

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КРАСНОЯРСКОМУ КРАЮ****РЕШЕНИЕ  
от 7 августа 2026 г. N 024/06/105-2487/2026**

Комиссия Красноярского УФАС России по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель Комиссии - В., заместитель начальника отдела; члены Комиссии: Н.С. Криворучкин, ведущий специалист-эксперт, С., ведущий специалист-эксперт (далее - Комиссия),

рассмотрев жалобу ИП М. (далее - податель жалобы) на действия заказчика - Администрации Кежемского муниципального округа (далее - заказчик) при проведении запроса котировок в электронной форме на поставку и монтаж модульного здания (далее - запрос котировок), ИКЗ 263242000986724200100100320012511244, извещение N 0119600012326000059 на электронной торговой площадке АО "С" (далее - оператор электронной площадки), установила следующее.

Существо жалобы: составление извещения об осуществлении закупки с нарушением требований, предусмотренных Федеральным [законом](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

Жалоба соответствует требованиям [частей 2 и 4 статьи 105](#) Закона о контрактной системе, в связи с чем была принята к рассмотрению по существу.

В адрес подателя жалобы, заказчика было направлено уведомление о содержании жалобы с информацией о месте и времени ее рассмотрения.

Уведомление также было размещено на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети Интернет (далее - ЕИС), что считается надлежащим уведомлением о дате и времени заседания Комиссии.

Перед рассмотрением жалобы в адрес Комиссии поступило ходатайство заказчика об участии в рассмотрении жалобы посредством видео-конференц-связи, указанное ходатайство было рассмотрено и удовлетворено.

Заседание Комиссии по рассмотрению жалобы по существу, назначенное на 07.08.2026 в 10 часов 50 минут (время местное), состоялось в присутствии посредством видео-конференц-связи представителей заказчика, надлежащим образом подтвердивших свои личности и полномочия.

Комиссия, руководствуясь [статьей 99](#) Закона о контрактной системе провела внеплановую проверку соблюдения субъектами контроля законов Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Из доводов жалобы следует, что, по мнению подателя жалобы, заказчиком необоснованно не установлено дополнительное требование в соответствии с позицией 9 [Постановления](#)

Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

Рассмотрев существо жалобы, документы и сведения, представленные сторонами и размещенные на официальном сайте ЕИС, проведя внеплановую проверку определения поставщика (подрядчика, исполнителя) на предмет соответствия требованиям законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для государственных и муниципальных нужд, Комиссия установила следующие обстоятельства.

В связи с возникшей у заказчика потребностью им были совершены действия по осуществлению закупки.

В соответствии с [пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки должно содержать требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1](#) (при наличии таких требований) [статьи 31](#) Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В силу [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования.

Такие дополнительные требования установлены [Постановлением N 2571](#).

Согласно позиции 9 [Приложения](#) к Постановлению N 2571 дополнительные требования к участникам закупки применяются в случае закупок работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории.

Согласно [пункту 10.2 части 1 статьи 1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) некапитальные строения, сооружения - это строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

Отнесение объектов к объектам капитального строительства или к некапитальным строениям, сооружениям необходимо осуществлять в соответствии с критериями [пунктов 10, 10.2 статьи 1](#) ГрК РФ.

Аналогичная позиция указана в [письме](#) Минстроя России от 23.01.2025 N 3236-СМ/08 "О нормативно-правовом регулировании применения модульных зданий и сооружений при строительстве социально значимых объектов в части их возведения, получения заключения государственной экспертизы и ввода в эксплуатацию".

объектом закупки является поставка N 0119600012326000059 монтаж модульного здания для нужд заказчика и Исходя из технического задания, в предмет закупки помимо поставки также входят работы по монтажу модульного здания, а также обеспечению его электроснабжения.

Комиссия, изучив положения извещения об осуществлении закупки, установила, что объект закупки в силу положений [ГрК РФ](#) относится к некапитальному строению, поскольку не имеет прочной связи с землей, конструктивные характеристики здания позволяют осуществить перемещение и (или) демонтаж и его последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению.

Указанная позиция согласуется с актуальной административной практикой, например, решением ФАС России от 05.09.2025 по делу N 28/06/105-3975/2025, решением Дагестанского УФАС России от 19.02.2026 N 005/06/105-202/2026.

Исходя из вышеуказанного, а также того, что начальная (максимальная) цена закупки превышает 5 000 000,00 руб., в извещении об осуществлении закупки должно быть установлено дополнительное требование, предусмотренное позицией 9 [Приложения](#) к Постановлению N 2571.

Однако такое требование заказчиком в нарушение [части 4 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона](#) о контрактной системе установлено не было.

Указанное также содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренного [частью 5 статьи 7.30.1 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях](#).

На основании вышеизложенных обстоятельств, в результате рассмотрения жалобы по существу и проведения внеплановой проверки, руководствуясь [частями 3, 15, 22 статьи 99, частью 8 статьи 106 Закона](#) о контрактной системе Комиссия Красноярского УФАС России

решила:

1. Признать жалобу ИП М. обоснованной.
2. Признать заказчика нарушившим требования [части 4 статьи 31, пункта 12 части 1 статьи 42 Закона](#) о контрактной системе [Закона](#) о контрактной системе.
3. В целях устранения выявленного нарушения требований законодательства о контрактной системе в сфере выдать обязательное для исполнения [предписание](#), в этой связи:
  - комиссии по осуществлению закупок, заказчику, оператору электронной площадки отменить все протоколы, составленные в ходе осуществления закупки;
  - заказчику внести изменения в извещение об осуществлении закупки;
  - продлить срок подачи заявок на участие в закупке не менее, чем на три дня, начиная со дня размещения измененного извещения об осуществлении закупки.
4. Передать материалы по жалобе и результатам внеплановой проверки уполномоченному

---

должностному лицу Красноярского УФАС России для принятия решения о необходимости возбуждения дела об административном правонарушении в отношении должностного лица заказчика.

Настоящее решение может быть обжаловано в Арбитражный суд Красноярского края в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
В.

Члены Комиссии  
К.  
С.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА****ПОСТАНОВЛЕНИЕ****от 19 мая 2025 г. по делу N 28/04/7.30-2768/2025****О НАЗНАЧЕНИИ АДМИНИСТРАТИВНОГО НАКАЗАНИЯ ПО ДЕЛУ  
ОБ АДМИНИСТРАТИВНОМ ПРАВОНАРУШЕНИИ**

Я, заместитель начальника Управления контроля размещения государственного заказа ФАС России К., рассмотрев материалы дела об административном правонарушении N 28/04/7.30-2768/2025, возбужденного по результатам рассмотрения [решения](#) комиссии ФАС России по контролю в сфере закупок от 17.06.2024 N 28/06/105-1505/2024 (далее - Решение комиссии) в отношении директора "М" Б.И. (дата рождения: <...>; место рождения: <...>; паспортные данные: <...>; место регистрации: <...>) по [части 1.4 статьи 7.30](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях (далее - КоАП РФ) (в редакции, действовавшей до 01.03.2025),

установила:

Протокол по делу об административном правонарушении от 12.05.2025 N 28/04/7.30-2768/2025 (далее - Протокол) составлен начальником отдела контроля торгов отдельных видов юридических лиц N 2 Управления контроля размещения государственного заказа Федеральной антимонопольной службы Б.А. по факту совершения Б.И. административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 2 статьи 7.31](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

В соответствии с [частью 4.1 статьи 28.2](#) КоАП РФ в случае неявки физического лица или законного представителя физического лица, или законного представителя юридического лица, в отношении которых ведется производство по делу об административном правонарушении, если они извещены в установленном порядке, протокол об административном правонарушении составляется в их отсутствие.

Б.И. о времени и месте составления протокола об административном правонарушении извещена в установленном порядке, не явилась. Протокол составлен в отсутствие Б.И. в соответствии с [частью 4.1 статьи 28.2](#) КоАП РФ.

Б.И. о дате, времени и месте рассмотрения дела об административном правонарушении N 28/04/7.30-2768/2025 (далее - Дело, Материалы дела) извещена в установленном порядке, не явилась. Материалы дела рассмотрены уполномоченным должностным лицом ФАС России в отсутствие Б.И.

Событие административного правонарушения и его квалификация.

20.05.2024 "М" (далее - Заказчик) размещено извещение о проведении электронного аукциона на право заключения государственного контракта на приобретение и установку мобильного (модульного) сборноразборного здания начальной школы на 400 учащихся для муниципального бюджетного образовательного учреждения Ленинаванской средней

общеобразовательной школы N 13, расположенной по адресу: Ростовская область, Мясниковский район, х. Ленинаван, ул. Ленина, 3 (номер извещения в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) - 0358300288324000001) (далее соответственно - Аукцион, Извещение).

1. **Пунктом 12 части 1 статьи 42** Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее следующую требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с **частью 1 статьи 31** Закона о контрактной системе, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с **частями 2 и 2.1** (при наличии таких требований) статьи 31 Закона о контрактной системе, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с **частью 1.1 статьи 31** Закона о контрактной системе (при наличии такого требования).

В соответствии с **частью 2 статьи 31** Закона о контрактной системе Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг дополнительные требования.

Согласно **части 4 статьи 31** Закона о контрактной системе, в случае установления Правительством Российской Федерации в соответствии с **частью 2 статьи 31** Закона о контрактной системе дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования, а также перечень документов, подтверждающих соответствие участников закупки таким требованиям, установлены **постановлением** Правительства Российской Федерации от 29.12.2021 N 2571 "О требованиях к участникам закупки товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 2571).

**Позицией 9** приложения к Постановлению N 2571 установлено, что в случае проведения закупки на осуществление работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, необходимо наличие у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

- опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;
- опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

---

- опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Согласно [пункту 10.2 части 1 статьи 1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

В соответствии с Извещением объектом закупки является "Приобретение и установка мобильного (модульного) сборно-разборного здания начальной школы" (далее - Модульное здание).

Также согласно Извещению Заказчиком установлено требование о наличии у участников закупки опыта в соответствии с [частью 2.1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

Должностным лицом ФАС России установлено, что Модульное здание, в соответствии с [ГрК РФ](#), относится к некапитальному строению, поскольку не имеет прочной связи с землей, а также что конструктивные характеристики Модульного здания позволяют осуществить его перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку.

Таким образом, Заказчику при формировании Извещения надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта выполнения работ в соответствии с [позицией 9](#) приложения к Постановлению N 2571.

Должностное лицо ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего дополнительные требования к участникам закупки, нарушают [пункт 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

2. Согласно [части 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе в целях защиты основ конституционного строя, обеспечения обороны страны и безопасности государства, защиты внутреннего рынка Российской Федерации, развития национальной экономики, поддержки российских товаропроизводителей нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации устанавливаются запрет на допуск товаров, происходящих из иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, и ограничения допуска указанных товаров, работ, услуг, включая минимальную обязательную долю закупок российских товаров, в том числе товаров, поставляемых при выполнениикупаемых работ, оказаниикупаемых услуг (далее - минимальная доля закупок), и перечень таких товаров, для целей осуществления закупок. В случае, если указанными нормативными правовыми актами Правительства Российской Федерации предусмотрены обстоятельства, допускающие исключения из установленных в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе запрета или ограничений, заказчики при наличии указанных обстоятельств размещают в единой информационной системе обоснование невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, если такими актами не установлено иное. В таких нормативных правовых актах устанавливается порядок подготовки обоснования невозможности соблюдения указанных запрета или ограничений, а также требования к его содержанию. Определение страны происхождения указанных товаров осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации.

---

В соответствии с [частью 4 статьи 14](#) Закона о контрактной системе федеральный орган исполнительной власти по регулированию контрактной системы в сфере закупок по поручению Правительства Российской Федерации устанавливает условия допуска для целей осуществления закупок товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, за исключением товаров, работ, услуг, в отношении которых Правительством Российской Федерации установлен запрет в соответствии с [частью 3 статьи 14](#) Закона о контрактной системе.

[Подпунктом 15 пункта 1 части 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее информацию об условиях, о запретах и об ограничениях допуска товаров, происходящих из иностранного государства или группы иностранных государств, работ, услуг, соответственно выполняемых, оказываемых иностранными лицами, в случае, если такие условия, запреты и ограничения установлены в соответствии со [статьей 14](#) Закона о контрактной системе.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 10.07.2019 N 878 "О мерах стимулирования производства радиоэлектронной продукции на территории Российской Федерации при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, о внесении изменений в постановление Правительства Российской Федерации от 16.03.2016 N 925 и признании утратившими силу некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Постановление N 878) утвержден [перечень](#) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - Перечень).

[Пункт 22](#) Перечня содержит код ОКПД 2 [26.30.23.000](#) "Аппараты телефонные прочие, устройства и аппаратура для передачи и приема речи, изображений или других данных, включая оборудование коммуникационное для работы в проводных или беспроводных сетях связи (например, локальных и глобальных сетях)".

[Пункт 35](#) Перечня содержит код ОКПД 2 [26.40.33](#) "Видеокамеры для записи и прочая аппаратура для записи или воспроизведения изображения".

