовала возможность в установленный графиком срок выполнить работы по устройству дорожного материала. Суд пришел к выводу, что необходимость изменения сроков выполнения работ была обусловлена независящими от сторон контракта обстоятельствами (Постановление АС Восточно-Сибирского округа от 06.10.2023 по делу № А33-3442/2023).

Нежелание поставщика исполнить контракт себе в убыток не является объективной невозможностью его исполнения по независящим от сторон обстоятельствам. Мнение эксперта в сфере закупок Гурина О. Ю. – «Суды крайне редко признают рост издержек исполнителя контракта «обстоятельством, влекущим невозможность исполнения контракта». С их точки зрения, это обычный предпринимательский риск».



Часть 65.1 статьи 112 Закона № 44-ФЗ

Важно! Существует высокий риск признания заключенных дополнительных соглашений недействительными по иску прокуратуры. Незаконными признавались не только дополнительные соглашения об увеличении цены контракта, но и в т.ч. дополнительные соглашения:

- об установлении аванса или увеличении его размера (ссылки на то, что товары поставщикам отгружают только при условии 100%-ной предоплаты, еще никому не помогли обосновать правомерность таких дополнительных соглашений) (Постановление Пятого ААС от 31.08.2023 по делу № А59-7404/2022);

- о продлении срока выполнения работ, если подрядчик выдает за «независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность исполнения контракта» обыкновенное отставание от графика выполнения строительных работ (Постановление АС Уральского округа от 26.07.2023 по делу № А71-9075/2022);

- об исправлении ошибок в проектно-сметной документации (данное основание для заключения дополнительных соглашений не является независимым от сторон контракта обстоятельством, влекущим невозможность его исполнения) (Решение Краснодарского УФАС России от 12.09.2023 по делу № 023/06/99-4646/2023)



Постановление Администрации города Курска № 225

Постановлением Администрации г. Курска № 225:

- 1. Установлено, что изменение по соглашению сторон существенных условий контрактов на закупку ТРУ для обеспечения муниципальных нужд г. Курска (заключенных до 01.01.2025 г.) осуществляется на основании распоряжения Администрации города Курска (п. 1 Постановления Администрации г. Курска № 225);**
- 2. Определена комиссия по рассмотрению вопросов, связанных с изменениями существенных условий контракта на закупку товаров, работ, услуг для муниципальных нужд города Курска (п. 2 Постановления Администрации г. Курска № 225);**
- 3. Утверждены прилагаемые (п. 3 Постановления Администрации г. Курска № 225):**
 - порядок принятия решения об изменении существенных условий контракта на закупку товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд города Курска, заключенного до 1 января 2025 года, в связи с возникновением независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения;
 - положение о комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с изменениями существенных условий контракта на закупку ТРУ для муниципальных нужд города Курска;
 - состав комиссии по рассмотрению вопросов, связанных с изменениями существенных условий контракта на закупку ТРУ для муниципальных нужд города Курска.



Постановление Администрации города Курска № 225

Порядок определяет **процедуру принятия решения** об изменении существенных условий контракта на закупку ТРУ для обеспечения муниципальных нужд города Курска, заключенного до 1 января 2025 года в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, **устанавливает его форму** в виде распоряжения Администрации г. Курска, а также **особенности подготовки и согласования** проектов распоряжений.

Пункт 2 Порядка определяет, к каким лицам (в качестве стороны контракта) относятся изменения существенных условий контракта – Администрация г. Курска (отраслевой или территориальный орган Администрации г. Курска), Курское городское Собрание, Контрольно-счетная палата г. Курска, муниципальное учреждение, муниципальное унитарное предприятие. Также, п. 2 закрепляет тот факт, что предмет контракта изменить нельзя.

Пункт 3 Порядка определяет совокупность условий, соблюдение которых необходимо для возможного изменения существенных условий контракта, а именно:

- соблюдение положений ч. 1.3 - ч. 1.6 ст. 95 Закона № 44-ФЗ;
- условие об изменении существенных условий контракта в пределах лимитов бюджетных обязательств, доведенных до получателя средств муниципального бюджета (в соответствии с БК РФ);
- условие о форме изменения существенных условий контракта – через заключение между заказчиком и поставщиком (подрядчиком, исполнителем) соглашения об изменении существенных условий контракта;
- условие о заключении контракта, в который будут вноситься изменения, до 1 января 2025 года, при исполнении которого возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения, и обязательства по нему на дату заключения соглашения об изменении существенных условий не исполнены.



