

Муниципальное казенное учреждение
«Центр закупок и развития социальных инициатив
города Курска»

Изменения по национальному режиму в закупках
по Федеральному закону от 18.07.2011 года № 223-ФЗ
«О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами
юридических лиц»



Принятые сокращения

Федеральный закон от 18.07.2011 года № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – ***Закон № 223-ФЗ***)

Федеральный закон от 05.04.2013 года № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – ***Закон № 44-ФЗ***)

Федеральный закон от 08.08.2024 года № 318-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу отдельных положений законодательных актов Российской Федерации» (далее – ***Закон № 318-ФЗ***)

Проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации» (далее – ***проект постановления***)

Типовое положение, утвержденное постановлением Администрации города Курска от 28.11.2024 № 659 «О внесении изменений в постановление Администрации города Курска от 13.01.2023 № 12» (далее – ***Типовое положение***)



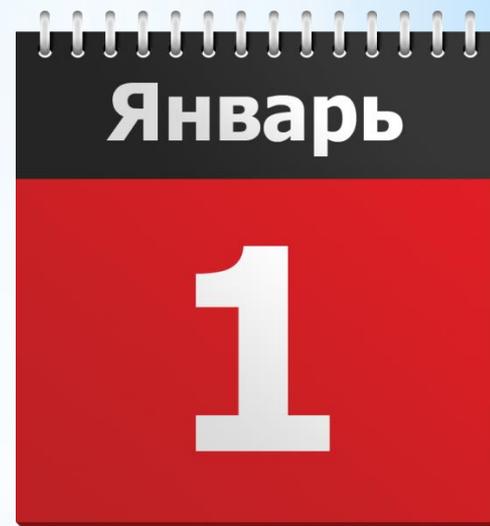
08.08.2024 года опубликован Закон № 318-ФЗ, предусматривающий упрощение процесса осуществления закупок с применением национального режима в рамках Закона № 44-ФЗ и Закона № 223-ФЗ и вносящий изменения в Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации».

С 1 января 2025 года в отношении иностранных товаров будут действовать новые нормы.

Заказчикам по Закону № 223-ФЗ необходимо будет работать по единым правилам национального режима, в законодательство вводится новый механизм его регулирования (ст. 3.1-4. Закона № 223-ФЗ).

Постановление Правительства РФ от 16.09.2016 № 925 «О приоритете товаров российского происхождения, работ, услуг, выполняемых, оказываемых российскими лицами, по отношению к товарам, происходящим из иностранного государства, работам, услугам, выполняемым, оказываемым иностранными лицами» утратит силу.

Заказчики по Закону № 223-ФЗ смогут устанавливать полный запрет или ограничения допуска иностранной продукции и устанавливать преимущества для участников с отечественными товарами, работами и услугами – как в закупках по Закону № 44-ФЗ.



Пока нет утвержденных нормативных актов, которые дополняют Закон № 318-ФЗ, но Минфин России разместил *проект постановления Правительства Российской Федерации «О мерах по предоставлению национального режима при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, закупок товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц, об изменении и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации»*: <https://clck.ru/3ExtCM> (актуальная редакция на 02.12.2024 года), в котором предлагает установить перечни запретов, ограничений и преимуществ на товары (в т.ч. поставляемых при выполнении работ, оказании услуг).

Перечень запретов содержит 151 наименование товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг).

Перечень ограничений содержит 465 наименований товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг).

Преимущество российским товарам (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг) предоставляется, если они не включены в первый и второй перечни.

Также проект устанавливает **минимальную обязательную долю закупок товаров российского происхождения** и уточняет, как подтверждать **страну происхождения**.

В последней версии постановление Правительства о национальном режиме еще не закреплено.



В Законе № 223-ФЗ, в частности, закрепили: иностранным товарам (в том числе поставляемым при выполнении работ, оказании услуг) произведенным в странах Евразийского экономического союза (далее – ЕАЭС) предоставляют национальный режим наравне с российскими (ч. 1 ст. 3.1-4. Закона № 223-ФЗ).

Правительство сможет устанавливать исключения в виде:

- **Запрета закупок иностранного товара** (заказчики будут отклонять все заявки с импортом и приобретать только товары из России и ЕАЭС (товары, произведенные в странах ЕАЭС, в закупках приравнивают к российским));
- **Ограничений закупок иностранного товара** (импортную продукцию нельзя будет приобрести, если в закупке есть заявка с российским товаром, которая отвечает условиям закупки, при исполнении договора на поставку отечественной продукции заменять ее импортной нельзя);
- **Преимущества для отечественного товара** (ценовое предложение участника с российской продукцией станут снижать на 15% при рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок, договор с этим участником в случае его победы заключат по предложенной им цене, при исполнении договора на поставку российского товара заменять его можно только отечественным).