[Решением](#) комиссии установлено, что Описанием объекта закупки предусмотрена поставка системы видеофиксации, в которую входят видеокамеры, поставка системы телефонизации и связи, в которую входят телефонные аппараты (перечень не является исчерпывающим).

Согласно пункту 1.1 проекта государственного контракта Извещения (далее - Проект контракта) предметом закупки является приобретение и установка Модульного здания по адресу: Ростовская область, Мясниковский район, х. Ленинаван, ул. Ленина, 3.

Пунктом 3.6 Проекта контракта установлено, что передача товара производится путем подписания товарной накладной, акта приема-передачи товара. Товарная накладная, акт приема-передачи товара подписываются Заказчиком по результатам приемки товара с учетом исполнения поставщиком требований, установленных в [части 13 статьи 94](#) Закона о контрактной системе.

Учитывая, что система видеофиксации и система телефонизации и связи передаются в соответствии с актом-приема передачи, указанные товары являются поставляемыми в рамках исполнения контракта, в связи с чем подлежат применению положения [статьи 14](#) Закона о контрактной системе, в части установления ограничения допуска в соответствии с [Постановлением](#) N 878.

Таким образом, должностное лицо ФАС России приходит к выводу, что действия Заказчика, не установившего в составе Извещения ограничения, предусмотренные [Постановлением](#) N 878, нарушают [пункт 15 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

3. [Пунктом 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе установлено, что в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки. Допускается использование в описании объекта закупки указания на товарный знак при условии сопровождения такого указания словами "или эквивалент" либо при условии несовместимости товаров, на которых размещаются другие товарные знаки, и необходимости обеспечения взаимодействия таких товаров с товарами, используемыми заказчиком, либо при условии закупок запасных частей и расходных материалов к машинам и оборудованию, используемым заказчиком, в соответствии с технической документацией на указанные машины и оборудование.

В соответствии с [пунктом 5 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее в том числе следующую информацию: наименование объекта закупки, информация (при наличии), предусмотренная [правилами](#) использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установленными в соответствии с [частью 6 статьи 23](#) Закона о контрактной системе, указание (в случае осуществления закупки лекарственных средств) на международные непатентованные наименования лекарственных средств или при отсутствии таких наименований химические, группировочные наименования.

Согласно [пункту 4](#) Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 08.02.2017 N 145 "Об утверждении Правил формирования и ведения в единой информационной системе в сфере закупок каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд и Правил использования каталога товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Каталог, Правила), заказчики обязаны применять информацию, включенную в позицию каталога в соответствии с [подпунктами "б" - "г" и "е" - "з" пункта 10](#) Правил с указанной в ней даты начала обязательного применения.

В соответствии с [пунктом 5](#) Правил заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке дополнительную информацию, а также

дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев: Заказчик вправе указать в извещении об осуществлении закупки, приглашении и документации о закупке (в случае если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) дополнительную информацию, а также дополнительные потребительские свойства, в том числе функциональные, технические, качественные, эксплуатационные характеристики товара, работы, услуги в соответствии с положениями [статьи 33](#) Закона о контрактной системе, которые не предусмотрены в позиции каталога, за исключением случаев:

а) осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [пункты 22, 23 и 29](#) перечня промышленных товаров, происходящих из иностранных государств (за исключением государств - членов Евразийского экономического союза), в отношении которых устанавливается запрет на допуск для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, предусмотренного приложением к постановлению Правительства Российской Федерации от 30 апреля 2020 г. N 616 "Об установлении запрета на допуск промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, для целей осуществления закупок для государственных и муниципальных нужд, а также промышленных товаров, происходящих из иностранных государств, работ (услуг), выполняемых (оказываемых) иностранными лицами, для целей осуществления закупок для нужд обороны страны и безопасности государства", при условии установления в соответствии с указанным [постановлением](#) запрета на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, а также осуществления закупки радиоэлектронной продукции, включенной в [перечень](#) радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств, в отношении которой устанавливаются ограничения для целей осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, утвержденный Постановлением N 878, при условии установления в соответствии с указанным [постановлением](#) ограничения на допуск радиоэлектронной продукции, происходящей из иностранных государств;

б) если иное не предусмотрено особенностями описания отдельных видов объектов закупок, устанавливаемыми Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 5 статьи 33](#) Закона о контрактной системе.

[Пунктом 6](#) Правил установлено, что в случае предоставления дополнительной информации, предусмотренной [пунктом 5](#) Правил, заказчик обязан включить в описание товара, работы, услуги обоснование необходимости использования такой информации (при наличии описания товара, работы, услуги в позиции каталога).

В соответствии с Извещением в рамках исполнения государственного контракта предусмотрена поставка системы видеofиксации, в которую входят видеокамеры, поставка системы телефонизации и связи, в которую входят телефонные аппараты (перечень не является исчерпывающим).

[Решением](#) комиссии установлено, что позицией Каталога 26.40.33.110-00000012 установлены характеристики для товара "Видеокамера". Применение позиции Каталога для товара "Видеокамера" обязательно с 08.12.2023.

Также из [Решения](#) комиссии следует, что позицией Каталога 26.30.23.000-00000004 установлены характеристики для товара "Телефонный аппарат". Применение позиции Каталога для товара "Телефонный аппарат" обязательно с 03.05.2023.

Вместе с тем в Описании объекта закупки Заказчиком не установлены в соответствии с КТРУ характеристики для видеокамер и телефонных аппаратов.

Таким образом, действия Заказчика, установившего описание объекта закупки не в соответствии с Каталогом, нарушают [пункт 5 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

4. Согласно [пункту 1 части 1 статьи 33](#) Закона о контрактной системе заказчик в случаях, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, при описании объекта закупки должен руководствоваться правилом, в соответствии с которым в описании объекта закупки указываются функциональные, технические и качественные характеристики, эксплуатационные характеристики объекта закупки (при необходимости). В описание объекта закупки не должны включаться требования или указания в отношении товарных знаков, знаков обслуживания, фирменных наименований, патентов, полезных моделей, промышленных образцов, наименование страны происхождения товара, требования к товарам, информации, работам, услугам при условии, что такие требования или указания влекут за собой ограничение количества участников закупки.

[Частью 6 статьи 31](#) Закона о контрактной системе установлено, что заказчики не вправе устанавливать требования к участникам закупок в нарушение требований [Закона](#) о контрактной системе.

[Пунктом 3 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, должно содержать требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с [Законом](#) о контрактной системе и инструкцию по ее заполнению. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение количества участников закупки.

Согласно [подпункту "а" пункта 2 части 1 статьи 43](#) Закона о контрактной системе для участия в конкурентном способе заявка на участие в закупке, если иное не предусмотрено [Законом](#) о контрактной системе, в части предложения участника закупки в отношении объекта закупки, с учетом положений [части 2 статьи 43](#) Закона о контрактной системе, должна содержать характеристики предлагаемого участником закупки товара, соответствующие показателям, установленным в описании объекта закупки в соответствии с [частью 2 статьи 33](#) Закона о контрактной системе, товарный знак (при наличии у товара товарного знака).

В соответствии с [подпунктом "а" пункта 1 части 5 статьи 49](#) Закона о контрактной системе не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за датой окончания срока подачи заявок на участие в закупке, но не позднее даты подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), установленной в извещении об осуществлении закупки, члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают заявки на участие в закупке, информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 4 части 4 статьи 42](#) Закона о контрактной системе, и принимают решение о признании заявки на участие в закупке соответствующей извещению об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке по основаниям, предусмотренным [пунктами 1 - 8 части 12 статьи 48](#) Закона о контрактной системе. При этом не допускается установление требований, влекущих за собой ограничение

количества участников закупки.

Пунктом 1 части 12 статьи 48 Закона о контрактной системе установлено, что при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных Законом о контрактной системе) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с Законом о контрактной системе (за исключением информации и документов, предусмотренных пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43 Закона о контрактной системе), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

Согласно протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 10.06.2024 N ИЭА1 (далее - Протокол) заявка ООО "П" отклонена по следующему основанию: "В извещении в Описании объекта закупки по характеристике "Отопление установлено", в том числе: "Источником теплоносителя являются устройства водонагревания электрические в количестве не менее 4 штук мощностью не менее 27 кВт каждый, установленные в техническом помещении.

При этом, слово "не менее" отсутствует в инструкции, следовательно, согласно положениям инструкции, значения показателей, сопровождаемых данными словами, являются неизменными.

В заявке участника по названной характеристике указано: Источником теплоносителя являются устройства водонагревания электрические в количестве 4 штук мощностью 27 кВт каждый, установленные в техническом помещении".

Согласно Описанию объекта закупки заказчиком для раздела "Отопление" установлено следующее: "Отопление, вентиляция и кондиционирование воздуха". Источником теплоносителя являются устройства водонагревания электрические в количестве не менее 4 штук мощностью не менее 27 кВт каждый, установленные в техническом помещении. Трубы системы отопления полипропиленовые высокого давления или металлопластиковые, для фиксации крепить хомутами".

Также Описанием объекта закупки установлено, что в отношении раздела "Отопление" участник закупки указывает в заявке конкретное значение характеристики.

В соответствии с требованиями к содержанию, составу заявки на участие в закупке и инструкции по ее заполнению Извещения (далее - Инструкция по заполнению заявки на участие в Аукционе) Заказчиком установлено следующее "Значения показателей, которые не сопровождаются словами (символами), указанными в инструкции, либо сопровождаются общепринятыми символами и знаками препинания ",", "/", ";", "-" (дефис), являются значениями показателей, которые не могут изменяться".

Из Решения комиссии следует, что участником закупки ООО "С" в составе заявки на участие в Аукционе к характеристике в отношении раздела "Отопление" установлено следующее: "Источником теплоносителя являются устройства водонагревания электрические в количестве 4 штук мощностью 27 кВт каждый".

Решением комиссии установлено, что Инструкция по заполнению заявки на участие в

---

Аукционе содержит неоднозначные сведения об указании показателей характеристик товара с использованием значений "не более", "не менее".

Таким образом, Инструкция по заполнению заявки на участие в Аукционе вводит участников закупки в заблуждение, так как не позволяет однозначным образом определить, какое значение необходимо установить участнику закупки при указании характеристики со значением "не более", "не менее".

Учитывая изложенное, действия Заказчика, ненадлежащим образом установившего Инструкцию по заполнению заявки на участие в Аукционе, нарушают [пункт 3 части 2 статьи 42](#) Закона о контрактной системе.

Согласно [части 2 статьи 12](#) Закона о контрактной системе должностные лица заказчиков несут персональную ответственность за соблюдение требований, установленных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок и нормативными правовыми актами, указанными в [частях 2 и 3 статьи 2](#) Закона о контрактной системе.

В соответствии со [статьей 107](#) Закона о контрактной системе лица, виновные в нарушении законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок, несут административную ответственность в соответствии с законодательством Российской Федерации.

За размещение должностным лицом заказчика в единой информационной системе в сфере закупок или направление оператору электронной площадки информации и документов, подлежащих размещению, направлению, с нарушением требований, предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, [частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025) предусмотрена административная ответственность.

В соответствии со [статьей 2.4](#) КоАП РФ административной ответственности подлежит должностное лицо в случае совершения им административного правонарушения в связи с неисполнением либо ненадлежащим исполнением своих служебных обязанностей.

Согласно сведениям ЕИС, а также информации и документам, представленным Заказчиком, лицом, ответственным за размещение Извещения, является директор "М" Б.И.

В соответствии с [частью 1 статьи 1.7](#) КоАП РФ лицо, совершившее административное правонарушение, подлежит ответственности на основании закона, действовавшего во время совершения административного правонарушения.

Таким образом, в действиях Б.И. содержится состав административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025).

Местом совершения административного правонарушения является место нахождения Заказчика: <...>.

---

---

Временем совершения административного правонарушения является дата размещения Извещения - 20.05.2024.

Срок давности привлечения лица к административной ответственности в порядке [статьи 4.5](#) КоАП РФ не истек.

В силу [статьи 24.1](#) КоАП РФ задачами производства по делам об административных правонарушениях являются всестороннее, полное, объективное и своевременное выяснение обстоятельств дела, разрешение его в соответствии с законом, обеспечение исполнения вынесенного постановления, а также выявление причин и условий, способствовавших совершению административного правонарушения.

При рассмотрении настоящего дела об административном правонарушении необходимо учесть следующее.

Согласно [статье 2.9](#) КоАП РФ при малозначительности совершенного административного правонарушения судья, орган, должностное лицо, уполномоченные решить дело об административном правонарушении, могут освободить лицо, совершившее административное правонарушение, от административной ответственности и ограничиться устным замечанием.

Устанавливая административную ответственность за нарушение законодательства в области контрактной системы в сфере закупок, законодатель преследует цели предупреждения совершения новых правонарушений, как самими правонарушителями, так и другими лицами.

