

**ОБЗОР
НАРУШЕНИЙ И НЕДОСТАТКОВ, ВЫЯВЛЕННЫХ ФЕДЕРАЛЬНЫМ
КАЗНАЧЕЙСТВОМ В ХОДЕ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ КОНТРОЛЯ
В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ В СУБЪЕКТАХ РОССИЙСКОЙ
ФЕДЕРАЦИИ, А ТАКЖЕ МЕР ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРИЧИНЫ НАРУШЕНИЙ
И НЕДОСТАТКОВ СИСТЕМНОГО И СИСТЕМАТИЧЕСКОГО
ХАРАКТЕРА В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ
ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2026 ГОДА**

ВВЕДЕНИЕ

В целях формирования обзора недостатков и нарушений в субъектах Российской Федерации в I полугодии 2026 года были проанализированы контрольные мероприятия, проведенные центральным аппаратом, территориальными органами Федерального казначейства в отношении объектов контроля в субъектах Российской Федерации, в том числе:

Количество проведенных контрольных мероприятий:

1 090 ед.

Количество проверенных объектов контроля:

931 ед.

Объем проверенных средств:

735,8 млрд рублей.

Количество выявленных нарушений:

13 568 ед.

Сумма выявленных нарушений:

207,8 млрд рублей,

из них существенные нарушения составляют:

45,2 млрд рублей.

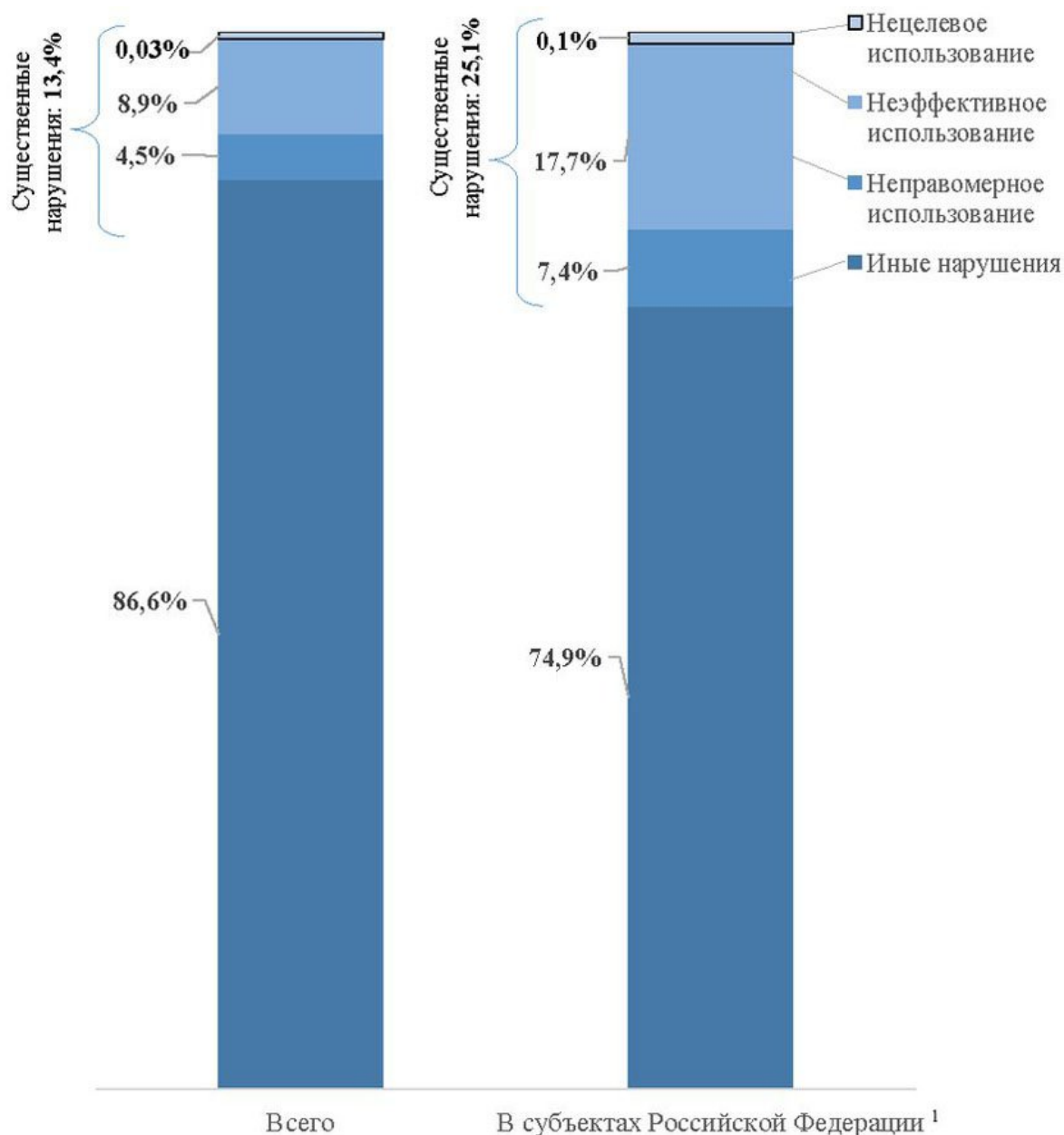
Существенные нарушения включают в себя:

1. Нецелевое использование бюджетных средств;
2. Неправомерное использование бюджетных средств (кроме нецелевого использования);
3. Неэффективное использование бюджетных средств.