Правительство РФ

принимает
меры,
устанавливаю-
щие

определяет
информацию
и перечень
документов,
которые
подтверждают
страну
происхождение
товара

запрет закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами

ограничение закупок товаров (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг), происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами; минимальную обязательную долю закупок товаров российского происхождения

преимущество в отношении товаров российского происхождения (в том числе поставляемых при выполнении работ, оказании услуг), работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых российскими лицами



Если установлен **запрет** на закупку товаров иностранного происхождения, а также работ и услуг, которые выполняют/оказывают иностранные лица, **не допускается** (п. 1 ч. 4, п. 1 ч. 5 ст. 3.1-4 Закона № 223-ФЗ):

- заключение договора поставки такого товара;
- замена товара при исполнении договора на товар иностранного происхождения, в отношении которого установлен запрет;
- заключение договора с иностранным лицом на выполнение такой работы (оказание такой услуги);
- перемена подрядчика (исполнителя), с которым заключен указанный договор, на иностранное лицо, зарегистрированное на территории иностранного государства, в отношении которого установлен запрет.



Если установлено **ограничение** на закупку товаров иностранного происхождения, а также работ и услуг, которые выполняют/оказывают иностранные лица, **не допускается** (п. 2 ч. 4, п. 2 ч. 5 ст. 3.1-4 Закона № 223-ФЗ):

- заключение договора поставки товара иностранного происхождения, если подана и признана соответствующей заявка (окончательное предложение), в которой предлагается к поставке товар российского происхождения;
- замена товара при исполнении договора на товар иностранного происхождения, в отношении которого установлено ограничение, если договор предусматривает поставку товара российского происхождения;
- заключение договора с иностранным лицом на выполнение работы (оказание услуги), если подана и признана соответствующей заявка российского лица;
- перемена российского подрядчика (исполнителя) на иностранное лицо, зарегистрированное на территории иностранного государства, в отношении которого установлено ограничение.



Если установлено **преимущество** для товаров российского происхождения, а также работ и услуг, которые выполняют/оказывают российские лица, учитывайте следующее (п. 3 ч. 4, п. 3 ч. 5 ст. 3.1-4 Закона № 223-ФЗ):

- при рассмотрении, оценке, сопоставлении заявок (окончательных предложений) ценовое предложение снижается на 15%, если участник предлагает товар только российского происхождения или при закупке работ, услуг участник является российским лицом.

Договор с таким участником заключается по цене без учета снижения его ценового предложения;

- если договор предусматривает поставку товара российского происхождения, не допускается его замена на товар иностранного происхождения;
- если договор заключен с российским лицом, не допускается перемена подрядчика (исполнителя) на иностранное лицо.



Пример закупки с преимуществом для товаров российского происхождения, проводимой с помощью электронного аукциона или запроса котировок в электронной форме:

Участник	Происхождение товара, работы, услуги	Цена (руб.)	Цена с учетом преимущества (руб.) (цена – 15%)*	Цена контракта
1	РФ	250 000	212 500	250 000
2	Не РФ	230 000	230 000	
3	РФ	270 000	229 500	
4	Не РФ	213 000	213 000	

В случае проведения электронного конкурса также происходит снижение ценового предложения на 15 % .

*Цена снижена с учетом преимущества при рассмотрении заявок комиссией.



Как заказчику скорректировать положение о закупках после введения новых правил?

Положения о закупках должны быть приведены в соответствие с в требованиями Закона № 223-ФЗ, утверждены и размещены в ЕИС до **1 января 2025 года**.

Учтите, что предлог «до» не включает дату, которая следует после этого предлога, а значит, крайняя дата для изменения положений **31 декабря 2024 года**.

Положения о закупках, не соответствующие требованиям Закона № 223-ФЗ, по состоянию на **1 января 2025 года** считаются не размещенными в ЕИС и заказчик будет обязан перейти на Закон № 44-ФЗ.

При корректировке положения о закупке руководствуйтесь типовым положением, утвержденным постановлением Администрации города Курска от 28.11.2024 № 659 «О внесении изменений в постановление Администрации города Курска от 13.01.2023 № 12».



- **Раздел по национальному режиму**

Создайте в положении о закупке новый раздел по национальному режиму. Если раздел уже есть, внесите правки. За основу возьмите положения ст. 3.1-4 Закона № 223-ФЗ и раздел 15 Типового положения.

- **Извещение**

В раздел положения о закупке *«Что должно содержать извещение о закупках»* включите информацию, руководствуйтесь ч. 14 раздела 11 Типового положения. Если в вашей организации принято размещать извещение дополнительно в виде отдельного документа, внесите туда информацию о национальном режиме.