Характер совершенного Б.И. правонарушения, посягающего на регламентированный порядок осуществления закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд, его общественная вредность, выраженная в несоблюдении принципов обеспечения конкуренции, профессионализма заказчиков, ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективности осуществления закупок, и наличие существенной угрозы охраняемым общественным интересам, в данном случае заключающейся в пренебрежительном отношении должностного лица к публично-правовым обязанностям, которые возложены на него законодательством, не позволяют сделать вывод о малозначительности указанного административного правонарушения.

С учетом значимости указанных правовых отношений должностное лицо ФАС России, уполномоченное на рассмотрение дела, считает, что прекращение производства по настоящему делу об административном правонарушении в отношении Б.И. и освобождение ее от административной ответственности на основании [статьи 2.9](#) КоАП РФ не будет отвечать общеправовым принципам справедливости, ответственности за вину, охраны интересов государства и третьих лиц.

В силу [части 1 статьи 2.1](#) КоАП РФ административным правонарушением признается противоправное, виновное действие (бездействие) физического или юридического лица, за которое КоАП РФ или законами субъектов Российской Федерации об административных правонарушениях установлена административная ответственность.

Вина Б.И. доказана и подтверждается Материалами дела.

---

В соответствии с [частью 1 статьи 4.1.1](#) КоАП РФ за впервые совершенное административное правонарушение, выявленное в ходе осуществления государственного контроля (надзора), в случаях, если назначение административного наказания в виде предупреждения не предусмотрено соответствующей статьей [раздела II](#) КоАП РФ, административное наказание в виде административного штрафа подлежит замене на предупреждение при наличии обстоятельств, предусмотренных [частью 2 статьи 3.4](#) КоАП РФ.

Согласно [части 2 статьи 3.4](#) КоАП РФ предупреждение устанавливается за впервые совершенные административные правонарушения при отсутствии причинения вреда или возникновения угрозы причинения вреда жизни и здоровью людей, объектам животного и растительного мира, окружающей среде, объектам культурного наследия (памятникам истории и культуры) народов Российской Федерации, безопасности государства, угрозы чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, а также при отсутствии имущественного ущерба.

Доказательств, свидетельствующих о причинении совершенным Б.И. правонарушением вреда или возникновении угрозы причинения вреда упомянутым объектам правовой охраны, а также о причинении в результате его совершения имущественного ущерба, Материалы дела не содержат.

В Материалах дела отсутствуют сведения о ранее совершенных Б.И. в качестве должностного лица административных правонарушениях.

При рассмотрении настоящего дела обстоятельств, предусмотренных [статьей 24.5](#) КоАП РФ, не выявлено, равно как отсутствуют и иные основания для прекращения производства по делу об административном правонарушении.

Оснований, препятствующих всестороннему, полному, объективному и своевременному выяснению всех обстоятельств настоящего дела и разрешению его в соответствии с законодательством Российской Федерации должностным лицом ФАС России не выявлено.

Обстоятельств, смягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.2](#) КоАП РФ, не установлено.

Обстоятельств, отягчающих административную ответственность, предусмотренных [статьей 4.3](#) КоАП РФ, не установлено.

Изучив в совокупности все обстоятельства дела, должностное лицо ФАС России, уполномоченное рассматривать настоящее дело об административном правонарушении, приходит к выводу, что с учетом обстоятельств дела, административное наказание в виде административного штрафа в отношении Б.И. подлежит замене на предупреждение.

На основании изложенного, рассмотрев Протокол и Материалы дела, собранные по делу доказательства и оценив все обстоятельства дела в их совокупности, руководствуясь [статьями 1.7, 2.1, 3.4, 3.5, 4.1, 4.1.1, 4.5, 7.30](#) (в редакции, действовавшей до 01.03.2025), [29.9, 29.10](#) КоАП РФ,

постановила:

Признать директора "М" Б.И. виновной в совершении административного правонарушения,

---

ответственность за которого предусмотрена [частью 1.4 статьи 7.30](#) КоАП РФ (в редакции, действовавшей до 01.03.2025), и назначить Б.И. наказание в виде предупреждения.

В соответствии с [пунктом 3 части 1 статьи 30.1](#), [частью 1 статьи 30.3](#) КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении может быть обжаловано в суде либо вышестоящему должностному лицу ФАС России в течение 10 дней со дня вручения или получения копии постановления.

Согласно [части 1 статьи 31.1](#) КоАП РФ постановление по делу об административном правонарушении вступает в законную силу после истечения срока, установленного для обжалования постановления по делу об административном правонарушении, если указанное постановление не было обжаловано или опротестовано.

ФАС России просит сообщить о фактах обжалования настоящего постановления в судебном порядке по телефону (499)-755-23-23 (доб. 088-937) или на электронную почту: [konstantinoval@fas.gov.ru](mailto:konstantinoval@fas.gov.ru).

Заместитель начальника  
Управления контроля размещения  
государственного заказа  
Е.С.КУЗНЕЦОВА



**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ЧЕЛЯБИНСКОЙ ОБЛАСТИ**

**РЕШЕНИЕ**

**от 28 октября 2025 г. по делу N 074/10/104-2551/2025(422-РНП/2025)**

**О ВКЛЮЧЕНИИ СВЕДЕНИЙ В РЕЕСТР НЕДОБРОСОВЕСТНЫХ ПОСТАВЩИКОВ  
(ПОДРЯДЧИКОВ, ИСПОЛНИТЕЛЕЙ)**

Резолютивная часть решения оглашена 24 октября 2025 года

В полном объеме решение изготовлено 28 октября 2025 года

Комиссия по контролю в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд Управления Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Комиссия), в составе:

Председателя Комиссии: Ливончик В.А. - заместителя руководителя Управления - начальника отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России;

Членов Комиссии: Михайловой М.А. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

Г. - специалиста-эксперта отдела контроля закупок для государственных и муниципальных нужд Челябинского УФАС России,

руководствуясь [статьями 99, 104](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - [Закон](#) о контрактной системе), рассмотрев обращение Администрации Сосновского муниципального района Челябинской области (далее - администрация, заказчик) о включении сведений об обществе с ограниченной ответственностью "О", его директоре, участнике/учредителе (далее - ООО "О", общество, поставщик) в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее - Реестр) в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта и расторжением муниципального контракта N 0169300005025000186-661356-1163042 от 07.07.2025 (далее - контракт), в присутствии посредством видеоконференцсвязи

- представителя заказчика: М.М.Е., действующей на основании доверенности б/н от 30.04.2025;

- в отсутствие представителя общества, надлежащим образом уведомленного о дате, времени и месте заседания Комиссии,

установила:

В соответствии с [частью 2 статьи 104](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О

контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) Управление Федеральной антимонопольной службы по Челябинской области (далее - Челябинское УФАС России, антимонопольный орган) рассмотрело обращение заказчика о включении сведений об ООО "О", его директоре, участнике/учредителе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Согласно представленным документам, между заказчиком и ООО "О" по результатам проведения электронного аукциона (извещение N 0169300005025000186 от 16.06.2025; НМЦК 7 500 000,00 рублей) 07.07.2025 заключен муниципальный контракт N 169300005025000186-661356-1163042, предметом которого является поставка и установка (монтаж) модульного здания.

По причине невыполнения подрядчиком обязательств по контракту заказчиком принято решение об отказе от исполнения контракта в одностороннем порядке. Решение размещено заказчиком в ЕИС 06.10.2025 в 07:21 (МСК+2), получено поставщиком 06.10.2025 в 07:21 (МСК+2).

В связи с указанными обстоятельствами, сведения о включении ООО "О" в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) направлены заказчиком в антимонопольный орган.

Изучив представленные документы, заслушав пояснения, руководствуясь [статьями 99, 104](#) Закона о контрактной системе, Комиссия пришла к следующим выводам.

Правовая конструкция [части 8 статьи 95](#) Закона о контрактной системе предполагает право сторон принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта только в соответствии с гражданским законодательством и контрактом.

Согласно [части 9 статьи 95](#) Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

В соответствии с пунктом 9.2 контракта расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством.

Таким образом, контрактом предусмотрена возможность заказчика расторгнуть контракт в одностороннем порядке в соответствии с [частью 9 статьи 95](#) Закона о контрактной системе.

Как следует из [части 16 статьи 95](#) Закона о контрактной системе информация о поставщике (подрядчике, исполнителе), с которым контракт был расторгнут в связи с односторонним отказом заказчика от исполнения контракта, включается в установленном настоящим Федеральным [законом](#) порядке в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При этом, в силу [части 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), не исполнивших

---

или ненадлежащим образом исполнивших обязательства, предусмотренные контрактами.

Решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта ([часть 13 статьи 95](#) Закона о контрактной системе).

Так, заказчиком 06.10.2025 принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Решение размещено заказчиком в ЕИС 06.10.2025 в 07:21 (МСК+2), получено поставщиком 06.10.2025 в 07:21 (МСК+2).

С учетом [части 13 статьи 95](#) Закона о контрактной системе, контракт считается расторгнутым 17.10.2025.

Обращение о включении сведений о подрядчике в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) направлено в Челябинское УФАС России 17.10.2025.

При рассмотрении вопроса о включении общества в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) антимонопольным органом установлено следующее.

В соответствии пунктом 1.1. заключенного контракта поставщик принимает на себя обязательство по поставке, установке (монтажу) модульного здания (далее - товар), а заказчик обязуется принять и оплатить товар на условиях, определенных настоящим контрактом.

Наименование, объем, качественные и количественные характеристики товара определяются в соответствии с Техническим заданием (Приложение N 1), являющимся неотъемлемой частью настоящего Контракта (пункт 1.2 контракта).

Место поставки и установки (монтажа) товара: Российская Федерация, Челябинская область, Сосновский район, п. Красное Поле, примерно в 1,5 км по направлению на северо-восток от ориентира, земельный участок с кадастровым номером: 74:19:0802002:3334 (пункт 1.4 контракта).

Пунктом 2.1 контракта определена цена, которая составляет 4 912 500,00 рублей.

Авансирование контрактом не предусмотрено.

Пунктом 3.1 контракта определены сроки поставки и установки (монтаж) товара: с даты заключения муниципального контракта не позднее 30 сентября 2025 года.

В силу [статьи 506](#) Гражданского кодекса РФ (далее - ГК РФ) по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

В соответствии с [частью 1 статьи 508](#) ГК РФ в случае, когда сторонами предусмотрена поставка товаров в течение срока действия договора поставки отдельными партиями и сроки поставки отдельных партий (периоды поставки) в нем не определены, то товары должны поставляться равномерными партиями помесечно, если иное не вытекает из закона, иных

---

---

правовых актов, существа обязательства или обычаев делового оборота.

Таким образом, существенными условиями государственного контракта являются предмет и сроки поставки товара.

Техническим заданием (Приложение N 1 к контракту) определены функциональные, технические и качественные характеристики товара.

В соответствии с пунктом 5.1.1 контракта поставщик обязан поставить и установить (осуществить монтаж) модульного здания, изготовленного не ранее 2025 года, ранее не бывшее в эксплуатации, в соответствии с условиями настоящего Контракта, Техническим заданием и другими Приложениями к контракту.

Согласно пункту 3.5 контракта во время поставки и установки (монтажа) товара поставщик за свой счет обеспечивает погрузку-разгрузку, монтаж, устройство наружных сетей водоснабжения, водоотведения, электроснабжения, в том числе несет ответственность за присутствие и работу необходимого числа грузчиков, техники, осуществляющих разгрузку и перемещение модульного здания. Все погрузо-разгрузочные работы осуществляются с соблюдением требований по безопасному выполнению работ.

Пунктом 3.7 контракта установлены требования к поставке модульного здания:

- В комплект поставки модульного здания должны входить модульные конструкции, оборудование, элементы и изделия, указанные в Техническом задании (Приложение N 1).

Входящие в комплект поставки модульные конструкции должны поставляться Заказчику полностью укомплектованным в соответствии с согласованным техническим паспортом.

- Модульные конструкции должны поставляться полностью укомплектованными инженерными системами, смонтированными в заводских условиях.

- В комплекте поставки должны быть:

- паспорта на установленное оборудование;

- руководство по эксплуатации (руководство пользователя) на русском языке;

- паспорт на модульное здание (изделие) согласно [ГОСТ Р 58760-2024](#) "Здания модульные (инвентарные). Общие технические условия";

- гарантии производителя (изготовителя) Товара, оформленные соответствующими гарантийными талонами или аналогичными документами, подтверждающими надлежащее качество материалов, используемых для изготовления Товара, а также надлежащее качество Товара;

- инструкцию по сборке (разборке) модульного здания;

- схемы размещения внутренних инженерных систем;

---

- 
- энергетический паспорт объекта;
  - документ(-ы) подтверждающий(-ие) соответствие модульного здания степени огнестойкости, классу конструктивной пожарной безопасности (согласно Федерального закона от 22.07.2008 г. N [123-ФЗ](#) "Технический регламент о требованиях пожарной безопасности");
  - сертификаты соответствия, санитарно-гигиенические сертификаты на использованные отделочные материалы;
  - комплект исполнительной документации на электромонтажные работы;
  - ключи от всех запорных устройств (передаются лично).