Постановление Администрации города Курска № 225

Пункт 4 Порядка закрепляет алгоритм принятия решения об изменении существенных условий контракта, который выглядит следующим образом:

1) **Поставщик** (подрядчик, исполнитель) направляет заказчику обращение о необходимости изменения существенных условий, при этом прикладывает информацию и документы, обосновывающие такое предложение, с указанием конкретных существенных условий, подлежащих изменению. При отсутствии таких документов – поставщиком к обращению прикладывается обоснование невозможности их предоставления;

2) **Заказчик** (в случае, если это муниципальное учреждение, муниципальное унитарное предприятие) в течение **2-х рабочих дней** со дня получения от поставщика письменной аргументации при наличии причинно-следственной связи между необходимостью изменений существенных условий и возникшими обстоятельствами (которые, не забывая, не зависят от сторон!) направляет в отраслевой орган Администрации города Курска, в чьей ведомственной подчиненности находится заказчик (далее – координирующий орган), письменное обращение об изменении существенных условий контракта;

3) **Заказчик** (Администрация г. Курска (отраслевой или территориальный орган Администрации г. Курска), Курское городское Собрание, Контрольно-счетная палата г. Курска) или координирующий орган не позднее **2-х рабочих дней** со дня поступления указанных документов рассматривает обращение и приложенные к нему документы, указанные в пп.1, и принимает решение о направлении в комиссию по рассмотрению вопросов, связанных с изменениями существенных условий контракта, письменного обоснования необходимости изменения существенных условий контракта (частичного изменения существенных условий контракта) либо об отсутствии такой необходимости (к обоснованию прикладываются документы, указанные в пп. 1);



Постановление Администрации города Курска № 225

4) Комиссия не позднее **2 рабочих дней** рассматривает поступившие документы и принимает одно из решений:

- О согласовании изменений существенных условий контракта;
- О согласовании частичного изменения существенных условий контракта;
- Об отказе в согласовании изменения существенных условий контракта.

5) В случае, если комиссией принято решение о согласовании изменений или о согласовании частичного изменения заказчик или координирующий орган (в отношении муниципального учреждения или МУП) **не позднее дня, следующего за днём получения протокола** комиссии, **разрабатывает соответствующий проект распоряжения Администрации г. Курска.**



Постановление Администрации города Курска № 225

Пункт 5 Порядка устанавливает требования к содержанию проекта распоряжения.

Так, согласно данному пункту проект распоряжения должен содержать:

- 1) Наименование контракта;
- 2) дату заключения контракта;
- 3) уникальный номер реестровой записи в реестре контрактов;
- 4) краткое содержание существенных условий контракта, подлежащих изменению;

Пункт 6 Порядка устанавливает перечень документов, прилагаемых к проекту распоряжения, а именно:

1) пояснительная записка (которая содержит: информацию о заказчике, поставщике (исполнителе, подрядчике), контракте и его существенных условиях; информацию об основных обязательствах сторон контракта; указание на национальный или региональный проект, государственную или муниципальную программу, в рамках которых предусмотрено мероприятие, в целях реализации которого заключен контракт; информацию об источниках финансирования в случае увеличения цены контракта; обоснование необходимости изменения существенных условий контракта с указанием конкретных существенных условий контракта, подлежащих изменению, описание причинно-следственной связи между необходимостью изменения существенных условий контракта и возникшими обстоятельствами, не зависящими от сторон контракта).

2) копия протокола комиссии.

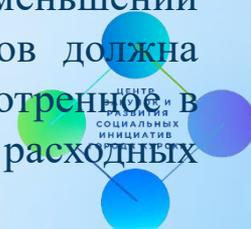


Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены (стоимости) контракта в соответствии с положениями пп. «а», «б» п. 1 ч. 62, п.2 ч. 62, ч. 65.1, ч. 65.2, ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

5) в соответствии с ч. 65.2 ст. 112 Закона № 44-ФЗ: до 31 декабря 2024 года по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, предметом которого является поставка лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов, если по предложению заказчика увеличивается предусмотренное контрактом количество таких препаратов, изделий, материалов не более чем на тридцать процентов или уменьшается предусмотренное контрактом количество таких препаратов, изделий, материалов не более чем на тридцать процентов. При этом по соглашению сторон допускается изменение с учетом положений бюджетного законодательства Российской Федерации цены контракта пропорционально дополнительному количеству лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов исходя из установленной в контракте цены единицы таких препаратов, изделий, материалов, но не более чем на тридцать процентов цены контракта. При уменьшении предусмотренных контрактом количества лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов стороны контракта обязаны уменьшить цену контракта исходя из цены единицы таких препаратов, изделий, материалов. Цена единицы дополнительно поставляемых лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов или цена единицы таких препаратов, изделий, материалов при уменьшении предусмотренного контрактом количества таких препаратов, изделий, материалов должна определяться как частное от деления первоначальной цены контракта на предусмотренное в контракте количество лекарственных препаратов, медицинских изделий, расходных материалов.



Основания изменений существенных условий контракта

Цена (стоимость) контракта

Способы изменения цены (стоимости) контракта в соответствии с положениями пп. «а», «б» п. 1 ч. 62, п.2 ч. 62, ч. 65.1, ч. 65.2, ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

б) в соответствии с ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ: при исполнении контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59, 62 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (Изменять такие контракты можно по соглашению сторон до 31 декабря 2024 года!);

Важно отметить, что ч.65.3 ст.112 Закона № 44-ФЗ позволяет изменять не только цену (стоимость) контракта, но и иные существенные условия контракта.