Доля существенных нарушений всего в Российской Федерации в 2026 году составляет 13,4%, а доля существенных нарушений, выявленных в субъектах Российской Федерации в I полугодии 2026 года, составила 25,1%.

Рисунок 1. Доля существенных нарушений от суммы
всех выявленных нарушений всего в Российской Федерации

и в субъектах Российской Федерации в I полугодии 2026 года



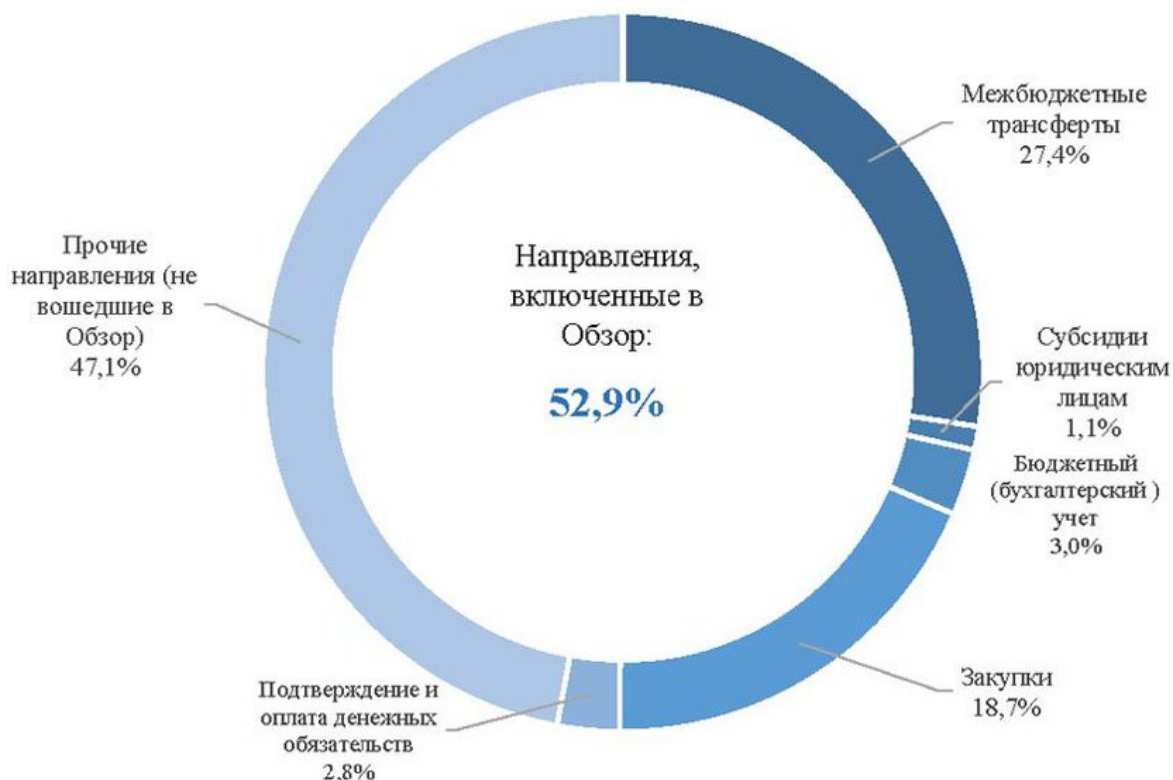
<1> За исключением главных распорядителей средств федерального бюджета, их подведомственных учреждений, органов управления государственными внебюджетными фондами.

По итогам анализа результатов данных проверок Федеральным казначейством были определены направления использования средств (далее - направления) с наибольшим количеством нарушений.

Наибольшая сумма выявленных нарушений приходится на предоставление и использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации. Графическая интерпретация на рисунке 2.

Рисунок 2. Доля суммы выявленных нарушений по направлениям от суммы всех выявленных нарушений