Согласно пункту 5.1.7 контракта поставщик обязан представлять по запросу заказчика, в сроки, указанные в таком запросе, информацию о ходе исполнения, принятых на себя обязательств по настоящему контракту. Своевременно и надлежащим образом исполнять обязательства в соответствии с условиями контракта.

Поставщик полностью понимает и осознает характер и объемы принимаемых на себя обязательств и полностью удовлетворен условиями, при которых будет происходить исполнение контракта, в том числе: местом поставки Товара, климатическими условиями, средствами доступа, условиями доставки рабочей силы, материалов, изделий, конструкций и оборудования, строительной техники, мерами безопасности, правилами пожарной безопасности и охраны труда, требованиями техники безопасности, охраны окружающей среды и антитеррора, требованиями миграционного контроля и таможенного оформления, а также другими обстоятельствами, которые каким-либо образом влияют (либо могут повлиять) на исполнение контракта и принимает на себя все расходы, риски и трудности, связанные с выполнением обязательств (пункт 5.1.19 контракта).

Между сторонами по вопросам исполнения контракта велась переписка посредством

Единой информационной системы в сфере закупок (далее - ЕИС).

Письмом б/н от 09.09.2025 заказчик требовал от ООО "О" в срок до 11.09.2025 направить информацию по исполнению контракта, график поставки и установки (монтажа) товара, информацию о соответствии товара (оборудования) требованиям контракта.

Письмом б/н от 11.09.2025 ООО "О" сообщило заказчику о том, что готовность модульного здания составляет 20%, монтаж здания будет осуществлен до 30.10.2025.

Письмом б/н от 01.10.2025 требовал от общества завершить работы в срок до 03.10.2025 и направить в адрес заказчика информацию по исполнению контракта.

Требованием б/н от 17.10.2025 заказчик в отношении общества установил штрафные санкции.

Поставка и установка (монтаж) модульного здания в установленный контрактом срок (не позднее 30.09.2025) ООО "О" не выполнена.

В связи с тем, что поставка и установка (монтаж) модульного здания не выполнена,

---

---

заказчиком 06.10.2025 принято Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, решение вступило в законную силу 17.10.2025.

Исходя из представленных письменных пояснений ООО "О" следует, что общество предупреждало заказчика о необходимости продления срока, в связи с независящими от общества обстоятельствами. ООО "О" изготовило металлоконструкции, оплатила работы по установке фундамента, а также поставку сэндвич-панелей, но панели в установленные срок не изготовлены. Общество дополнительно оплатило стоимость и поставку аналогичных панелей у другого поставщика.

Как следует из письменных пояснений ООО "О", все материалы для сборки готовы. Заказчик отказывается предоставить доступ для осуществления монтажа, ссылаясь на расторгнутый договор. ООО "О" не имело намерений не выполнять условия договора, сроки выполнения не соблюдены по независящим от общества причинам, объект готов для сборки и установки.

ООО "О" в материалы дела представлен счет N 22-09-1 от 22.09.2025.

платежное поручение N 109 на сумму 121 704,44 рублей, платежное поручение N 110 на сумму 15 637,77 рублей, платежное поручение N 95 на сумму 250 000,00 рублей, платежное поручение N 113 на сумму 246 514,00 рублей, договор подряда N 22-09-1 от 22.09.2025, заключенный с ИП М.Ю.

Также обществом в материалы дела представлен график исполнения контракта на поставку, установку (монтаж) модульного здания, из которого следует, что изготовление модульного здания осуществляется с 08.07.2025 по 01.09.2025, изготовление парапета, стропильной системы, коробов фасада осуществляется с 08.07.2025 по 01.09.2025, работы по устройству свайного фундамента осуществляются с 01.08.2025 по 31.08.2025, монтаж модульного здания осуществляется с 01.09.2025 по 27.09.2025.

Тогда как платежные поручения, представленные в материалы дела, договор подряда датированы 22.09.2025 и 30.09.2025.

При этом контрактом установлен срок поставки и установки (монтажа) товара не позднее 30.09.2025.

Кроме этого Комиссия Челябинского УФАС России отмечает, что представленные документы не подтверждают намерение ООО "О" исполнить контракт, поскольку не содержат сведений, позволяющих идентифицировать их отношение к исполняемому контракту. Ни из договора подряда N 22-09-1, ни из платежных поручений не следует, что закупаемые ООО "О" товары и работы направлены на реализацию потребности заказчика в поставке и установке (монтажу) модульного здания по муниципальному контракту N 0169300005025000186-661356-1163042.

Исходя из пояснений представителя заказчика следует, что между сторонами велись телефонные разговоры по вопросу исполнения контракта. Однако на объекте общество не появилось, материалы не завезены, товар не поставлен.

У заказчика в данном случае имелись достаточные правовые основания для принятия

---

---

решения об одностороннем отказе от исполнения контракта. Возражений от ООО "О" на решения заказчика о расторжении контракта не направлялось.

Доказательств того, что ООО "О" после принятия заказчиком решения о расторжении контракта в одностороннем порядке приступило к исполнению обязательств, в материалы дела не представлено.

Таким образом, как следует из пояснений представителя заказчика и имеющихся в материалах дела документов, на дату принятия заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта обществом обязательства по поставке и установке (монтажу) модульного здания не исполнены.

Заказчик настаивал на включении информации об обществе в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Комиссия Челябинского УФАС России обращает внимание, что согласно положениям гражданского законодательства Российской Федерации, предпринимательской деятельностью является самостоятельная, осуществляемая на свой риск деятельность, направленная на систематическое получение прибыли от пользования имуществом, продажи товаров, выполнения работ или оказания услуг лицами, зарегистрированными в этом качестве в установленном законом порядке.

С учетом изложенного, предпринимательские риски, в силу действующего законодательства несет хозяйствующий субъект, принявший решение об участии в закупке и снижении начальной (максимальной) цены контракта.

Так, принимая решение об участии в процедуре закупки для государственных нужд и подавая соответствующую заявку, юридическое лицо несет риск наступления неблагоприятных для него последствий, предусмотренных [Законом](#) о контрактной системе, в случае совершения им действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о контрактной системе, в том числе приведших к невозможности исполнения контракта им как лицом, признанным победителем закупки (поставщиком).

Действуя в рамках заключения и исполнения контракта, участник закупки должен осознавать то обстоятельство, что он вступает в правоотношения по расходованию бюджетных средств на общественные экономически-значимые цели, что требует от него большей степени ответственности при исполнении своих обязанностей, вытекающих из конкретного контракта.

По смыслу [статьи 55](#) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.

При привлечении лица к публично-правовой ответственности государственным органом должна быть установлена вина этого лица в нарушении закона.

Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно

---

указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям [Конституции](#) Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 30.07.2001 N 13-П, от 21.11.2002 N 15-П).

В свою очередь, основанием для включения сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) в соответствии с [частью 2 статьи 104](#) Закона о контрактной системе является совершение подрядчиком (стороны по контракту) действий, свидетельствующих о его недобросовестном поведении, совершение им действий (бездействия) в противоречие требованиям [Закона](#) о контрактной системе и гражданского законодательства, нарушающих права заказчика относительно условий и срока исполнения контракта, нарушению обеспечения публичных интересов в правоотношениях, регулируемых законодательством о контрактной системе.

Комиссия антимонопольного органа, рассматривающая вопрос о внесении сведений в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), не может ограничиваться формальной констатацией факта одностороннего отказа, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства.

С учетом характера правовых последствий включения юридического лица в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) - юридической ответственности в виде невозможности в течение двух лет участвовать в закупках товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, установлению подлежит субъективная сторона действий поставщика, предполагающая наличие вины (умысла, неосторожности).

Сведения и документы, подтверждающие добросовестность ООО "О" и исполнение условий заключенного контракта, поставщиком не представлены, в материалах дела отсутствуют.

Объективных, мотивированных и достоверных причин неисполнения контракта, либо причин, лишающих возможность исполнения контракта со стороны общества, комиссией не установлено.

Обязательства ООО "О" не исполнены в десятидневный срок после получения поставщиком решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта, предоставляемый законодателем для устранения нарушений, послуживших основанием для принятия указанного решения.

В связи с недобросовестным отношением общества к исполнению муниципального контракта заказчиком не получен результат, на который он вправе рассчитывать при заключении контракта.

Учитывая, что в срок предусмотренный договором, товар в полном объеме надлежащего качества соответствующего условиям договора не поставлен, вместе с тем, обществом в материалы дела не представлено документов и сведений, свидетельствующих о надлежащем исполнении обязательств по договору, обстоятельства непреодолимой силы, которые не позволили поставщику надлежащим образом исполнить условия договора не установлены,

решение заказчика об одностороннем отказе принято при наличии достаточных правовых оснований, Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу о наличии в действиях ООО "О" признаков недобросовестного поведения, являющегося основанием для включения общества, его директора, участника/учредителя в Реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

При проведении внеплановой проверки в порядке [статьи 99](#) Закона о контрактной системе Комиссия пришла к следующим выводам.

В соответствии с [пунктом 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе при осуществлении закупки путем проведения открытых конкурентных способов заказчик формирует с использованием единой информационной системы, подписывает усиленной электронной подписью лица, имеющего право действовать от имени заказчика, и размещает в единой информационной системе извещение об осуществлении закупки, содержащее требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частью 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, требования, предъявляемые к участникам закупки в соответствии с [частями 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) настоящего Федерального закона, и исчерпывающий перечень документов, подтверждающих соответствие участника закупки таким требованиям, а также требование, предъявляемое к участникам закупки в соответствии с [частью 1.1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона (при наличии такого требования).

Согласно [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе, Правительство Российской Федерации вправе устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, участникам отдельных видов закупок дополнительные требования, в том числе к наличию:

- 1) финансовых ресурсов для исполнения контракта;
- 2) на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов для исполнения контракта;
- 3) опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации;
- 4) необходимого количества специалистов и иных работников определенного уровня квалификации для исполнения контракта.

Согласно [части 4 статьи 31](#) Закона о контрактной системе в случае установления

Правительством Российской Федерации в соответствии с [частью 2 настоящей статьи](#) дополнительных требований к участникам закупок заказчика при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Дополнительные требования к участникам закупки установлены [Постановлением](#) Правительства РФ от 29.12.2021 N 2571 "О дополнительных требованиях к участникам закупки отдельных видов товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, а также об информации и документах, подтверждающих соответствие участников закупки указанным дополнительным требованиям, и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений актов Правительства РФ" (далее - Постановление N 2571).

---

Согласно [пункту 9 раздела II](#) Постановления N 2571 при проведении закупочной процедуры, объектом которой являются работы по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории, к участникам предъявляются дополнительные требования о наличии у участника закупки следующего опыта выполнения работ:

1) опыт исполнения договора, предусматривающего выполнение работ по строительству некапитального строения, сооружения (строений, сооружений), благоустройству территории;

2) опыт исполнения договора строительного подряда, предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта);

3) опыт выполнения участником закупки, являющимся застройщиком, работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта).

Цена выполненных работ по договорам, предусмотренных пунктами 1 или 2 настоящей графы настоящей позиции, цена выполненных работ, предусмотренных пунктом 3 настоящей графы настоящей позиции, должна составлять не менее 20 процентов начальной (максимальной) цены контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

[Подпунктом "а" пункта 3](#) Постановления N 2571 установлено, что позиции 6 - 13, 17 и [18 приложения](#) применяются в случае, если при осуществлении закупки начальная (максимальная) цена контракта для обеспечения федеральных нужд превышает 10 млн.

рублей, для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд - 5 млн. рублей.

В соответствии с извещением N 0169300005025000186, объектом рассматриваемой закупки является поставка, установка (монтаж) модульного здания, начальная (максимальная) цена контракта составляет 7 500 000,00 рублей.

Согласно [пункту 10.2 статьи 1](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ) некапитальные строения, сооружения - строения, сооружения, которые не имеют прочной связи с землей и конструктивные характеристики которых позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению и без изменения основных характеристик строений, сооружений (в том числе киосков, навесов и других подобных строений, сооружений).

В Техническом задании (Приложение N 1 к контракту) установлено, что закупаемый объект должен обладать следующими особыми требованиями:

- 1.Отсутствие "мокрых" процессов;
  - 2.Сборка на объекте изделиями высокой заводской готовности;
  - 3.Возможность многократной сборки-разборки и переноса на другие места.
-

Таким образом, Комиссия Челябинского УФАС России, изучив извещение установила, что конструкция в силу положений [ГрК](#) РФ относится к некапитальному строению, поскольку не имеет прочной связи с землей, а также конструктивные характеристики объекта позволяют осуществить их перемещение и (или) демонтаж и последующую сборку без несоразмерного ущерба назначению.

Таким образом, заказчику при формировании извещения надлежало установить дополнительные требования к участникам закупки о наличии опыта выполнения работ в соответствии с [пунктом 9 раздела II](#) Постановления N 2571.