Справочно:

- п. 3 ч. 1 ст. 93: работы по мобилизационной подготовке;
- п. 40 ч. 1 ст.93: закупка ТРУ в целях обеспечения органов внешней разведки средствами разведывательной деятельности;
- п. 41 ч. 1 ст. 93: закупка ТРУ в целях обеспечения органов ФСБ средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом;
- п. 46 ч. 1 ст. 93: закупка ТРУ за счет средств, выделенных на оперативно-розыск. Деятельность И т.п.



Общие положения по итогам обсуждения изменений цены (стоимости) контракта:

1. Изменить контракт по основаниям, предусмотренным **ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ**, государственный (муниципальный) заказчик – получатель бюджетных средств может только в пределах доведенных до него на срок исполнения контракта лимитов бюджетных обязательств (**ч. 1.6 ст. 95 Закона № 44-ФЗ**).
2. Важно помнить, что порядок расчета новой цены зависит от того, по какой причине она изменилась. Но в любом случае это оформляют дополнительным соглашением, которое подписывают стороны.
3. Информация об изменении существенных условий контракта обязательно вносится в реестр контрактов в ЕИС.



Общие положения по итогам обсуждения изменений цены (стоимости) контракта:

4. Если изменения влекут возникновение новых обязательств контрагента (не обеспеченных ранее предоставленным обеспечением) и по условиям закупки требуется обеспечение исполнение контракта, изменения возможны лишь при условии предоставления контрагентом такого обеспечения. При этом учтите (ч. 1.3 ст. 95 Закона N 44-ФЗ):

- размер обеспечения можно уменьшить по ч. 7 - 7.3 ст. 96 Закона N 44-ФЗ;
- обеспечение может быть предоставлено путем изменения условий независимой гарантии, предоставленной ранее;
- если в обеспечение предоставляется новая независимая гарантия, заказчику не надо возвращать гаранту ранее предоставленную независимую гарантию, не следует производить по ней взыскание, заказчик считается отказавшимся от своих прав по ней, обязательство гаранта перед заказчиком по прежней гарантии прекращается с момента выдачи новой;
- если в обеспечение вносятся деньги, их размер должен быть пропорционален стоимости новых обязательств поставщика (подрядчика, исполнителя).



Общие положения по итогам обсуждения изменений цены (стоимости) контракта:

5. В случае уменьшения цены контракта верните контрагенту обеспечивающие его исполнение денежные средства в размере, пропорциональном размеру уменьшения цены контракта (ч. 1.4 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).

6. Если вы заключите допсоглашение о снижении цены с нарушением правил, вас могут привлечь к ответственности по ч. 4, 5 ст. 7.32 КоАП РФ. (Штраф для должностного лица составит **20 тыс. руб.**, а для юридического лица - **200 тыс. руб.** Если это же нарушение повлекло дополнительный расход бюджетных средств или уменьшение объема закупки, штраф будет назначен в двукратном размере дополнительно израсходованных средств или цены уменьшенного объема по контракту (ч. 4 - 5 ст. 7.32 КоАП РФ).



Основания изменений существенных условий контракта

Срок исполнения контракта

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями п.п. 2-4, 6, 9-13 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

- 1) в соответствии с п.п. 2-4 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** (в соответствии с Постановлением № 1186);
- 2) в соответствии с п. 6 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** при уменьшении заказчику ранее доведенных лимитов бюджетных обязательств, приводящего к невозможности исполнения бюджетных обязательств, вытекающих из заключенных им контрактов;
- 3) в соответствии с п. 9 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** в случае, если контракт, предусмотренный ч.16, ч.16.1 ст.34 Закона № 44-ФЗ или контракт, предметом которого является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр, проведению работ по сохранению объектов культурного наследия, по независящим от сторон контракта обстоятельствам, влекущим невозможность его исполнения, в том числе необходимость внесения изменений в проектную документацию, либо по вине подрядчика не исполнен в установленный в контракте срок;



Основания изменений существенных условий контракта

Срок исполнения контракта

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями п.п. 2-4, 6, 9-13 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

(продолжение п.3): при этом: допускается однократное изменение срока исполнения контракта на срок, не превышающий срока исполнения контракта, предусмотренного при его заключении. При этом в случае, если обеспечение исполнения контракта осуществлено путем внесения денежных средств, по соглашению сторон определяется новый срок возврата заказчиком подрядчику денежных средств, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта. В случае неисполнения контракта в срок по вине подрядчика предусмотренное настоящим пунктом изменение срока осуществляется при условии отсутствия неисполненных подрядчиком требований об уплате неустоек (штрафов, пеней), предъявленных заказчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом, предоставления подрядчиком в соответствии с настоящим Федеральным законом обеспечения исполнения контракта;

4) в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: при исполнении контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ;