- **Документы о стране происхождения**

В раздел положения о закупке *«Состав заявки»* включите требование о предоставлении в составе заявки участника документов и информации о подтверждении страны происхождения, при этом руководствуйтесь п. 2 ч. 3 раздела 15 Типового положения.



- **Замена товара, подрядчика, исполнителя**

Добавьте в раздел положения о закупке *«Основания внесения изменений в договор»* информацию о порядке замены товара и перемене исполнителя или подрядчика при исполнении договора руководствуясь пп. «б» п. 1 ч. 6 раздела 15 Типового положения.

Если закупочной документацией установлены **запрет, ограничение или преимущество** в отношении закупаемых товаров, работ, услуг – в 2025 году данный факт следует отражать также и в извещении о конкурентной закупке.

Функционал, при помощи которого можно отразить в извещении такую информацию, пока в ЕИС не реализован, но должен появиться к **1 января 2025 года.**



Отчет об объеме закупок товаров российского происхождения



До 1 февраля года, следующего за отчетным годом, в ЕИС размещается отчет об объеме закупок товаров (работ, услуг) российского происхождения. Требования к форме и содержанию указанного отчета определит Правительство РФ. При этом отчеты об объеме закупок российских товаров за 2024 год составляются и размещаются в ЕИС по правилам, действовавшим до дня вступления в силу Закона № 318-ФЗ.

Первый отчет по новым правилам нужно будет сдавать в 2026 году.

Отчет формируется в ЕИС комбинированным способом (ч. 6 ст. 3.1-4 Закона № 223-ФЗ):

- в ЕИС обрабатывается информация из реестра договоров, которые вы заключили в результате закупок;
- вы сами формируете информацию об объеме закупок, сведения о которых не размещаются в ЕИС по Закону № 223-ФЗ.

Отчеты рассматривает и осуществляет оценку результатов отраженных в них закупок федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный Правительством РФ. Срок рассмотрения и оценки – *до 1 марта года*, следующего за отчетным годом (ч. 7 ст. 3.1-4 Закона № 223-ФЗ).



Правительство РФ установит (ч. 8 ст. 3.1-4 Закона № 223-ФЗ):

- **требования к форме и содержанию отчета** об объеме закупок товаров российского происхождения;
- **порядок его формирования и размещения в ЕИС** и на официальном сайте ЕИС;
- **порядок предоставления** федеральному органу исполнительной власти **доступа к информации, содержащейся в отчетах** об объеме закупок товаров российского происхождения, размещенных в ЕИС;
- **порядок осуществления** указанным органом **рассмотрения таких отчетов.**

Правительство РФ в целях обеспечения обороны и безопасности государства вправе установить случаи, при которых отчет не размещается в ЕИС. В такой ситуации заказчик направляет отчет в уполномоченный орган **до 1 февраля года**, следующего за отчетным. Правительство РФ также вправе установить порядок направления данного отчета в таких случаях (ч. 6 - 8 ст. 3.1-4 Закона № 223-ФЗ).



Какие штрафы могут грозить заказчику?

Если не успеете привести положения о закупке в соответствие с Законом № 223-ФЗ, оно не будет соответствовать требованиям и считается размещенным. Заказчик, который не выполнил требования, обязан перейти на Закон № 44-ФЗ. В случае, если продолжите вести деятельность по Закону № 223-ФЗ предусмотрена административная ответственность по ч. 3 ст. 7.32.3 КоАП, *штраф на должностное лицо от 20 тыс. до 30 тыс. руб., на юридическое лицо – от 50 тыс. до 100 тыс. руб.*



Для размещения информации о внесении изменений в положение о закупке представитель заказчика размещает в ЕИС измененный электронный вид положения, а также электронный документ с перечнем изменений, который предусмотрен постановлением Правительства от 10.09.2012 № 908 «Об утверждении Положения о размещении в единой информационной системе, на официальном сайте такой системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» положения о закупке, типового положения о закупке, информации о закупке». Отсутствие перечня с изменениями может привести к ответственности по ч. 6 ст. 7.32.3 КоАП, *штраф на должностное лицо от 5 тыс. до 10 тыс. руб., на юридическое лицо – от 10 тыс. до 30 тыс. руб.*

В Законе № 223-ФЗ установлено, что информация о запретах, ограничениях и преимуществах должна быть указана в извещении, перед публикацией закупок в 2025 году не забудьте убедиться о наличии данной информации в извещении. Неразмещение требуемой информации может привести к административной ответственности по ч. 5 ст. 7.32.3 КоАП, *штраф на должностное лицо от 30 тыс. до 50 тыс. руб., на юридическое лицо – от 100 тыс. до 300 тыс. руб.*