Комиссия Челябинского УФАС России приходит к выводу, что действия заказчика, ненадлежащим образом установившего дополнительные требования в соответствии с положениями [части 2 статьи 31](#) Закона о контрактной системе к участникам закупки, нарушают [пункт 12 части 1 статьи 42](#) Закона о контрактной системе и содержат признаки состава административного правонарушения, ответственность за совершение которого предусмотрена [главой 7](#) Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного, Комиссия, руководствуясь [статьями 99, 104](#) Закона о контрактной системе и [Постановлением](#) Правительства РФ от 30.06.2021 N 1078 "О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), о внесении изменений в некоторые акты Правительства Российской Федерации и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации",

решила:

1. Включить сведения, представленные Администрацией Сосновского муниципального района Челябинской области в отношении ООО "О" (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями [части 7 статьи 104](#) Закона о контрактной системе.

2. Включить сведения, представленные Администрацией Сосновского муниципального района Челябинской области в отношении генерального директора ООО "О" Е. (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями [части 7 статьи 104](#) Закона о контрактной системе.

3. Включить сведения, представленные Администрацией Сосновского муниципального района Челябинской области в отношении участника/учредителя ООО "О" Т. (ИНН <...>) в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), сроком на два года с даты, когда федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, должен разместить такую информацию в указанном реестре в соответствии с требованиями [части 7 статьи 104](#) Закона о контрактной системе.

4. Признать в действиях заказчика нарушение [пункта 12 части 1 статьи 42](#) Закона о

---

контрактной системе.

5.Предписание об устранении нарушений законодательства о контрактной системе не выдавать, поскольку контракт заключен и расторгнут.

6.Передать материалы внеплановой проверки должностному лицу Челябинского УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
Л.

Члены Комиссии  
М.М.А.  
Г.

**ФЕДЕРАЛЬНАЯ АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**ПИСЬМО**

**от 11 июля 2023 г. N МШ/54828/23**

**ОБ УСТАНОВЛЕНИИ  
ТРЕБОВАНИЙ К УЧАСТНИКАМ ЗАКУПКИ О ЧЛЕНСТВЕ  
В САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ И О ПРОВЕРКЕ У УЧАСТНИКОВ  
ЗАКУПОК ЧЛЕНСТВА В САМОРЕГУЛИРУЕМОЙ ОРГАНИЗАЦИИ**

ФАС России на основании [пункта 5.4](#) Положения о Федеральной антимонопольной службе, утвержденного постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2004 N 331, по результатам обобщения и анализа практики применения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок направляет информационное письмо по вопросам установления требований к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации при осуществлении закупок, о проверке у участников закупок членства в саморегулируемой организации и уровней ответственности в компенсационных фондах саморегулируемой организации комиссией по осуществлению закупок, а также по вопросу контроля за соблюдением соответствия фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда.

**1. По вопросу установления требований к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации при осуществлении закупок.**

В соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе) при применении конкурентных способов, при осуществлении закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя) в случаях, предусмотренных [пунктами 4, 5, 18, 30, 42, 49, 54 и 59 части 1 статьи 93](#) Закона о контрактной системе, заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги, являющихся объектом закупки.

Законодательством о градостроительной деятельности определены случаи, при которых определенные работы должны выполняться только индивидуальными предпринимателями или юридическими лицами, которые являются членами саморегулируемой организации в соответствующей области ([часть 2 статьи 47, часть 4 статьи 48, часть 2 статьи 52, часть 4 статьи 55.31](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - ГрК РФ)).

С учетом изложенного в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства устанавливается требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, в области архитектурно-строительного проектирования, в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства соответственно (за исключением случаев, при которых такое членство не требуется в соответствии с [ГрК РФ](#)).

Дополнительно отмечается, что при проведении закупки, предметом которой являются одновременно проектно-изыскательские и строительно-монтажные работы, в извещении об

осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) заказчиком должно быть установлено требование к участникам закупки о членстве в саморегулируемой организации в области строительства, реконструкции, капитального ремонта, сноса объектов капитального строительства (за исключением случаев, при которых такое членство не требуется в соответствии с [ГрК РФ](#)).

Также в случае, если объектом закупки являются работы по разработке проектной документации и в том числе работы по выполнению инженерных изысканий, заказчиком должно быть установлено требование к участнику закупки о наличии членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования.

Данное требование согласуется с условием о необходимости соблюдения принципа обеспечения конкуренции, в рамках которого не допускается установление требований, приводящих к необоснованному ограничению числа участников закупки.

С учетом изложенного, по мнению ФАС России, в целях обеспечения конкуренции заказчик должен устанавливать требования к участникам закупки о наличии членства в саморегулируемой организации, область регулирования которой соотносится с результатом работ, являющихся объектом закупки.

## **2. По вопросу проверки у участников закупки членства в саморегулируемой организации комиссией по осуществлению закупок.**

Федеральным [законом](#) от 30.12.2021 N 447-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации и отдельные законодательные акты Российской Федерации" в [статью 55.17](#) ГрК РФ внесены изменения, вступившие в силу с 01.09.2022 и предусматривающие:

исключение предоставления саморегулируемой организацией выписки из реестра членов саморегулируемой организации в качестве документа, подтверждающего членство в такой организации;

ведение единого реестра сведений о членах саморегулируемых организаций и их обязательствах (далее - Реестр). Сведения, содержащиеся в Реестре, подлежат размещению в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" и должны быть доступны для ознакомления без взимания платы.

С учетом положений [статьи 55.17](#) ГрК РФ наличие сведений в Реестре в настоящее время является подтверждением членства в соответствующей саморегулируемой организации.

Учитывая изложенное, в случае, если при осуществлении закупки в извещении, приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации, требование к подтверждающему документу в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) не устанавливается, подтверждающий документ в заявке на участие в закупке не представляется.

Таким образом, комиссия по осуществлению закупок самостоятельно осуществляет проверку сведений об участнике закупки в Реестре, при этом в случае отсутствия сведений об участнике закупки в Реестре, заявка такого участника закупки отклоняется в связи с несоответствием участника закупки требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) в соответствии с [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) Закона о контрактной системе.

### **3. По вопросу проверки уровней ответственности участников закупки в компенсационных фондах саморегулируемой организации комиссией по осуществлению закупок.**

В соответствии с [частями 10 - 13 статьи 55.16](#) ГрК РФ уровень ответственности по компенсационному фонду возмещения вреда саморегулируемой организации определяется исходя из максимальной стоимости договора подряда, который планируют выполнять индивидуальный предприниматель, юридическое лицо, уровень ответственности по компенсационному фонду обеспечения договорных обязательств саморегулируемой организации - исходя из предельного размера обязательств по договорам подряда, которые индивидуальный предприниматель, юридическое лицо намерены заключить с использованием конкурентных способов.

Таким образом, в извещении об осуществлении закупки, приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) на выполнение инженерных изысканий, на подготовку проектной документации, на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объектов капитального строительства устанавливаются требования к участникам закупки о наличии взносов в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда в соответствии с положениями [частей 10 - 13 статьи 55.16](#) ГрК РФ.

Вместе с тем уровень ответственности члена саморегулируемой организации, в соответствии с которым указанным членом внесены взносы в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, компенсационный фонд возмещения вреда не может быть меньше предложения участника закупки о цене контракта.

С учетом изложенного, в случае, если при осуществлении закупки в извещении, приглашении, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о контрактной системе предусмотрена документация о закупке) установлено требование к участникам закупки о членстве в соответствующей саморегулируемой организации, комиссии по осуществлению закупки необходимо осуществлять проверку уровней ответственности участника закупки в соответствующих компенсационных фондах саморегулируемой организации после получения от оператора электронной площадки, оператора специализированной электронной площадки информации о ценовых предложениях участников закупки.

Таким образом, при проведении конкурса в электронной форме такая проверка осуществляется комиссией по осуществлению закупки в период подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), при проведении электронного аукциона - в период рассмотрения заявок.

### **4. По вопросу контроля за соблюдением соответствия фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда.**

ФАС России обращает внимание, что в силу положений [ГрК](#) РФ контроль за соблюдением соответствия фактического совокупного размера обязательств члена саморегулируемой организации по договорам подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким членом с использованием конкурентных способов заключения договоров, предельному размеру обязательств, исходя из которого таким членом саморегулируемой организации был внесен взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств возлагается на саморегулируемую организацию.

В соответствии с [частью 4 статьи 55.8](#) ГрК РФ установлено, что член саморегулируемой организации ежегодно обязан уведомлять саморегулируемую организацию о фактическом совокупном размере обязательств соответственно по договорам подряда на выполнение

инженерных изысканий, подготовку проектной документации, договорам строительного подряда, договорам подряда на осуществление сноса, заключенным таким лицом в течение отчетного года с использованием конкурентных способов заключения договоров.

При этом согласно [частям 5 и 7 статьи 55.8](#) ГрК РФ член саморегулируемой организации обязан самостоятельно, либо при получении от саморегулируемой организации предупреждения о превышении установленного уровня ответственности члена саморегулируемой организации по обязательствам и требования о необходимости увеличения размера внесенного таким членом взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, вносить дополнительный взнос в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств в порядке, установленном внутренними документами саморегулируемой организации.

Таким образом, при рассмотрении заявок участников закупки комиссия по осуществлению закупок руководствуется сведениями о размере взноса в компенсационный фонд обеспечения договорных обязательств, размещенными в Реестре.

М.А.ШАСКОЛЬСКИЙ

---

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО КРАСНОДАРСКОМУ КРАЮ****РЕШЕНИЕ****от 17 июня 2026 г. по делу N 023/06/105-2635/2026****О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА В СФЕРЕ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ,  
УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫХ И МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД**

рассмотрев жалобу ООО "А" на действия заказчика - ФГБОУ "А" при проведении электронного аукциона: "Выполнение комплекса работ по обследованию технического состояния объектов, подлежащих реконструкции или ремонту с целью составления дефектных ведомостей, определения плана ремонтных (реставрационных) работ, по выполнению инженерных изысканий, подготовки проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества, а также проведение государственной экспертизы указанной проектной документации и результатов указанных изысканий в целях капитального ремонта объекта капитального строительства - здания общежития, расположенного по адресу: <...>" (извещение N 0318100046826000034) в части нарушения законодательства о контрактной системе,

установила:

Заявитель указывает, что документация закупки содержит нарушение Федерального [закона](#) от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее Закон о контрактной системе): незаконное требование СРО как в области архитектурно-строительного проектирования, так и в области инженерных изысканий.

Представитель заказчика с доводами жалобы не согласился. Требование о наличии членства СРО установлено с учетом специфики закупки и не противоречит законодательству.

Рассмотрев представленные материалы, Комиссия пришла к следующим выводам.

Заказчиком - ФГБОУ ВО "С" в ЕИС 03.06.2026 размещено извещение о проведении электронного аукциона: "Выполнение комплекса работ по обследованию технического состояния объектов, подлежащих реконструкции или ремонту с целью составления дефектных ведомостей, определения плана ремонтных (реставрационных) работ, по выполнению инженерных изысканий, подготовки проектной документации для ремонта объектов недвижимого имущества, а также проведение государственной экспертизы указанной проектной документации и результатов указанных изысканий в целях капитального ремонта объекта капитального строительства - здания общежития, расположенного по адресу: <...>" (извещение N 0318100046826000034) с НМЦК 11 575 200,00 рублей.

Таким образом, предметом закупки является выполнение комплекса работ, результатом которых является разработанная подрядчиком в соответствии с условиями контракта и действующим законодательством и получившая положительное заключение государственной экспертизы.

---

Согласно п. 1) ч. 1 ст. 31 Закона о контрактной системе при применении конкурентных способов заказчик устанавливает требования к участникам закупки о соответствии требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации к лицам, осуществляющим поставку товара, выполнение работы, оказание услуги являющихся объектом закупки.

В соответствии с извещением закупки к участникам установлено требование: участник должен быть действующим членом саморегулируемой организации в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования.

В соответствии с письмом ФАС России от 22.05.2026 N МШ/50370-пр/26 пункт 1 письма ФАС России от 11.07.2023 N МШ/54828/23, согласно которому в случае, если объектом закупки являются работы по разработке проектной документации и в том числе работы по выполнению инженерных изысканий, заказчиком должно быть установлено требование к участнику закупки о наличии членства в саморегулируемой организации в области архитектурно-строительного проектирования - отменен.

В письме Минстроя России от 07.05.2026 N 27735-АЛ/02 указано, что член СРО только в области архитектурно-строительного проектирования не вправе заключить договор подряда, предметом которого являются одновременно работы по инженерным изысканиям и подготовке проектной документации, и не может выполнить в полном объеме обязательства по договору.

С учетом изложенного, Комиссия приходит к выводу, что требования о наличии СРО в области архитектурно-строительного проектирования и в области инженерных изысканий установлены в соответствии с положениями законодательства о контрактной системе, ГрК, и относятся в равной степени ко всем лицам, что не свидетельствует об ограничении количества участников закупки.

Комиссия, руководствуясь ч. 15 ст. 99, ч. 8 ст. 106 Закона о контрактной системе,

решила:

1. Признать жалобу ООО "А" необоснованной.
2. Отменить приостановление определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в части подписания контракта.