в субъектах Российской Федерации в I полугодии 2026 года

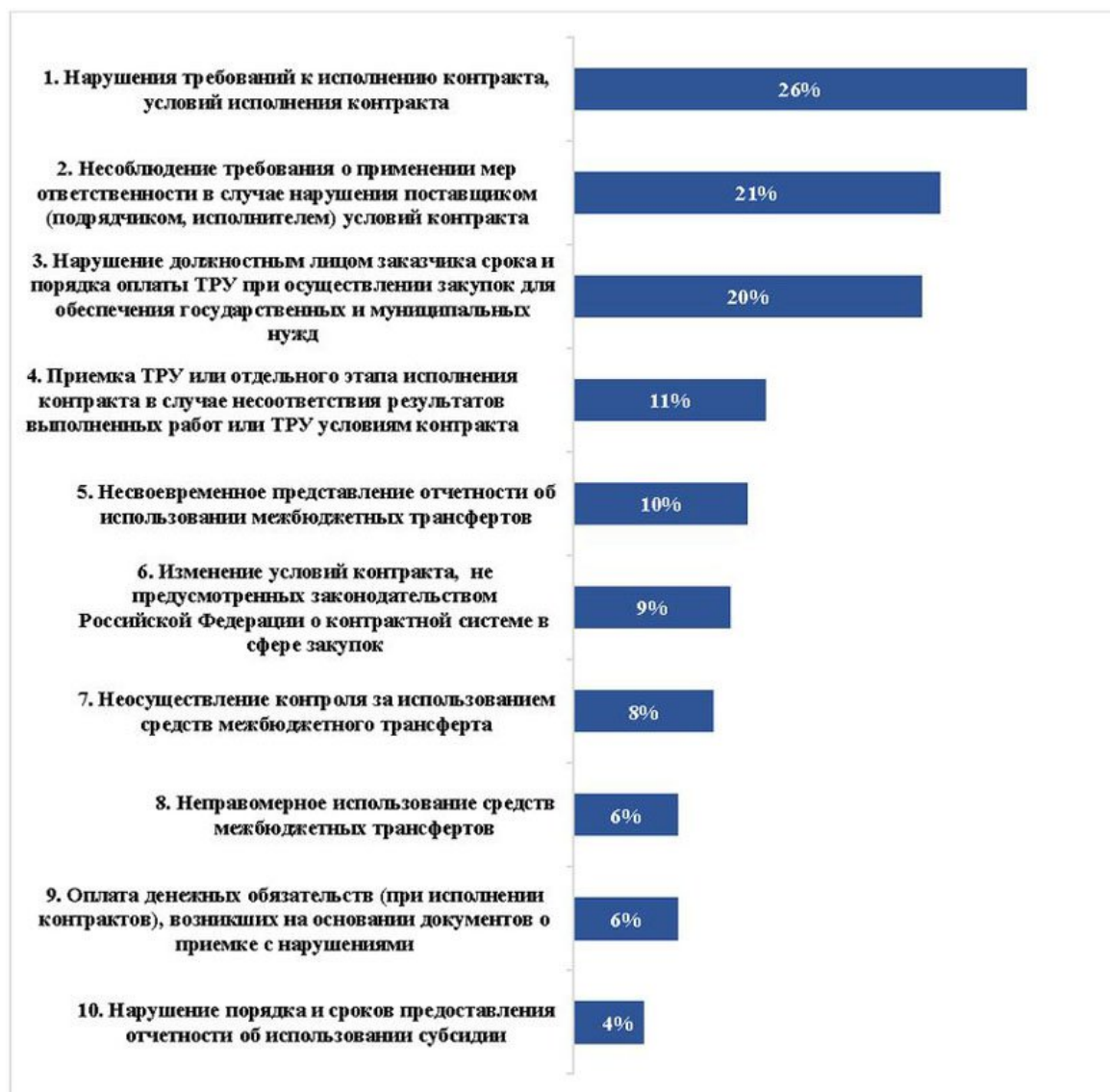


Так, 52,9% финансовых нарушений от суммы всех выявленных нарушений в субъектах Российской Федерации приходится на следующие направления:

- 1) предоставление и использование межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;
- 2) предоставление юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидий, в целях финансового обеспечения или софинансирования которых предоставлены межбюджетные трансферты из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации;
- 3) ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности;
- 4) подтверждение и оплата денежных обязательств;
- 5) планирование и осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета.

По итогам анализа результатов контрольных мероприятий в рамках направлений с наибольшим количеством нарушений Федеральным казначейством были выявлены наиболее распространенные нарушения.

Рисунок 3. Наиболее распространенные нарушения (ТОП-10 нарушений) в субъектах Российской Федерации в I полугодии 2026 года



Нарушения, вошедшие в перечень наиболее распространенных нарушений, были выявлены у 59,7% объектов контроля

Наибольшее количество объектов контроля допустили нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов, имеющих целевое назначение, из федерального бюджета (нарушения N 1 - 4, 6 на [рисунке 3](#)).

Направления с наименьшим количеством выявленных нарушений (не вошедшие в Обзор):

- предоставление и использование бюджетных кредитов;
- соблюдение порядка применения бюджетной классификации Российской Федерации;
- планирование (прогнозирование) расходов бюджета и обоснование бюджетных ассигнований;
- планирование (прогнозирование) поступлений доходов бюджета, поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета;
- представление сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового

плана и (или) проекта бюджета;

- управление государственными (муниципальными) активами и обязательствами;
- финансово-хозяйственная деятельность государственных, муниципальных бюджетных и автономных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий;
- использование средств Фонда жилищно-коммунального хозяйства;
- деятельность юридических лиц, получающих средства из бюджета государственных внебюджетных фондов по договорам о финансовом обеспечении обязательного медицинского страхования.

В Обзоре представлены системные и систематические нарушения и недостатки положений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о контрактной системе, условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из федерального бюджета и условий государственных (муниципальных) контрактов, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, выявленные в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере в субъектах Российской Федерации в I полугодии 2026 года Федеральным казначейством, территориальными органами Федерального казначейства.

Системные нарушения:

систематические нарушения и однократные нарушения, выявленные в определенной сфере деятельности (отрасли) либо в определенной сфере законодательства у нескольких объектов контроля

Систематические нарушения:

однородные и неоднократные нарушения, выявленные у одного объекта контроля

1. НЕДОСТАТКИ И НАРУШЕНИЯ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ПРЕДОСТАВЛЕННЫХ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ

При предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, допущены нарушения:

1. Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации (далее - БК РФ):

- несоблюдение принципов эффективности использования бюджетных средств ([ст. 34](#));
- нарушения при формировании расходов бюджетов ([ст. 65](#));
- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд ([п. 1 ст. 72](#));
- нарушения при предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями ([п. 1 ст. 78.1](#));
- нарушение правил, устанавливающих общие требования к формированию, предоставлению и распределению субсидий бюджетам субъектов Российской Федерации из федерального бюджета ([п. 3 ст. 132](#));
- нарушения при реализации бюджетных полномочий главных распорядителей бюджетных средств (далее - ГРБС), получателей бюджетных средств (далее - ПБС) ([пп. 10 п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 162](#)).