5) в соответствии с п. 11 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: в случаях, когда заключен контракт жизненного цикла (предусматривающий проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства) или контракт, предметом которого является одновременно выполнение работ по проектированию, строительству и вводу в эксплуатацию объектов капитального строительства, и при их исполнении сметная стоимость превысила цену контракта;



Основания изменений существенных условий контракта

Срок исполнения контракта

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями п.п. 2-4, 6, 9-13 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

6) Изменение срока исполнения отдельного этапа контракта в соответствии с п. 12 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: в рамках предусмотренного срока исполнения контракта стороны вправе изменить срок исполнения его отдельного этапа (этапов);

7) в соответствии с п. 13 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: если при исполнении заключенного на срок не менее одного года контракта на выполнение научно-исследовательских, опытно-конструкторских или технологических работ, цена которого составляет или превышает 100 млн. руб., возникли независящие от сторон обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения;



Основания изменений существенных условий контракта

Срок исполнения контракта

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями п. «в» ч. 62, ч. 65.1, ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

1) **в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:** по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независящие от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно;



Основания изменений существенных условий контракта

Срок исполнения контракта

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями п. «в» ч. 62, ч. 65.1, ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

2) в соответствии с ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ: при исполнении контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59, 62 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (Изменять такие контракты можно по соглашению сторон до 31 декабря 2024 года!);

Важно отметить, что ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ позволяет изменять не только цену (стоимость) контракта, но и иные существенные условия контракта.

Справочно:

- п. 3 ч. 1 ст. 93: работы по мобилизационной подготовке;
 - п. 40 ч. 1 ст. 93: закупка ТРУ в целях обеспечения органов внешней разведки средствами разведывательной деятельности;
 - п. 41 ч. 1 ст. 93: закупка ТРУ в целях обеспечения органов ФСБ средствами контрразведывательной деятельности и борьбы с терроризмом;
 - п. 46 ч. 1 ст. 93: закупка ТРУ за счет средств, выделенных на оперативно-розыскную деятельность
- И т.п.



Основания изменений существенных условий контракта

Срок исполнения контракта

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями п. «в» ч. 62, ч. 65.1, ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

3) в соответствии с п. «в» ч. 62 ст. 112 Закона № 44-ФЗ: в случае, если контракт заключен в соответствии с ч. 56 ст. 112 Закона № 44-ФЗ.

П. «в» ч. 62 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

«при выполнении работ по строительству, реконструкции и (или) капитальному ремонту объекта капитального строительства в целях увеличения сроков исполнения контракта в случаях, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ, в части увеличения предусмотренных контрактом сроков строительства, реконструкции и (или) капитального ремонта объекта капитального строительства. При этом указанное увеличение сроков осуществляется при условии соблюдения требований, предусмотренных пунктами 8 и 9 части 1 статьи 95 Закона № 44-ФЗ»;

Важно помнить! Если вы измените срок исполнения контракта в иных случаях, вас могут оштрафовать по ч. 4 ст. 7.32 КоАП РФ, а допсоглашение об изменении срока будет недействительным. Такая позиция соответствует судебной практике и решениям ФАС России и ее территориальных органов.



Основания изменений существенных условий контракта

Сроки и порядок оплаты по контракту

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями п. 2-4, 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

- 1) в соответствии с п.п. 2-4 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** в соответствии с Постановлением № 1186;
- 2) в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** при исполнении контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (Письма Минфина России от 01.10.2020 N 24-03-08/86086, от 20.12.2019 N 24-03-07/99997, от 19.12.2019 N 24-03-07/99602);



Основания изменений существенных условий контракта

Сроки и порядок оплаты по контракту

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 65.1, 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

1) **в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:** «по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно».

2) **в соответствии с ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:** при исполнении контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59, 62 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (Изменять такие контракты можно до 31 декабря 2024 года!).



Основания изменений существенных условий контракта

Количество товара, объем работы или услуги по контракту

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями п. 1.2, 1.3, 2-4, 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

1) **в соответствии с п. 1.2 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ;**

2) **в соответствии с п.п. 2-4 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ** (в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 19.12.2013 г. № 1186);

3) **в соответствии с п. 1.3 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** при исполнении контракта на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, геологическому изучению недр или по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов РФ, а также контракта, предусмотренного ч. 16, ч. 16.1 ст. 34 Закона № 44-ФЗ;

4) **в соответствии с п. 10 ч. 1 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:** при исполнении контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 1, 8, 22, 23, 29, 32, 34, 51 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ.



Основания изменений существенных условий контракта

Количество товара, объем работы или услуги по контракту

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 65.1, 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

1) **в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:** «по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно».