Настоящее решение может быть обжаловано в арбитражном суде в течение трех месяцев в установленном законом порядке.

---



<Письмо> Минстроя России от 07.05.2026 N 27735-АП/02 <Об  
установлении требований о членстве в саморегулируемой организац...

---

### Источник публикации

"Информационный бюллетень о нормативной, методической и типовой проектной документации",  
N 6, 2026,

"Ценообразование и сметное нормирование в строительстве", N 7, июль, 2026

### Примечание к документу

При применении следует учитывать, что документ не носит нормативный характер, является  
разъяснением по конкретному запросу, актуален на дату издания.

### Название документа

<Письмо> Минстроя России от 07.05.2026 N 27735-АП/02

<Об установлении требований о членстве в саморегулируемой организации>

## МИНИСТЕРСТВО СТРОИТЕЛЬСТВА И ЖИЛИЩНО-КОММУНАЛЬНОГО ХОЗЯЙСТВА РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

### ПИСЬМО от 7 мая 2026 г. N 27735-АЛ/02

Министерство строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации рассмотрело обращение и в пределах компетенции по поставленному вопросу сообщает следующее.

Вопрос о необходимости членства в саморегулируемых организациях соответствующих видов в случае, если предметом договора подряда является одновременно выполнение работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, неоднократно рассматривался Минстроем России, в том числе по запросам Федеральной антимонопольной службы.

Так, [пунктом 1 статьи 49](#) Гражданского кодекса Российской Федерации установлены основания для осуществления отдельных видов деятельности юридическими лицами, одним из которых является членство в саморегулируемой организации (далее - СРО).

При этом право осуществлять работы по договору подряда на выполнение инженерных изысканий, подготовку проектной документации, указанным в [части 2 статьи 47](#), [части 4 статьи 48](#) Градостроительного кодекса Российской Федерации (далее - Кодекс, договоры генподряда соответственно), возникает у индивидуального предпринимателя, юридического лица на основании членства в СРО соответственно в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования (далее - генподрядчик) ([часть 1 статьи 55.8](#) Кодекса).

Необходимо учитывать, что заказчик при осуществлении закупки устанавливает единые требования к участникам закупки в соответствии с законодательством Российской Федерации (далее - требования заказчика) ([часть 1 и 8 статьи 31](#) Федерального закона от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд", [часть 6 статьи 3](#) Федерального закона от 18 июля 2011 г. N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц"). Обязанностью указанного заказчика является в том числе проверка соответствия участников закупок установленным им требованиям.

В этой связи в случае проведения единой закупки работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации (далее - единая закупка), индивидуальный предприниматель или юридическое лицо, не обладающие правом выполнять такие работы, не вправе принимать участие в указанной закупке. Член СРО в области архитектурно-строительного проектирования не может подтвердить соответствие требованиям заказчика, в том числе требованиям, установленным в соответствии с законодательством Российской Федерации, к лицам, осуществляющим выполнение работ по инженерным изысканиям, к опыту работы, связанной с объектом закупки, наличию квалифицированных работников в соответствующей сфере деятельности. Привлеченный им на субподряд член СРО в области инженерных изысканий проверку в рамках этой закупки не проходил, свой опыт работы и кадровый состав не подтверждал.

---

Кроме того, [частью 2 статьи 47](#), [частью 4 статьи 48](#) установлено обязательное требование об обеспечении выполнения инженерных изысканий, подготовки проектной документации соответственно специалистами по организации инженерных изысканий, специалистами по организации архитектурно-строительного проектирования. Такие специалисты должны быть трудоустроены по месту основной работы соответственно у члена СРО в области инженерных изысканий, у члена СРО в области архитектурно-строительного проектирования и осуществляют трудовые функции, предусмотренные [статьей 55.5-1](#) Кодекса, со дня включения сведений о них в национальный реестр специалистов в области инженерных изысканий и архитектурно-строительного проектирования ([пункт 2 части 6 статьи 55.5](#), [часть 7 статьи 55.5-1](#) Кодекса).

В принятии проектной документации и (или) результатов инженерных изысканий на экспертизу, выполненной лицом, которое не соответствует требованиям, указанным в [части 2 статьи 47](#), [части 4 статьи 48](#) Кодекса, будет отказано на основании [пунктов 2 и 5 части 8 статьи 49](#) Кодекса.

Таким образом, член СРО только в области архитектурно-строительного проектирования не вправе заключить договор подряда, предметом которого являются одновременно работы по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, и не может выполнить в полном объеме обязательства по договору.

В случае, если государственный или муниципальный заказчик не предусмотрит в документации о единой закупке одновременно требование о членстве участника закупки в СРО в области инженерных изысканий, архитектурно-строительного проектирования, с учетом положений [статей 60 и 60.1](#) Кодекса возникает риск непредусмотренных выплат из бюджета соответствующего уровня при причинении вреда вследствие недостатков работ по инженерным изысканиям, подготовке проектной документации, в связи с невозможностью регрессного требования к СРО соответствующего вида. Кроме того, невозможна и компенсация из средств соответствующего компенсационного фонда ущерба, причиненного в результате неисполнения или ненадлежащего исполнения членом СРО обязательств по договору генподряда, заключенному по итогам такой единой закупки, и возврат средств в бюджет соответствующего уровня.

При этом противоположная позиция Федеральной антимонопольной службы по данному вопросу основана на неверном применении положений [части 5.2 статьи 48](#) Кодекса, в которую Федеральным [законом](#) от 31 июля 2025 г. N 309-ФЗ "О внесении изменений в Градостроительный кодекс Российской Федерации" внесены изменения, не допускающие ее неоднозначного применения.

А.Н.ЛОМАКИН

---

**УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ  
ПО ЛИПЕЦКОЙ ОБЛАСТИ****РЕШЕНИЕ  
от 21 августа 2025 г. N 048/10/99-684/2025****ПО РЕЗУЛЬТАТАМ ПРОВЕРКИ**

Резолютивная часть решения оглашена 21.08.2025.

Решение в полном объеме изготовлено 21.08.2025.

На основании [ст. 99](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе), [постановления](#) Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 N 1576 "Об утверждении Правил осуществления контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг в отношении заказчиков, контрактных служб, контрактных управляющих, комиссий по осуществлению закупок товаров, работ, услуг и их членов, уполномоченных органов, уполномоченных учреждений, специализированных организаций, операторов электронных площадок, операторов специализированных электронных площадок, банков, государственной корпорации развития "ВЭБ.РФ", региональных гарантийных организаций", приказа Липецкого УФАС России, Комиссией Липецкого УФАС России по контролю в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд на территории Липецкой области (далее - Комиссия; Комиссия Липецкого УФАС России) в составе:

заместитель председателя Комиссии: Р. - зам. руководителя - начальник отдела контроля закупок и торгов, члены Комиссии: А. - ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, Я. - специалист-эксперт отдела контроля закупок и торгов, проведена внеплановая проверка на предмет соблюдения требований законодательства о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд в отношении государственного учреждения здравоохранения "Л" (далее также - заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение капитального ремонта стационара, расположенного по адресу <...> (включая оказание работ, услуг по изготовлению проектной документации с прохождением экспертизы достоверности определения сметной стоимости) (реестровый номер закупки 0346300000225000232) (далее - конкурс; закупка).

Проверка начата 19.08.2025, окончена 21.08.2025.

Место проведения проверки: <...>.

Внеплановая проверка проведена Липецким УФАС России на основании [подпункта "б" пункта 2 части 15 статьи 99](#) Закона о контрактной системе.

В результате анализа документов и сведений Комиссией установлено следующее.

05.05.2025 в ЕИС размещено извещение об осуществлении закупки с предусмотренными [ч. 2 ст. 42](#) Закона о контрактной системе приложениями.

Начальная (максимальная) цена контракта - 144 553 097,17 рублей.

В Липецкое УФАС России поступила жалобы ООО "С", в последующем отозванная заявителем.

Пунктом 11 части 1 статьи 42 Закона о контрактной системе установлено, что извещение об осуществлении закупки должно содержать критерии оценки заявок на участие в конкурсах, величины значимости этих критериев в соответствии с Законом о контрактной системе, а также в соответствии с пунктом 4 части 2 статьи 42 порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с Законом о контрактной системе.

Согласно п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о контрактной системе извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным законом, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с настоящим Федеральным законом.

В соответствии с частью 1 статьи 32 Закона о контрактной системе для оценки заявок, окончательных предложений участников закупки заказчик в извещении о закупке устанавливает следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно части 8 статьи 32 Закона о контрактной системе порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливаются Постановлением Правительства Российской Федерации от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 Постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - Положение).

В приложении к извещению о проведении закупки содержится Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Для оценки заявок установлены 2 критерия:

- цена контракта,
- Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и

---

иных работников определенного уровня квалификации (далее - "квалификация участников закупки").

По критерию "квалификация участников закупки" установлен показатель оценки "наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта (далее - "наличие у участников закупки опыта выполнения работы")" и показатель оценки, детализирующий показатель оценки - "характеристика квалификации участников закупки N 1 (наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров)".

При этом установлены требования к документам для оценки показателя "наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта":

"Устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ по строительству, реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта) и относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

- контракт, предусмотренный [частью 16 статьи 34](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ;

- контракт, предусмотренный [частью 16.1 статьи 34](#) Федерального закона;

- контракт, предусмотренный [частью 56 статьи 112](#) Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ;

- договор, предусматривающий выполнение работ по строительству и/или реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта)."

Разделом VI Положения регламентированы особенности оценки заявок при осуществлении закупок отдельных видов товаров, работ, услуг.

На основании п. 31 Положения при осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), [частью 16.1 статьи 34](#) и [частью 56 статьи 112](#) Федерального закона, а также контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации:

- а) критерии оценки, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 3 настоящего Положения, не применяются;

- б) для оценки заявок по критерию, предусмотренному подпунктом "г" пункта 3 настоящего Положения, подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения;

- в) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении

---

---

показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на одном из следующих объектов, соответствующих объекту закупки:

объект капитального строительства (за исключением линейного объекта); линейный объект, за исключением автомобильной дороги; автомобильная дорога; особо опасный, технически сложный и уникальный объект капитального строительства; объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации;

г) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

контракт, предусмотренный [частью 16 статьи 34](#) Федерального закона (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства); контракт, предусмотренный [частью 16.1 статьи 34](#) Федерального закона; контракт, предусмотренный [частью 56 статьи 112](#) Федерального закона; договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором - четвертом настоящего подпункта, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

д) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" пункта 28 настоящего Положения, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам);

е) если работы, являющиеся объектом закупки, требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего (предусматривающих) выполнение работ, требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Подпунктом "г" пункта 31 Положения установлено императивное условие о необходимости принятия к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким видам договоров, предусмотренных настоящим подпунктом.

Соответственно, вид договора, указанный в подпункте "г" пункта 31 Положения, касающийся выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, является самостоятельным видом договоров по принятию их к оценке без возможности исключения какого-либо вида работ.

---

Таким образом, заказчик в соответствии с подпунктом "г" пункта 31 Положения принимает к оценке виды договоров, а не отдельные договоры, предусматривающие, например, выполнение работ исключительно по строительству, либо по реконструкции объекта капитального строительства, в связи с чем заказчик не наделен правом выбирать отдельные виды работ, предусмотренного подпунктом "г" пункта 31 Положения, которые будут приниматься к оценке в рамках Показателя, а также его детализирующих показателей.

Аналогичное содержится в [письме](#) ФАС России от 29.12.2023 N ПИ/113129/23.

В данном случае заказчик, установив требование о предоставлении договора, предусматривающего только выполнение работ по строительству и/или реконструкции объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта), необоснованно сократил виды договоров, обозначенных в подпункте "г" пункта 31 Положения, чем допустил нарушение [п. 11 ч. 1 ст. 42](#) Закона о контрактной системе.

Установленное нарушение закона содержит признаки совершения административного правонарушения, предусмотренного [ч. 5 ст. 7.30.1](#) КоАП РФ.

Согласно протоколу рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в открытом конкурсе в электронной форме от 28.05.2025 N ПРОП1 участие в закупке приняли 4 участника. Заявки признаны соответствующими требованиям извещения об осуществлении закупки.

29.05.2025 подведены итоги определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

09.06.2025 по итогам закупки заключен контракт.

Руководствуясь [ст. 99](#) Закона о контрактной системе, [постановлением](#) Правительства Российской Федерации от 01.10.2020 N 1576, Комиссия

решила:

1. В действиях государственного учреждения здравоохранения "Л" при проведении открытого конкурса в электронной форме на проведение капитального ремонта стационара, расположенного по адресу <...> (включая оказание работ, услуг по изготовлению проектной документации с прохождением экспертизы достоверности определения сметной стоимости) (реестровый номер закупки 0346300000225000232) установлено нарушение [п. 11 ч. 1 ст. 42](#) Закона о контрактной системе.

2. Предписание об устранении нарушений не выдавать, поскольку по итогам закупки заключен контракт.

3. Передать материалы проверки должностному лицу Липецкого УФАС России для рассмотрения вопроса о возбуждении административного производства.