2. Гражданского [кодекса](#) Российской Федерации:

- нарушения порядка оплаты работ ([ст. 711](#));
- нарушения при приемке заказчиком работ, выполненных подрядчиком ([ст. 720](#));

3. Федерального [закона](#) от 17 июля 1999 г. N 178-ФЗ "О государственной социальной помощи":

- несоблюдение целевого характера предоставленных средств ([ч. 5 ст. 4.1](#));

- нарушения при предоставлении гражданам набора социальных услуг (обеспечение необходимыми лекарственными препаратами для медицинского применения в объеме не менее, чем это предусмотрено перечнем жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов) ([ч. 1 ст. 6.2](#)).

4. [Правил](#) формирования, предоставления и распределения субсидии из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, утвержденных постановлением Правительства Российской Федерации от 30 сентября 2014 г. N 999 (далее - Правила N 999):

- нарушения целей предоставления субсидии, определенных соглашениями о предоставлении субсидии ([п. 5](#));

- нарушения при представлении отчета о выполнении мероприятий, утвержденных соглашением о предоставлении субсидии ([п. 9, п. 10](#));

- нарушения при заключении соглашения о предоставлении субсидии ([п. 10](#)).

5. Нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих порядок предоставления межбюджетных трансфертов, условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления межбюджетных трансфертов, условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов.

Рисунок 4. Доля существенных нарушений при предоставлении и использовании межбюджетных трансфертов, предоставленных из федерального бюджета бюджетам субъектов Российской Федерации, от суммы всех выявленных нарушений по разделу Обзора



Количество нарушений по разделу Обзора:

2 226 ед. (16% от всех выявленных нарушений)

Количество объектов контроля, у которых выявлены нарушения по разделу Обзора:

354 ед. (38% от всех объектов контроля)

1.1. Системные нарушения:

1.1.1. В 14% случаев (7% проверенных объектов контроля) допущено неправомерное использование средств межбюджетных трансфертов.

Например:

- при строительстве студенческого кампуса в рамках регионального проекта приняты и оплачены блок-модули заводского изготовления котельной, которые не соответствуют рабочей документации.

1.1.2. В 12% случаев (10% проверенных объектов контроля) не осуществлен контроль за использованием средств межбюджетного трансферта.

Например:

- не осуществлен контроль за выполнением мероприятий этапов дорожной карты федерального проекта в рамках реализации мероприятий региональной программы по закупке и монтажу оборудования для создания модульных сооружений: исполнение этапов мероприятий дорожной карты прошло с нарушением установленных Соглашением сроков.

1.1.3. В 12% случаев (12% проверенных объектов контроля) допущено несвоевременное представление отчетности об использовании межбюджетных трансфертов.

Например:

- нарушение срока от 3 до 91 рабочих дня.

1.1.4. В 7% случаев (1% проверенных объектов контроля) допущено представление недостоверной отчетности, установленной соглашением о реализации на территории субъекта Российской Федерации регионального проекта.

Например:

- объектом контроля представлены отчеты о выполнении мероприятий по приобретению жилых помещений, предоставленных детям-сиротам, содержащие недостоверные данные: не отражены данные о фактически заключенных договорах найма специализированного жилищного фонда в 5 случаях.

1.1.5. В 4% случаев (4% проверенных объектов контроля) в адрес ГРБС не предоставлялась информация об использовании межбюджетных трансфертов, что противоречит положениям, предусмотренным соглашениями о предоставлении средств из федерального бюджета.

Например:

- объектом контроля не представлены в адрес главного распорядителя средств федерального бюджета в форме электронного документа в государственной интегрированной информационной системе "Электронный бюджет" отчеты о расходах, в целях софинансирования которых представляется субсидия из федерального бюджета.

1.1.6. В 1% случаев (1% проверенных объектов контроля) допущено нецелевое

использование средств межбюджетных трансфертов.

Например:

- в рамках капитального ремонта недвижимого имущества объектом контроля (бюджетным учреждением, лицевые счета которому открыты в финансовом органе субъекта Российской Федерации) произведена оплата работ по благоустройству территории, притом что данный вид работ не относится к капитальному ремонту (укладка щебня, бортовых камней).

1.2. Систематические нарушения:

1.2.1. В 2023 - 2025 годах объектом контроля допущено недостижение результатов, в целях достижения которых из федерального бюджета предоставлены иные межбюджетные трансферты, на развитие физической культуры.