2) **в соответствии с ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:** при исполнении контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59, 62 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ (Изменять такие контракты можно до 31 декабря 2024 года!);



Основания изменений существенных условий контракта

Количество товара, объем работы или услуги по контракту

Примечание:

- объем работ можно увеличить по определенным позициям локального сметного расчета не более чем на 10% исходя из объема работ, установленного в контракте (Письма Минфина России от 19.03.2020 N 24-03-08/21456, от 11.12.2019 N 24-03-07/96489);
- в дополнительном соглашении об увеличении объема работ нельзя включать новые работы и исключать старые (Письма Минэкономразвития России от 11.01.2016 N Д28и-65, от 21.07.2015 N Д28и-2185).



Основания изменений существенных условий контракта

Характеристики товара (работы, услуги) по контракту

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии со ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

Ч. 7 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: при исполнении контракта (за исключением случаев, предусмотренных нормативными правовыми актами, принятыми в соответствии с ч.6 ст. 14 Закона № 44-ФЗ) по согласованию заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) допускается поставка товара, выполнение работы или оказание услуги, качество, технические и функциональные характеристики (потребительские свойства) которых являются улучшенными по сравнению с качеством и соответствующими техническими и функциональными характеристиками, указанными в контракте.



Основания изменений существенных условий контракта

Характеристики товара (работы, услуги)

по контракту

Важно, что при корректировке условия нельзя менять предмет контракта. Кроме того, нужно учесть, что Закон N 44-ФЗ не определяет то, какие характеристики можно считать улучшенными. Это решение заказчик принимает самостоятельно (ч. 7 ст. 95 Закона N 44-ФЗ, Письма Минфина России от 05.11.2020 N 24-03-07/96264, от 06.05.2020 N 24-03-08/36238, Минэкономразвития России от 11.01.2016 N Д28и-65).

Нельзя изменить страну происхождения товара в ходе исполнения контракта, поскольку это противоречит следующим нормативно-правовым актам:

- ПП РФ от 16.11.2015 № 1236;
- ПП РФ от 22.08.2016 № 832;
- ПП РФ от 30.04.2020 № 616;
- ПП РФ от 10.07.2019 № 878;
- ПП РФ от 30.04.2020 № 617;
- Приказ Минфина от 04.06.2018 № 126н.



Основания изменений существенных условий контракта

Характеристики товара (работы, услуги)

по контракту

Следует помнить о том, что изменить характеристики товара во время проведения торгов нельзя. Это можно сделать только после заключения контракта с победителем, в ходе исполнения обязательств, дополнительным соглашением по изменению существенных условий.

Важно, что улучшить товар можно только по тем характеристикам, которые указаны в контракте по заключению торгово-промышленной палаты, на основании **Акта экспертизы** (п. «З» ч. 1 ст. 12 Закона РФ от 07.07.1993 г. № 5340-1 «О торгово-промышленных палатах в Российской Федерации») закреплено право торгово-промышленных палат проводить экспертизу по определению страны происхождения товаров, иные экспертизы и контроль качества, количества и комплектности товаров, а также экспертизу выполненных работ и оказанных услуг).



Основания изменений существенных условий контракта

Характеристики товара (работы, услуги) по контракту

Чтобы осуществить поставку товара с улучшенными характеристиками нам необходимо учесть два условия:

1) характеристики должны быть изначально указаны в заключенном контракте. Нельзя добавлять новые характеристики или исключать первоначальные;

2) новые характеристики действительно должны улучшать товар. Закон не содержит критериев, которые прямо отнесут товары к улучшенным. Поэтому, если у контролирующего органа появятся сомнения, заказчику придется доказывать, что все сделано верно.



Основания изменений существенных условий контракта

Характеристики товара (работы, услуги)

по контракту

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 65.1, 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ:

1. в соответствии с ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ: «по соглашению сторон допускается изменение существенных условий контракта, заключенного до 1 января 2025 года, если при исполнении такого контракта возникли независимые от сторон контракта обстоятельства, влекущие невозможность его исполнения. Предусмотренное настоящей частью изменение осуществляется с соблюдением положений частей 1.3 - 1.6 статьи 95 Закона № 44-ФЗ на основании решения Правительства Российской Федерации, высшего исполнительного органа субъекта Российской Федерации, местной администрации при осуществлении закупки для федеральных нужд, нужд субъекта Российской Федерации, муниципальных нужд соответственно».

2. в соответствии с ч. 65.3 ст. 112 Закона № 44-ФЗ: при исполнении контракта, заключенного с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с пунктами 3, 40, 41, 46, 52, 56, 59, 62 ч.1 ст.93 Закона № 44-ФЗ (Изменять такие контракты можно до 31 декабря 2024 года!);



Основания изменений существенных условий контракта

Стороны контракта

Способы изменения срока исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 5, 6 ст. 95 Закона № 44-ФЗ:

1. в соответствии с ч. 5 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: при исполнении контракта не допускается перемена поставщика (подрядчика, исполнителя), за исключением случая, если новый поставщик (подрядчик, исполнитель) является правопреемником поставщика (подрядчика, исполнителя) по такому контракту вследствие реорганизации юридического лица в форме преобразования, слияния или присоединения (Письмо Минфина России от 31.10.2017 N 24-03-08/71520);