Решение может быть обжаловано в арбитражный суд в течение 3 месяцев со дня его вынесения.

Заместитель председателя Комиссии

---

Р.

Члены Комиссии

А.

Я.

---



## УПРАВЛЕНИЕ ФЕДЕРАЛЬНОЙ АНТИМОНОПОЛЬНОЙ СЛУЖБЫ ПО ПЕРМСКОМУ КРАЮ

### РЕШЕНИЕ от 12 мая 2025 г. по жалобе N 5682/25

### ПО ЖАЛОБЕ ООО "Ф" О НАРУШЕНИИ ЗАКОНОДАТЕЛЬСТВА О ЗАКУПКАХ

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю (далее - Комиссия) в составе:

Председатель Комиссии - С., начальник отдела контроля закупок,

члены комиссии:

- К., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- Ж., ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

в присутствии представителя ГКУ ПК "ЦА" - Н. (на основании доверенности), в отсутствие представителей ООО "Ф", ГБУ ДО ПК "С" (уведомлены надлежащим образом),

рассмотрев жалобу ООО "Ф" (далее - Заявитель) на действия Единой комиссии ГКУ ПК "ЦА" (далее - Конкурсная комиссия), ГКУ ПК "ЦА" (далее - Уполномоченное учреждение), ГБУ ДО ПК "С" (далее - Заказчик) при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыши (перекрытия) 2-х этажной части здания (литер Е1, Е2) по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Ласьвинская, 21 (изв. N 0356500001425002918).

установила:

Заявитель полагает, что нормы Федерального [закона](#) от 05.04.2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о закупках), нарушены действиями Конкурсной комиссии, Заказчика, Уполномоченного учреждения.

Уведомлением Пермского УФАС России рассмотрение жалобы было назначено на 05.05.2025 г. в 12:00 ч.

В ходе заседания Комиссии объявлен перерыв до 12.05.2025 г. с целью изучения документов, анализа материалов жалобы и принятия решения.

В ходе рассмотрения жалобы и в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с [ч. 3 ст. 99](#) Закона о закупках установлено следующее.

---

Согласно извещению, Уполномоченное учреждение, Заказчик проводился открытый конкурс в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыши (перекрытия) 2-х этажной части здания (литер Е1, Е2) по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Ласьвинская, 21.

В соответствии с извещением о проведении открытого конкурса в электронной форме:

1) извещение о проведении открытого конкурса в электронной форме размещено в единой информационной системе в сфере закупок [www.zakupki.gov.ru](http://www.zakupki.gov.ru) (далее - ЕИС) - 07.04.2025 г.

2) способ определения поставщика (подрядчика, исполнителя) - открытый конкурс в электронной форме;

3) начальная максимальная цена контракта - 7 722 340,00 руб.;

4) дата окончания подачи заявок - 24.04.2025 г.

1. По мнению Заявителя рассматриваемой жалобы, Конкурсная комиссия неправомерно произвела оценку поступивших на участие в данной закупке заявок.

2. Также Заявитель сообщает, что Заказчиком, Уполномоченным учреждением был неверно установлен порядок оценки участников данного открытого конкурса в электронной форме.

В частности, Заявитель сообщает, что предметом заключаемого по итогам данной закупки контракта является "Выполнение работ по капитальному ремонту крыши (перекрытия) 2-х этажной части здания (литер Е1, Е2) по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Ласьвинская, 21". Соответственно участники должны обладать опытом, связанным с предметом контракта, а именно опытом по капитальному ремонту крыши (кровли).

Однако, в критериях оценки Заказчиком, Уполномоченным учреждением установлено следующее: к оценке принимается исключительно исполненный контракт, предусматривающий выполнение работ на объекте: объект капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Конкурсная комиссия, Заказчик, Уполномоченное учреждение считают заявленную жалобу необоснованной, о чем подробно поясняют в предоставленных письменных пояснениях.

1. В соответствии с [ч. 1 ст. 39 Закона о закупках](#) для определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), за исключением осуществления закупки у единственного поставщика (подрядчика, исполнителя), заказчик создает комиссию по осуществлению закупок.

В соответствии с [подп. "а" п. 1 ч. 11 ст. 48 Закона о закупках](#) не позднее двух рабочих дней со дня, следующего за днем получения вторых частей заявок на участие в закупке, информации и документов в соответствии с [пунктом 2 части 10 настоящей статьи](#), но не позднее даты окончания срока рассмотрения и оценки вторых частей заявок на участие в закупке, установленной в извещении об осуществлении закупки члены комиссии по осуществлению закупок рассматривают вторые части заявок на участие в закупке, а также информацию и документы, направленные оператором электронной площадки в соответствии с [пунктом 2 части 10 настоящей статьи](#), и

---

принимают решение о признании второй части заявки на участие в закупке соответствующей требованиям извещения об осуществлении закупки или об отклонении заявки на участие в закупке.

В соответствии с п. 1 ч. 12 ст. 48 Закона о закупках при рассмотрении вторых частей заявок на участие в закупке соответствующая заявка подлежит отклонению в случае непредставления (за исключением случаев, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#)) в заявке на участие в закупке информации и документов, предусмотренных извещением об осуществлении закупки в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) (за исключением информации и документов, предусмотренных [пунктами 2 и 3 части 6 статьи 43](#) настоящего Федерального закона), несоответствия таких информации и документов требованиям, установленным в извещении об осуществлении закупки.

В соответствии с ч. 1 ст. 27 Закона о закупках участие в определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) может быть ограничено только в случаях, предусмотренных настоящим Федеральным [законом](#). Отклонение заявки на участие в закупке по основаниям, не предусмотренным настоящим Федеральным [законом](#), не допускается.

В соответствии с п. 4 ч. 2 ст. 43 Закона о закупках извещение об осуществлении закупки, если иное не предусмотрено [Законом](#) о закупках, должно содержать порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсах в соответствии с [Законом](#) о закупках.

В соответствии с ч. 1 ст. 32 Закона о закупках, 1. Для оценки заявок участников закупки заказчик использует следующие критерии:

- 1) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- 2) расходы на эксплуатацию и ремонт товаров, использование результатов работ;
- 3) качественные, функциональные и экологические характеристики объекта закупки;
- 4) квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно ч. 4 ст. 32 Закона о закупках в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о закупках предусмотрена документация о закупке) заказчик обязан указать используемые при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критерии и их величины значимости. При этом количество используемых при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) критериев, за исключением случаев проведения аукциона, должно быть не менее чем два, одним из которых является цена контракта или сумма цен единиц товара, работы, услуги. Не указанные в извещении об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если [Законом](#) о закупках предусмотрена документация о закупке) критерии и их величины значимости не могут применяться для целей оценки заявок.

В соответствии с ч. 5 ст. 32 Закона о закупках, сумма величин значимости всех используемых критериев составляет сто процентов. Величина значимости критерия, указанного в п. 2 ч. 1 ст. 32

---

Закона о закупках, не должна превышать величину значимости критерия, указанного в п. 1 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках.

Частью 8 ст. 32 Закона о закупках предусмотрено, что порядок оценки заявок участников закупки, в том числе предельные величины значимости каждого критерия, устанавливается Правительством Российской Федерации. Заказчик для целей оценки заявок участников закупки в случае, если в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы) на товары, работы, услуги, вправе не использовать критерии, указанные в п. 1 и 2 ч. 1 ст. 32 Закона о закупках.

Такой порядок установлен [Постановлением](#) Правительства РФ от 31.12.2021 N 2604 "Об оценке заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд, внесении изменений в пункт 4 постановления Правительства Российской Федерации от 20 декабря 2021 г. N 2369 и признании утратившими силу некоторых актов и отдельных положений некоторых актов Правительства Российской Федерации" (далее - ПП РФ N 2604).

В п. 1 ПП РФ N 2604 указано, что ПП РФ N 2604 устанавливает порядок оценки заявок на участие в закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее соответственно - закупка, заявки), предельные величины значимости критериев оценки заявок, а также требования к форме документа, предусмотренного п. 4 ч. 2 ст. 42 Закона о закупках, согласно [приложению N 1](#).

Согласно п. 2 ПП РФ N 2604: оценка заявок - действия членов комиссии по осуществлению закупок по присвоению в случаях, предусмотренных [Законом](#) о закупках, и в соответствии с ПП РФ N 2604 баллов заявкам (частям заявок) на основании информации и документов участников закупок.

Согласно п. 3 ПП РФ N 2604 для оценки заявок в соответствии с ПП РФ N 2604 применяются следующие критерии оценки:

- а) цена контракта, сумма цен единиц товара, работы, услуги;
- б) расходы;
- в) характеристики объекта закупки;
- г) квалификация участников закупки.

Согласно п. 5 ПП РФ N 2604 при проведении конкурсов:

а) с учетом настоящего ПП РФ N 2604 применяются не менее 2 критериев оценки, одним из которых должен являться критерий оценки, предусмотренный пп. "а" п. 3 ПП РФ N 2604;

б) критерии оценки, предусмотренные подпунктами "а" и "б" п. 3 ПП РФ N 2604, могут не применяться при осуществлении закупок товаров, работ, услуг, в отношении которых в соответствии с законодательством Российской Федерации установлены регулируемые цены (тарифы);

---

---

в) значимость критерия оценки определяется с учетом настоящего ПП РФ N 2604 и предельных величин значимости критериев оценки согласно приложению N 2;

г) величина значимости критерия оценки, предусмотренного подпунктом "б" п. 3 ПП РФ N 2604, не должна превышать величину значимости критерия оценки, указанного в подпункте "а" п. 3 ПП РФ N 2604;

д) сумма величин значимости критериев оценки составляет 100 процентов;

е) документ, предусмотренный приложением N 1 к ПП РФ N 2604, формируется в соответствии с требованиями ПП РФ N 2604.

В силу п. 24 ПП РФ N 2604 для оценки заявок по критерию оценки "квалификация участников закупки" могут применяться, если иное не предусмотрено ПП РФ N 2604, один или несколько из следующих показателей оценки:

а) наличие у участников закупки финансовых ресурсов;

б) наличие у участников закупки на праве собственности или ином законном основании оборудования и других материальных ресурсов;

в) наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта;

г) наличие у участников закупки деловой репутации;

д) наличие у участников закупки специалистов и иных работников определенного уровня квалификации.

Согласно п. 25 ПП РФ N 2604 для оценки заявок по показателям оценки, предусмотренным п. 24 ПП РФ N 2604, применяются детализирующие показатели.

Согласно п. 28 ПП РФ N 2604 в случае применения показателя оценки, предусмотренного пп. "в" п. 24 ПП РФ N 2604:

а) применяются один или несколько из следующих детализирующих показателей оценки:

- общая цена исполненных участником закупки договоров;

- общее количество исполненных участником закупки договоров;

- наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров;

б) оценка заявок по детализирующим показателям, предусмотренным пп. "а" п. 28 ПП РФ N 2604, осуществляется в порядке, установленном п. 20 и 21 ПП РФ N 2604, применение шкалы оценки не допускается;

в) документом, предусмотренным приложением N 1 к ПП РФ N 2604:

---

---

- устанавливается предмет договора (договоров), оцениваемого по каждому детализирующему показателю, сопоставимый с предметом контракта, заключаемого по результатам определения поставщика (подрядчика, исполнителя);

- устанавливается перечень документов, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта, в том числе исполненный договор (договоры), акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого договора (договоров);

- может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), при исполнении которого поставщиком (подрядчиком, исполнителем) исполнены требования об уплате неустоек (штрафов, пеней) (в случае начисления неустоек);

г) последний акт, составленный при исполнении договора и предусмотренный абзацем третьим пп. "в" п. 28 ПП РФ N 2604, должен быть подписан не ранее чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

д) к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, в том числе заключенные и исполненные в соответствии с Федеральным [законом](#);

е) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим п. "в" п. 28 ПП РФ N 2604, в случае их представления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, за исключением случаев, предусмотренных пп. "д" п. 31, п. "г" п. 32 и пп. "г" п. 33 ПП РФ N 2604. При проведении открытого конкурса в электронной форме или закрытого конкурса в электронной форме такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов. При проведении закрытого конкурса направляются документы или заверенные участником закупки их копии.

Комиссия отмечает, что в соответствии с положениями п. 1 ч. 1 ст. 43, заявки участников должны содержать:

н) документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным [пунктом 1 части 1 статьи 31](#) настоящего Федерального закона, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с [частями 2 и 2.1 \(при наличии таких требований\) статьи 31](#) настоящего Федерального закона, если иное не предусмотрено настоящим Федеральным [законом](#);

р) в случае проведения электронного конкурса и установления критерия, предусмотренного [пунктом 4 части 1 статьи 32](#) настоящего Федерального закона, заявка на участие в закупке может содержать документы, подтверждающие квалификацию участника закупки. Отсутствие таких документов не является основанием для признания заявки не соответствующей требованиям настоящего Федерального [закона](#).

Согласно извещению о проведении открытого конкурса в электронной форме, критерии оценки установлены в извещении и приложении к извещению под наименованием "Порядок рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе".