2. НЕДОСТАТКИ И НАРУШЕНИЯ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ ЮРИДИЧЕСКИМ ЛИЦАМ ИЗ БЮДЖЕТОВ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ СУБСИДИЙ, В ЦЕЛЯХ ФИНАНСОВОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ ИЛИ СОФИНАНСИРОВАНИЯ КОТОРЫХ ПРЕДОСТАВЛЕНЫ МЕЖБЮДЖЕТНЫЕ ТРАНСФЕРТЫ ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА БЮДЖЕТАМ СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ И ИХ ИСПОЛЬЗОВАНИИ

При предоставлении из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидий допущены нарушения:

1. БК РФ:

- несоблюдение принципов эффективности использования бюджетных средств ([ст. 34](#));
- нарушения при предоставлении субсидий юридическим лицам (за исключением субсидий государственным (муниципальным) учреждениям), ([п. 1, 2 ст. 78](#));
- нарушения при предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность ([ст. 78.2](#));
- нарушения при реализации бюджетных полномочий ГРБС, ПБС ([п. 10 ст. 158, п. 1 ст. 162](#));
- нарушение порядка предоставления и распределения субсидий на реализацию государственных программ, устанавливаемого соответствующей программой ([п. 4 ст. 179](#)).

2. Федерального [закона](#) от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете" (далее - Федеральный закон N 402-ФЗ):

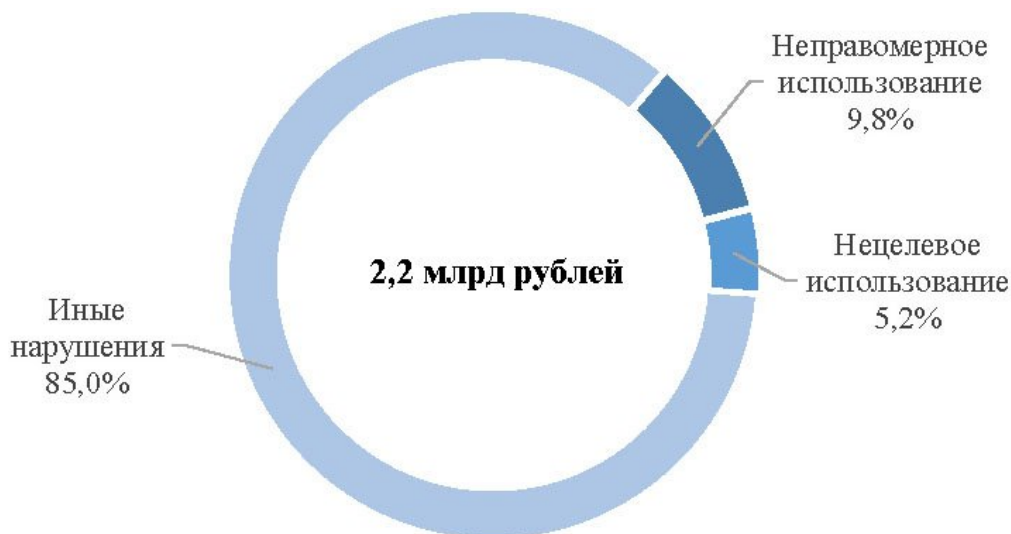
- нарушения при оформлении первичных учетных документов ([ч. 1 ст. 9](#)).

3. Правил N 999:

- предоставление субсидий не в соответствии с установленными целями ([п. 2](#)).

4. Нормативных правовых актов Правительства Российской Федерации и принимаемых в соответствии с ними решений органов государственной власти (государственных органов) и иных организаций, осуществляющих в соответствии с [БК РФ](#) полномочия главного распорядителя средств федерального бюджета, регулирующих порядок предоставления субсидий юридическим лицам, условий соглашения о предоставлении субсидии, условий заключенных контрактов.

Рисунок 5. Доля существенных нарушений при предоставлении юридическим лицам из бюджетов субъектов Российской Федерации субсидий от суммы всех выявленных нарушений по разделу Обзора



Количество нарушений по разделу Обзора:

622 ед. (5% от всех выявленных нарушений)

Количество объектов контроля, у которых выявлены нарушения по разделу Обзора:

118 ед. (13% от всех объектов контроля)

2.1. Системные нарушения:

2.1.1. В 25% случаев (26% проверенных объектов контроля) допущены нарушения порядка и сроков предоставления отчетности об использовании субсидии.

Например:

- Отчет о достижении значений результатов предоставления субсидии представлен позднее установленного срока на 247 рабочих дней;

- в Отчете о расходах, источником финансового обеспечения которых является Субсидия, содержатся недостоверные сведения (в значении показателя "Выплаты", "из них возвращено в бюджет" отражена сумма 48,4 млн рублей при фактическом отсутствии возврата средств в бюджет региона).

2.1.2. В 15% случаев (14% проверенных объектов контроля) допущено неправомерное использование средств субсидии.

Например:

- объектом контроля осуществлена приемка и оплата товара, характеристика которого не соответствует условиям контракта, что привело к ухудшению характеристик поставленного товара.

2.1.3. В 12% случаев (3% проверенных объектов контроля) допущены нарушения условий договоров (соглашений) о предоставлении субсидии.

Например:

- в рамках поддержки малого и среднего предпринимательства (далее - МСП) не осуществлен контроль, установленный соглашением о предоставлении грантов в форме субсидии из бюджета субъекта Российской Федерации субъекту МСП, созданному физическими лицами в возрасте до 25 лет включительно, в результате чего субъектом МСП за 2024, 2025 год не предоставлена информация о финансово-экономических показателях предпринимательской деятельности для таких субъектов.

2.1.4. В 1% случаев (1% проверенных объектов контроля) допущено расходование средств субсидий на цели, не связанные с финансовым обеспечением выполнения государственного (муниципального) задания, на оплату товаров (работ, услуг), не предусмотренных соглашением о предоставлении субсидии.