2. в соответствии с ч. 6 ст. 95 Закона № 44-ФЗ: в случае перемены заказчика права и обязанности заказчика, предусмотренные контрактом, переходят к новому заказчику. При этом, согласие подрядчика (исполнителя) по контракту для этого не требуется (Письма Минфина России от 21.09.2017 N 24-03-07/61198, N 24-03-07/61148). Переход прав заказчика по контракту возможен, например, при реорганизации заказчика (см. Письмо Минфина России от 30.01.2020 N 24-05-07/5494)



Особенности предоставления обеспечения исполнения контракта при внесении изменений в контракт

При внесении в контракт изменений по ч. 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ в ряде случаев может потребоваться скорректировать размер обеспечения исполнения контракта.

Если по новым условиям контракта у поставщика (подрядчика, исполнителя) возникнут новые обязательства, не обеспеченные ранее предоставленным обеспечением, то изменить его существенные условия можно только при условии предоставления нового обеспечения.

При обеспечении новых обязательств необходимо учитывать следующее (ч. 1.3 ст. 95 Закона N 44-ФЗ):

- 1) размер обеспечения может быть уменьшен в порядке и случаях, предусмотренных ч. 7 - 7.3 ст. 96 Закона N 44-ФЗ;
- 2) обеспечение исполнения контракта может быть предоставлено путем изменения условий ранее предоставленной независимой гарантии;
- 3) если предоставлена новая независимая гарантия, заказчик не возвращает ранее предоставленную ему гарантию, взыскание по ней не производит. Он признается отказавшимся от своих прав по ранее предоставленной независимой гарантии, обязательство гаранта перед заказчиком по ней прекращается с момента выдачи новой независимой гарантии;
- 4) если обеспечение исполнения контракта предоставляется путем внесения денежных средств, поставщик (подрядчик, исполнитель) вносит их в размере, пропорциональном стоимости новых обязательств.

В случае уменьшения цены контракта заказчик возвращает поставщику (подрядчику, исполнителю) обеспечение, внесенное деньгами, в размере, пропорциональном уменьшению цены контракта (ч. 1.4 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).

Если изменяется срок исполнения контракта, стороны устанавливают новый срок возврата заказчиком денег, внесенных в качестве обеспечения исполнения контракта (ч. 1.5 ст. 95 Закона N 44-ФЗ).



Изменение размера аванса по контракту

Изменение размера аванса по общему правилу Законом N 44-ФЗ не предусмотрено. Часть 1 ст. 95 Закона N 44-ФЗ не содержит оснований для изменения порядка оплаты, который в свою очередь является существенным условием контракта, поскольку условие о нем должно быть обязательно включено в контракт (**абз. 2 п. 1 ст. 432 ГК РФ, п. 1 ч. 13 ст. 34 Закона N 44-ФЗ**).

Исключение из этого правила составляют случаи, когда стороны вправе по соглашению изменить любые существенные условия контракта, в частности, на основании п. п. 2 - 4, 8, 10 ч. 1 ст. 95, ч. 65.1, 65.3 ст. 112 Закона N 44-ФЗ. Аналогичную позицию в отношении корректировки размера аванса на основании ч. 65.1 ст. 112 Закона N 44-ФЗ высказывал Минфин России. Также ведомство отметило, что при принятии решения, предусмотренного упомянутой нормой, необходимо учитывать: согласно п. 2 ст. 72 БК РФ государственные (муниципальные) контракты оплачиваются в пределах ЛБО (**Письмо от 13.05.2022 N 24-06-07/43830**).

По строительным контрактам при возникновении обстоятельств, влекущих невозможность их исполнения, в 2022 - 2024 гг. возможно установление условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса (**пп. "д" п. 1 Постановления Правительства РФ от 16.04.2022 N 680**).

Обратите внимание: даже в указанных выше случаях предусмотреть при изменении контракта условие о выплате аванса нельзя, если такой контракт заключен с применением к поставщику (подрядчику, исполнителю) антидемпинговых мер. Запрет на выплату аванса такому контрагенту прямо предусмотрен ч. 13 ст. 37 Закона N 44-ФЗ



Изменение существенных условий строительных контрактов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680

В 2024 году существенные условия исполнения государственного или муниципального контракта на строительство, реконструкцию, капитальный ремонт, снос объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия **можно изменить** на основании и в порядке, которые предусмотрены Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680 «Об установлении порядка и случаев изменения существенных условий государственных и муниципальных контрактов, предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия».