---

Так, критерием наряду с ценой контракта (значимость критерия - 60%), является критерий "Квалификация участников закупки, в том числе наличие у них финансовых ресурсов, оборудования и других материальных ресурсов на праве собственности или ином законном основании, опыта работы, связанного с предметом контракта, и деловой репутации, специалистов и иных работников определенного уровня квалификации" (значимость критерия - 40%) содержащий показатель "Наличие у участников закупки опыта работы, связанного с предметом контракта".

Также Заказчиком установлен детализирующий показатель "наибольшая цена одного из исполненных участником закупки договоров".

К оценке принимается исключительно исполненный контракт, предусматривающий выполнение работ на объекте: объект капитального строительства (за исключением линейного объекта).

К оценке принимается исключительно исполненный контракт, относящийся к одному или нескольким из следующих контрактов:

а) контракт, предусмотренный [частью 16 статьи 34](#) Федерального закона N 44-ФЗ (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства);

б) контракт, предусмотренный [частью 16.1 статьи 34](#) Федерального закона N 44-ФЗ;

в) контракт, предусмотренный [частью 56 статьи 112](#) Федерального закона N 44-ФЗ;

г) контракт, не относящийся к контрактам, указанным в пунктах а-в, и предусматривающий выполнение работ по строительству и/или реконструкции и/или капитальному ремонту и/или сносу объекта капитального строительства (за исключением линейного объекта).

Перечень документов\*, подтверждающих наличие у участника закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта:

- исполненный контракт;

- акт (акты) приемки поставленного товара, выполненных работ, оказанных услуг, составленные при исполнении такого контракта;

\*если документы и информация о таких документах содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", в том числе ведение которых осуществляется в единой информационной системе в сфере закупок с размещением указанных документов на официальном сайте единой информационной системы в сфере закупок в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет", вместо направления таких документов участник закупки вправе направить номер реестровой записи из соответствующего реестра.

при этом:

- последний акт, составленный при исполнении контракта должен быть подписан не ранее

---

чем за 5 лет до даты окончания срока подачи заявок;

- к оценке принимаются исполненные участником закупки с учетом правопреемства (в случае наличия в заявке подтверждающего документа) гражданско-правовые договоры, а именно: к оценке принимается исключительно контракт, заключенный и исполненный в соответствии с [Законом](#) N 44-ФЗ, и договор, заключенный и исполненный в соответствии с Федеральным [законом](#) от 18.07.2011 N 223-ФЗ "О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц";

- к оценке принимаются документы, в случае их предоставления в заявке в полном объеме и со всеми приложениями, в том числе, если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам). Такие документы направляются в форме электронных документов или в форме электронных образов бумажных документов.

В соответствии с протоколом подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.04.2025 N ИЭОК1, на участие в данной закупке было подано 6 заявок, все из которых были признаны соответствующими положениям извещения.

Комиссией было установлено, что все участники данного открытого конкурса в электронной форме предоставили в материалах своих заявок контракты и иные документы, соответствующие положениям Порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

В частности, учтенные Конкурсной комиссией контракты соответствуют порядку рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе, так как предусматривают выполнение работ по капитальному ремонту объектов капитального строительства.

Комиссией в результате анализа заявок установлено, что в качестве подтверждения наличия соответствующего опыта, участниками были представлены следующие контракты:

- заявка N 190 (ООО "ПА") контракт N 18/СМР-2021 от 07.07.2021 г. на проведение работ по сохранению объекта культурного наследия регионального значения "Т", расположенного по адресу <...> на сумму 145 780 865,61 руб.

- заявка N 100 (ООО "К") контракт N 39/СМР-2024 от 10.09.2024 г. на выполнение работ по капитальному ремонту отделения профпатологии на 3 этаже здания ГБУЗ ПК "ПБ" по адресу: <...> на сумму 61 065 069,76 руб.

- заявка N 87 (ООО "Л") контракт N 104-24 от 29.07.2024 г. на выполнение работ по капитальному ремонту здания МБОУ СОШ N 1 по адресу: Пермский край, г. Чайковский, <...> на сумму 28 598 379,46 руб.

- заявка N 67 (ООО "Ф") контракт N 12/К от 28.02.2022 г. на выполнение работ по капитальному ремонту кровли МБУК "ДК "Фестивальный", по адресу: Ростовская область, г. Таганрог, ул. Ленина, 212 на сумму 31 263 488 руб.

- заявка N 129 (ООО "Г") контракт N 233 от 15.07.2024 г. на капитальный ремонт железобетонных монолитных плит козырьков и парапета кровли встроенно-пристроенного помещения жилого дома, филиала "ЦБ" ГБУ ПК "ПВ" на сумму 12 782 814,91 руб.

---

---

- заявка N 29 (ООО "ПГ") контракт N 0156200009922000578 от 16.08.2022 г. на капитальный ремонт помещений (операционной) травматологического отделения в здании по адресу: <...> на сумму 9 981 480,85 руб.

Комиссия обращает внимание на то, что Заявитель в рассматриваемой жалобе не указал конкретную причину, по которой, по его мнению, Конкурсная комиссия своими действиями допустила какие-либо нарушения при рассмотрении направленных на участие в обжалуемой закупке заявок.

Также. Согласно указанному ранее протоколу подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 28.04.2025 N ИЭОК1, Заявитель (идентификационный номер заявки 67) по итогам проводимой закупки занял четвертое место.

Кроме того, в соответствии с [ч. 6 ст. 106](#) Закона о закупках, рассмотрение жалобы не осуществляется в отношении результатов оценки заявок на участие в конкурсе в соответствии с указанными в [пунктах 3 и 4 части 1 статьи 32](#) настоящего Федерального закона критериями оценки этих заявок, окончательных предложений.

На основании вышеуказанного, Комиссия признает данный довод необоснованным, доказательств обратного в адрес Комиссии Заявителем жалобы не представлено.

2. Относительно второго довода рассматриваемой жалобы. Комиссия считает необходимым указать следующее.

Относительно второго довода Комиссия считает необходимым пояснить следующее.

В соответствии с положением [п. 1 ч. 2 ст. 105](#) Закона о закупках, подача участником закупки жалобы на действия (бездействие) субъекта (субъектов) контроля (далее также - жалоба) в контрольный орган в сфере закупок допускается в период определения поставщика (подрядчика, исполнителя), но не позднее пяти дней со дня, следующего за днем размещения в единой информационной системе протокола подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя), подписания такого протокола (при проведении закрытого конкурса, закрытого аукциона), с учетом следующих особенностей:

- жалоба на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке) может быть подана до окончания срока подачи заявок на участие в закупке. При этом участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения извещения об осуществлении закупки, документации о закупке (в случае, если настоящим Федеральным [законом](#) предусмотрена документация о закупке). В случае внесения в соответствии с настоящим Федеральным [законом](#) изменений в извещение об осуществлении закупки, документацию о закупке участник закупки вправе подать только одну жалобу на положения таких извещения, документации после внесения в них таких изменений.

Как уже было указано ранее, согласно извещению, окончание срока подачи заявок - 24.04.2025 г.

При этом, данная жалоба подана в адрес Пермского УФАС России лишь 29.04.2025 г., то есть

---

---

по истечении установленных [ч. 2 ст. 105](#) Закона о закупках сроков обжалования.

Таким образом, второй довод Заявителя рассмотрению Комиссией не подлежит.

Вместе с этим, в ходе внеплановой проверки Комиссией установлено следующее.

Положениями п. 31 ПП РФ N 2604 установлено следующее.

При осуществлении закупки, по результатам проведения которой заключается контракт, предусмотренный частью 16 (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию, капитальный ремонт объекта капитального строительства), [частью 16.1 статьи 34](#) и [частью 56 статьи 112](#) Федерального закона, а также контракт, предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации:

а) критерии оценки, предусмотренные подпунктами "б" и "в" пункта 3 настоящего Положения, не применяются;

б) для оценки заявок по критерию, предусмотренному подпунктом "г" пункта 3 настоящего Положения, подлежит обязательному применению исключительно показатель оценки, предусмотренный подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения;

в) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на одном из следующих объектов, соответствующих объекту закупки:

- объект капитального строительства (за исключением линейного объекта);
- линейный объект, за исключением автомобильной дороги;
- автомобильная дорога;
- особо опасный, технически сложный и уникальный объект капитального строительства;
- объект культурного наследия (памятник истории и культуры) народов Российской Федерации;

г) документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей устанавливается положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким из следующих договоров (контрактов):

- контракт, предусмотренный [частью 16 статьи 34](#) Федерального закона (при условии, что контракт жизненного цикла предусматривает проектирование, строительство, реконструкцию,
-

---

капитальный ремонт объекта капитального строительства);

- контракт, предусмотренный [частью 16.1 статьи 34](#) Федерального закона;

- контракт, предусмотренный [частью 56 статьи 112](#) Федерального закона;

- договор, не относящийся к контрактам, указанным в абзацах втором - четвертом настоящего подпункта, и предусматривающий выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства (в том числе линейного объекта), проведение работ по сохранению объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) народов Российской Федерации;

д) к оценке принимаются документы, предусмотренные абзацем третьим подпункта "в" пункта 28 настоящего Положения, в том числе если к ним не приложена проектная документация (если проектная документация является приложением к таким документам);

е) если работы, являющиеся объектом закупки, требуют в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию, документом, предусмотренным приложением N 1 к настоящему Положению, в отношении показателя оценки, предусмотренного подпунктом "в" пункта 24 настоящего Положения, его детализирующих показателей может быть установлено положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего (предусматривающих) выполнение работ, требующих в соответствии с законодательством о градостроительной деятельности выдачи разрешения на ввод объекта капитального строительства в эксплуатацию.

Комиссия обращает внимание на то, что Заказчиком, Уполномоченным учреждением был установлен порядок оценки заявок участников закупки в соответствии с положениями ПП РФ N 2604.

Пункт 31 Положения регулирует вопросы установления порядка оценки при осуществлении заказчиком закупки на выполнение, в том числе работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства.

Согласно подпункту "в" пункта 31 Положения Правительством Российской Федерации установлено положение о том, что заказчик в отношении показателя "Наличие у участников закупки опыта поставки товара, выполнения работы, оказания услуги, связанного с предметом контракта" (далее - Показатель), его детализирующих показателей устанавливает положение о принятии к оценке исключительно исполненного договора (договоров), предусматривающего выполнение работ на одном из объектов, соответствующих объекту закупки.

Подпунктом "г" пункта 31 Положения установлено императивное условие о необходимости принятия к оценке исключительно исполненного договора (договоров), относящегося к одному или нескольким видам договоров, предусмотренных настоящим подпунктом.

Соответственно вид договора, указанный в подпункте "г" пункта 31 Положения, касающийся выполнения работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту, сносу объекта капитального строительства, является самостоятельным видом договоров по принятию их к

---

---

оценке без возможности исключения какого-либо вида работ.

Таким образом, заказчик в соответствии с подпунктом "г" пункта 31 Положения принимает к оценке виды договоров, а не отдельные договоры, предусматривающие, например, выполнение работ исключительно по капитальному ремонту кровли, в связи с чем заказчик не наделяется правом выбирать отдельные виды работ, предусмотренного подпунктом "г" пункта 31 Положения, которые будут приниматься к оценке в рамках Показателя, а также его детализирующих показателей.

Аналогичная позиция изложена в [письме](#) ФАС России от 29 декабря 2023 г. N ПИ/113129/23.

Относительно позиции Заявителя по поводу учета Конкурсной комиссией отдельных видов работ по договорам, Комиссия обращает внимание на то, что Конкурсная комиссия не вправе учитывать отдельную часть выполненных работ из всего объема обязательств по договору, поскольку "вычленение" нужного вида работ не предусмотрено действующим законодательством.

Кроме того, как уже было указано ранее, Заявитель подал свою заявку на участие в оспариваемой закупке, соответственно, можно сделать вывод о том, что ООО "Ф" было согласно с условиями извещения и приложения к нему, в том числе, с установленным порядком рассмотрения и оценки заявок на участие в конкурсе.

Также установлено, что Заявителем не подавались запросы на разъяснения положений извещения о проведении закупки.

При этом Заявителем не была обеспечена явка своего представителя на заседание Комиссии, а также, в соответствии [ч. 4 ст. 106](#) Закона о закупках не представлены доказательства в подтверждение обоснованности рассматриваемого довода жалобы, иного не доказано.

На основании [статей 99, 106](#) Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" Комиссия,

решила:

Признать жалобу ООО "Ф" на действия Единой комиссии ГКУ ПК "ЦА", ГКУ ПК "ЦА", ГБУ ДО ПК "С" при проведении открытого конкурса в электронной форме на выполнение работ по капитальному ремонту крыши (перекрытия) 2-х этажной части здания (литер Е1, Е2) по адресу: Пермский край, г. Пермь, Кировский район, ул. Ласьвинская, 21 (изв. N 0356500001425002918) необоснованной.

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии  
С.

Члены Комиссии  
К.  
Ч.