Например:

- объектом контроля приняты по Акту приемки выполненных работ и оплачены за счет средств, предоставленных на проведение текущего и капитального ремонта, работы по замене окон на общую сумму 7,1 млн рублей, не предусмотренные Перечнем работ по капитальному ремонту зданий региональных (муниципальных) общеобразовательных организаций.

2.2. Систематические нарушения:

2.2.1. В 2023 - 2025 годах объектом контроля не осуществлен контроль за использованием субсидий (не осуществлялся возврат в доход бюджета неиспользованного остатка перечисленной субсидии, подлежащей возврату).

3. НЕДОСТАТКИ И НАРУШЕНИЯ ПРИ ВЕДЕНИИ БЮДЖЕТНОГО (БУХГАЛТЕРСКОГО) УЧЕТА, ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТНОЙ (БУХГАЛТЕРСКОЙ) ОТЧЕТНОСТИ

При ведении бюджетного (бухгалтерского) учета, формировании бюджетной (бухгалтерской) отчетности допущены нарушения:

1. БК РФ:

- нарушения при реализации бюджетных полномочий ПБС (пп. 5 п. 1 ст. 162);
- нарушения при сборе, регистрации и обобщении информации в денежном выражении о состоянии финансовых и нефинансовых активов и обязательств (п. 2 ст. 264.1);
- нарушение требований к содержанию бюджетной отчетности (п. 3 ст. 264.1).

2. Федерального закона N 402-ФЗ:

- несвоевременная регистрация и накопление в регистрах бухгалтерского учета данных, содержащихся в первичных учетных документах (ч. 1 ст. 10);
- непроведение инвентаризации активов и обязательств (ч. 1 ст. 11);
- несоблюдение общих требований к составлению и представлению бухгалтерской отчетности (ст. 13).

3. Федеральных стандартов, инструкций, методических указаний, утвержденных приказами Минфина России:

- нарушения при составлении и представлении годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений (Инструкция, утвержденная

приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. N 33н);

- нарушения при применении Единого плана счетов бухгалтерского учета и инструкции по его применению ([Инструкция](#), утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. N 157н (действовала на момент совершения нарушения));

- нарушения при применении Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению ([Инструкция](#), утвержденная приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. N 162н (действовала на момент совершения нарушения));

- нарушения при применении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и инструкции по его применению ([Инструкция](#), утвержденная приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. N 174н (действовала на момент совершения нарушения));

- нарушения при составлении и представлении годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации ([Инструкция](#), утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. N 191н);

- несоблюдение основных правил (способов) ведения бухгалтерского учета (Федеральный [стандарт](#), утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. N 256н);

- несоблюдение методических указаний по инвентаризации имущества и финансовых обязательств (Методические [указания](#), утвержденные приказом Минфина России от 13 июня 1995 г. N 49 (действовали на момент совершения нарушения)).

Рисунок 6. Информация о сумме выявленных нарушений
в зависимости от вида нарушения при ведении бюджетного
(бухгалтерского) учета, составлении и представлении
бюджетной (бухгалтерской) отчетности



Количество нарушений по разделу Обзора:

318 ед. (2% от всех выявленных нарушений)

Количество объектов контроля, у которых выявлены нарушения по разделу Обзора:

108 ед. (12% от всех объектов контроля)

3.1. Системные нарушения:

3.1.1. В 28% случаев (21% проверенных объектов контроля) допущено несвоевременное отражение в бюджетном (бухгалтерском) учете фактов хозяйственной жизни (результатов операций), не приведших к недостоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

Например:

- акт приема-передачи объекта недвижимости отражен в журнале операций с нарушением установленного срока на 36 дней.

3.1.2. В 10% случаев (11% проверенных объектов контроля) допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении.

Например:

- объектом контроля не отражено начисление пени поставщику в связи с несоблюдением обязательств по срокам поставки оборудования по счету 209.41 "Расчеты по доходам от штрафных санкций за нарушение условий контрактов", что привело к занижению дебиторской задолженности;

- объектом контроля по состоянию на 01.01.2024 в годовой бюджетной отчетности за 2023 год по счетам 206.31 "Расчеты по авансам по приобретению основных средств" и 401.60 "Резервы предстоящих расходов" допущено завышение показателей, что привело к искажению отчетных данных.

3.1.3. В 5% случаев (9% проверенных объектов контроля) допущено нарушение порядка учета нефинансовых активов на забалансовых счетах.

Например:

- объектом контроля не отражена на забалансовом счете 10 "Обеспечение исполнения обязательств" банковская гарантия, представленная поставщиком в качестве обеспечения гарантийных обязательств по контракту.

3.1.4. В 4% случаев (6% проверенных объектов контроля) допущено искажение бюджетной отчетности.

Например:

- объектом контроля отнесены на финансовый результат расходы без подтверждающих документов (Отчет о достижении значения результатов использования иного межбюджетного трансферта по приобретению трамвайных вагонов (форма по ОКУД 0503130), что привело к искажению показателей бюджетной отчетности на общую сумму 106,6 млн рублей;

- на счете 209.40 "Расчеты по штрафам, пеням, неустойкам, возмещениям ущерба" не отражены выставленные в 2024 году пени за нарушение сроков выполнения этапов работ по контракту.