Изменение существенных условий строительных контрактов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680

Пункт 1 Постановления № 680 устанавливает, что «при возникновении в ходе исполнения государственных и муниципальных контрактов (далее - контракт), предметом которых является выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, проведение работ по сохранению объектов культурного наследия, независящих от сторон контракта обстоятельств, влекущих невозможность его исполнения допускаются следующие изменения существенных условий контракта:

а) изменение (продление) срока исполнения контракта, в том числе в связи с необходимостью внесения изменений в проектную документацию, включая контракт, срок исполнения которого в соответствии с положениями 44-ФЗ ранее изменялся;

б) изменение объема и (или) видов выполняемых работ по контракту, спецификации и типов оборудования, предусмотренных проектной документацией;

в) изменения, связанные с заменой строительных ресурсов на аналогичные строительные ресурсы, в том числе в связи с внесением изменений в проектную документацию;



Изменение существенных условий строительных контрактов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680

г) изменение отдельных этапов исполнения контракта, в том числе наименования, состава, объемов и видов работ, цены отдельного этапа исполнения контракта;

д) установление условия о выплате аванса или об изменении установленного размера аванса;

е) изменение порядка приемки и оплаты отдельного этапа исполнения контракта, результатов выполненных работ;

ж) изменение (увеличение) цены контракта без изменения объема и (или) видов выполняемых работ в связи с увеличением цен на строительные ресурсы в порядке, установленном постановлением Правительства РФ от 09.08.2021 № 1315 «О внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации»;

з) изменение условий о порядке перечисления средств поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам), заключаемым в рамках исполнения контракта, с лицевых счетов, открытых заказчиком по таким контрактам (договорам) в территориальных органах Федерального казначейства, на расчетные счета, открытые поставщикам (подрядчикам, исполнителям) по контрактам (договорам) в кредитных организациях, в случаях, установленных законодательством РФ».



Изменение существенных условий строительных контрактов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680

Пунктом 2 Постановления № 680 закреплено, что «Государственным или муниципальным заказчиком как получателем бюджетных средств изменения в соответствии с настоящим постановлением существенных условий контракта, в том числе влекущие увеличение цены контракта более чем на 30 процентов, могут быть внесены в пределах доведенных в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации лимитов бюджетных обязательств на срок исполнения соответствующего контракта».

Пункт 3 Постановления № 680 говорит о том, что «в случае если при увеличении в соответствии с настоящим постановлением цены контракта такая цена превышает стоимость объекта капитального строительства, указанную в акте (решении) об осуществлении капитальных вложений, не требуется:

- внесение изменений в акт (решение) об осуществлении капитальных вложений;
- проведение проверки инвестиционного проекта на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, а также уточнение расчета интегральной оценки эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения, которые предусмотрены постановлением Правительства Российской Федерации от 12 августа 2008 г. № 590 «О порядке проведения проверки инвестиционных проектов на предмет эффективности использования средств федерального бюджета, направляемых на капитальные вложения».



Изменение существенных условий строительных контрактов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680

Пункт 4 Постановления № 680: «С целью изменения в соответствии с настоящим постановлением существенных условий контракта:

- поставщик (подрядчик, исполнитель) направляет заказчику в письменной форме предложение об изменении существенных условий контракта с приложением информации и документов, обосновывающих такое предложение, а также подписанного проекта соглашения об изменении условий контракта;

- заказчик в течение 10 рабочих дней со дня, следующего за днем поступления предложения об изменении существенных условий контракта, по результатам рассмотрения такого предложения направляет поставщику (подрядчику, исполнителю) подписанное соглашение об изменении условий контракта и включает в соответствии с Федеральным законом "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" информацию об изменении контракта в реестр контрактов либо в письменной форме отказ об изменении существенных условий контракта с обоснованием такого отказа».



Изменение существенных условий строительных контрактов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680

Позиция ведомства по вопросу применения положений Постановления № 680:

В письме Минфина России от 12.07.2022 № 24-01-07/66840 сказано, что на основании Постановления № 680 не могут быть изменены существенные условия контрактов, не являющихся государственными и муниципальными контрактами (то есть заключенных заказчиками, не являющимися государственными и муниципальными заказчиками). Однако, по мнению специалистов ведомства, в отношении таких контрактов может быть рассмотрен вопрос об изменении их существенных условий на основании положений ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ. Положениями Закона N 44-ФЗ не ограничивается возможность высших исполнительных органов субъектов РФ предусмотреть в решении, указанном в ч. 65.1 ст. 112 Закона N 44-ФЗ, условия его применения, в том числе предусматривающие необходимость выполнения сторонами контракта определенных действий, при выполнении которых допускается изменение существенных условий контракта, у высших исполнительных органов субъектов РФ также имеется возможность предусмотреть условия применения такого решения, аналогичные соответствующим положениям (основанные на соответствующих положениях) Постановления № 680 Аналогичный подход может быть применен при принятии местной администрацией решения, предусмотренного ч. 65.1 ст. 112 Закона № 44-ФЗ, в отношении контрактов, заключенных для обеспечения муниципальных нужд.



Изменение существенных условий строительных контрактов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680

Законом № 44-ФЗ дается определение слова «заказчик», которое в свою очередь делится на «государственный заказчик» и «муниципальный заказчик». Так, в соответствии с:

1) п. 5 ч.1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ: «**государственный заказчик** – государственный орган (в том числе орган государственной власти), Государственная корпорация по атомной энергии «Росатом», Государственная корпорация по космической деятельности «Роскосмос», публично-правовая компания «Единый заказчик в сфере строительства», орган управления государственным внебюджетным фондом либо государственное казенное учреждение, действующие от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с законодательством Российской Федерации от имени Российской Федерации или субъекта Российской Федерации и осуществляющие закупки»;

Государственным заказчиком является юридическое лицо, действующее от имени Российской Федерации или ее субъекта. Государственный заказчик организует закупки, на которые деньги выделяются из федерального и регионального бюджетов.



Изменение существенных условий строительных контрактов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680

2) п. 6 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ: «муниципальный заказчик - муниципальный орган или муниципальное казенное учреждение, действующие от имени муниципального образования, уполномоченные принимать бюджетные обязательства в соответствии с бюджетным законодательством Российской Федерации от имени муниципального образования и осуществляющие закупки»;

При этом терминология, используемая в Законе № 44-ФЗ, отличается от терминов Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 15.02.2016) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Например, с точки зрения законодательства о местном самоуправлении под органом местного самоуправления понимается местная администрация (исполнительно-распорядительный орган муниципального образования).

В структуру местной администрации, как органа местного самоуправления, могут входить отраслевые, функциональные и территориальные органы местной администрации, которые могут быть наделены правами юридического лица. В этом случае, указанные отраслевые, функциональные и территориальные органы местной администрации, как органа местного самоуправления, понимаются в рамках указанной нормы Закона № 44-ФЗ, как «муниципальные органы», то есть являются **муниципальными заказчиками.**

То есть понятие «муниципальный орган» является более узким, чем понятие «орган местного самоуправления», и используется только в рамках законодательства о контрактной системе для целей планирования и осуществления закупок для муниципальных нужд.

Таким образом, территориальные и отраслевые органы Администрации города Курска, муниципальные казенные учреждения относятся к муниципальным заказчикам.



Изменение существенных условий строительных контрактов в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 16.04.2022 г. № 680

3) п. 7 ч. 1 ст. 3 Закона № 44-ФЗ: «заказчик – государственный или муниципальный заказчик либо в соответствии с частями 1 и 2.1 статьи 15 настоящего Федерального закона бюджетное учреждение, государственное, муниципальное унитарные предприятия, осуществляющие закупки».

В соответствии с частью 1 статьи 15: бюджетные учреждения осуществляют закупки за счет субсидий, предоставленных из бюджетов бюджетной системы Российской Федерации, и иных средств в соответствии с требованиями Закона N 44-ФЗ, за исключением случаев, предусмотренных частями 2 и 3 настоящей статьи;

В соответствии с частью 2.1 статьи 15: государственные, муниципальные унитарные предприятия осуществляют закупки в соответствии с требованиями Закона N 44-ФЗ, за исключением:

1) закупок федеральных государственных унитарных предприятий, имеющих существенное значение для обеспечения прав и законных интересов граждан Российской Федерации, обороноспособности и безопасности государства, перечень которых утверждается Правительством Российской Федерации по согласованию с Администрацией Президента Российской Федерации, осуществляемых без использования субсидий, предоставленных из федерального бюджета на осуществление на территории Российской Федерации капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности Российской Федерации и (или) на приобретение на территории Российской Федерации объектов недвижимого имущества в государственную собственность Российской Федерации;

2) закупок, осуществляемых в соответствии с правовым актом, предусмотренным частью 3 статьи 2 Федерального закона от 18 июля 2011 года N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц", принятым государственным, муниципальным унитарными предприятиями и размещенным до начала года в единой информационной системе: (см. пп. «а», «б», «в» п. 2 ч. 2.1 ст. 15 Закона № 44-ФЗ)



Как составить дополнительное соглашение об изменении государственного или муниципального контракта?

Помните!

Чтобы подготовить дополнительное соглашение, отразите на основании сведений из контракта в том числе наименования сторон, укажите основания для внесения изменений, сами изменения и то, что остальные положения контракта неизменны.

Дополнительное соглашение составьте в двух экземплярах и подпишите у уполномоченных лиц заказчика и поставщика (подрядчика, исполнителя).

Информацию направьте в реестр контрактов в ЕИС в установленный срок, если сведения о контракте подлежат размещению в таком реестре (ч. 1, 3 ст. 103 Закона N 44-ФЗ). В противном случае должностному лицу грозит штраф 20 тыс. руб.



БЛАГОДАРИМ ЗА ВНИМАНИЕ



Муниципальное казенное учреждение
«Центр закупок и развития социальных
инициатив города Курска»

Телефон: 8 (4712) 740-722

Эл. почта: info@czrsi-kursk.ru

Официальный сайт: <https://czrsi-kursk.ru/novosti/>

Группа в Вконтакте: <https://vk.com/zakupkykursk>

Телеграмм-канал: <https://t.me/czrsi>