3.2. Систематические нарушения:

3.2.1. В 2024 - 2025 годах объектом контроля допущено несвоевременное отражение в бюджетном (бухгалтерском) учете фактов хозяйственной жизни (результатов операций), не приведших к недостоверности бюджетной (бухгалтерской) отчетности: объектом контроля неоднократно принимались к учету первичные учетные документы позднее следующего дня их получения - документ о приемке от 12.01.2024 с датой получения 25.01.2024, по данным регистра бухгалтерского учета Журнал операций "Расчеты с поставщиками и подрядчиками" за январь 2024, фактически приняты к бухгалтерскому учету 31.01.2024.

3.2.2. В 2024 - 2025 годах объектом контроля допущено искажение показателей бухгалтерской (финансовой) отчетности, выраженного в денежном измерении, а именно - не учитывались на забалансовом счете 10 "Обеспечение исполнения обязательств" банковские

гарантии.

4. НЕДОСТАТКИ И НАРУШЕНИЯ ПРИ ПОДТВЕРЖДЕНИИ И ОПЛАТЕ ДЕНЕЖНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ

При подтверждении и оплате денежных обязательств допущены нарушения:

1. БК РФ:

- нарушения при реализации бюджетных полномочий ПБС (пп. 2 п. 1 ст. 162);
- нарушения порядка исполнения бюджета по расходам (п. 1 ст. 219);
- нарушения при принятии и учете бюджетных и денежных обязательств, подтверждении денежных обязательств, санкционировании оплаты денежных обязательств, подтверждении исполнения денежных обязательств (п. 2 ст. 219).

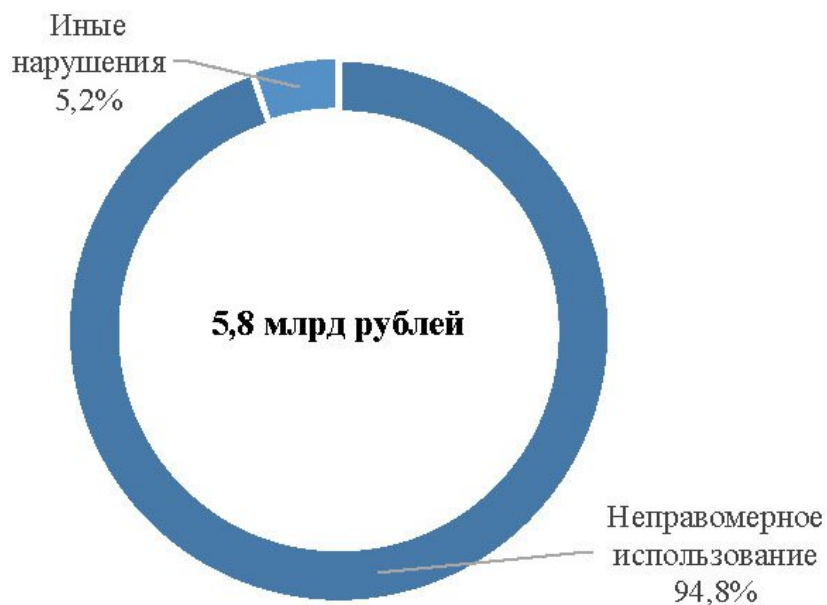
2. Федерального закона N 402-ФЗ:

- нарушения при составлении первичных учетных документов (ч. 3 ст. 9).

3. Порядка определения начальной (максимальной) цены контракта, цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной цены единицы товара, работы, услуги при осуществлении закупок в сфере градостроительной деятельности (за исключением территориального планирования) и Методики составления сметы контракта, предметом которого являются строительство, реконструкция объектов капитального строительства, утвержденных приказом Минстроя России от 23 декабря 2019 г. N 841/пр.

4. Нормативных правовых актов субъектов Российской Федерации, регулирующих порядок предоставления субсидий, условий соглашений о предоставлении субсидий, нормативных правовых актов, регулирующих порядок предоставления межбюджетных трансфертов, условий соглашений о предоставлении межбюджетных трансфертов, условий, предусмотренных контрактом.

Рисунок 7. Доля существенных нарушений при подтверждении и оплате денежных обязательств от суммы всех выявленных нарушений по разделу Обзора



Количество нарушений по разделу Обзора:

646 ед. (5% от всех выявленных нарушений)

Количество объектов контроля, у которых выявлены нарушения по разделу Обзора:

110 ед. (12% от всех объектов контроля)

4.1. Системные нарушения:

4.1.1. В 38% случаев (42% проверенных объектов контроля) произведена оплата денежных обязательств (при исполнении контрактов), возникших на основании документов о приемке поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта, с нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Например:

- вследствие использования в расчете начальной максимальной цены контракта (далее - НМЦК) сметной документации, не являющейся основанием для составления расчета НМЦК, ряд показателей определен с завышением, что привело к увеличению цены договора (работы выполнены в полном объеме, обязательства приняты к оплате).

4.1.2. В 4% случаев (6% проверенных объектов контроля) допущено несвоевременное формирование сведений о бюджетном обязательстве, денежном обязательстве для представления в орган Федерального казначейства.

- объектом контроля сформированы сведения о бюджетном обязательстве на сумму 238,4 млн рублей, возникшем на основании контракта с нарушением срока на 394 календарных дня.

4.2. Систематические нарушения:

4.2.1. В 2022 - 2024 годах объектом контроля произведена оплата денежных обязательств, возникающих при исполнении бюджета по расходам, с нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации.

Объектом контроля за указанный период допущено 11 фактов оплаты денежных обязательств на сумму 936,3 млн рублей с нарушением законодательства, выразившимся в оплате авансового платежа по расторгнутому контракту (вследствие наступления обстоятельств непреодолимой силы), без предоставления подрядчиком документов, подтверждающих невозможность его исполнения.

5. НЕДОСТАТКИ И НАРУШЕНИЯ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ НУЖД СУБЪЕКТОВ РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ, МУНИЦИПАЛЬНЫХ НУЖД, ФИНАНСОВОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ КОТОРЫХ ЧАСТИЧНО ИЛИ ПОЛНОСТЬЮ ОСУЩЕСТВЛЯЕТСЯ ЗА СЧЕТ СУБСИДИЙ, СУБВЕНЦИЙ, ИНЫХ МЕЖБЮДЖЕТНЫХ ТРАНСФЕРТОВ, ИМЕЮЩИХ ЦЕЛЕВОЕ НАЗНАЧЕНИЕ, ИЗ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА

При планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд допущены нарушения:

1. [Закона](#) о контрактной системе:

- несоблюдение принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок ([ст. 12](#));

- ненаправление поставщику (подрядчику, исполнителю) требований об уплате неустоек в случае просрочки исполнения им обязательств (в том числе гарантийного обязательства), предусмотренных контрактом (ч. 6 ст. 34);

- нарушения порядка расчета и начисления неустоек (штрафов, пеней) (ч. 7, 8 ст. 34);

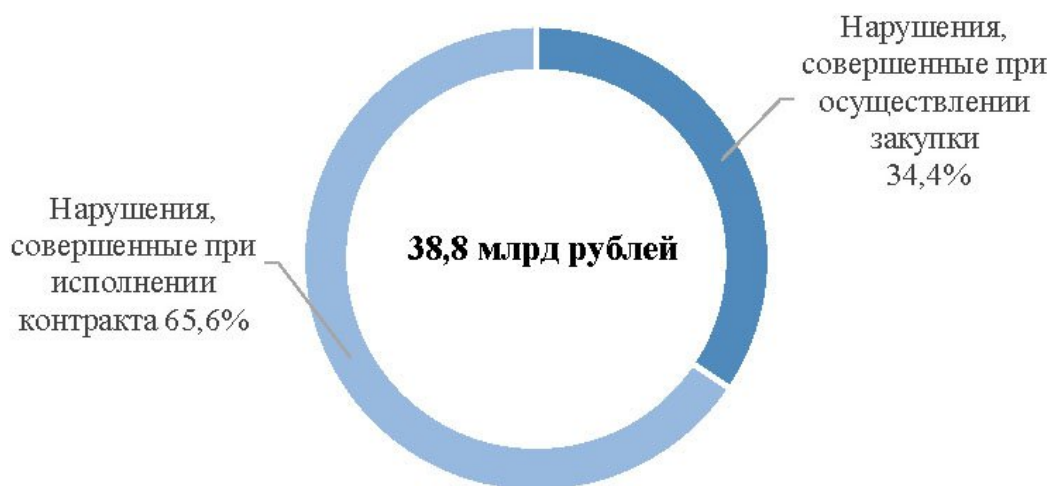
- нарушения при приемке и оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта (ч. 7 ст. 94);

- изменение существенных условий контракта при его исполнении (ч. 1 ст. 95);

- нарушения при изменении условий контракта (ст. 95, ч. 65.1 ст. 112).

2. Условий, предусмотренных контрактом.

Рисунок 8. Информация о сумме нарушений в зависимости от этапа закупки



Количество нарушений по разделу Обзора:

4 559 ед. (34% от всех выявленных нарушений)

Количество объектов контроля, у которых выявлены нарушения по разделу Обзора:

443 ед. (48% от всех объектов контроля)

5.1. Системные нарушения:

5.1.1. В 28% случаев (19% проверенных объектов контроля) допускались нарушения требований к исполнению контракта, условий исполнения контракта.

Например:

- объектом контроля принят товар, не предусмотренный спецификацией к контракту;

- объектом контроля принят товар, не соответствующий характеристикам, установленным в описании объекта закупки, в части размеров.

5.1.2. В 19% случаев (16% проверенных объектов контроля) допускалось несоблюдение требования о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Например:

- при нарушении поставщиком условий контракта в части несоблюдения сроков выполнения строительно-монтажных работ, установленных графиком: объектом контроля не применялись меры ответственности к поставщику;

- не соблюдены требования о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком условий контракта, а именно: не направлены требования об уплате штрафа за непредоставление на утверждение перечня видов и объемов работ заказчику, которые подрядчик обязуется выполнить самостоятельно без привлечения других лиц к исполнению своих обязательств по контракту.

5.1.3. В 15% случаев (15% проверенных объектов контроля) допущены нарушения должностным лицом заказчика срока и порядка оплаты товаров (работ, услуг) при осуществлении закупок для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Например:

- объектом контроля приняты и оплачены фактически не выполненные на объекте объемы работ по креплению стен траншей инвентарными щитами;

- объектом контроля при оплате работ по акту КС-2 не произведен зачет ранее оплаченного аванса;

- объектом контроля неправомерно приняты и оплачены работы без проектно-сметной документации и положительного заключения экспертизы сметной стоимости.

5.1.4. В 9% случаев (8% проверенных объектов контроля) допущены нарушения, связанные с приемкой поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта в случае несоответствия этих товаров, работ, услуг либо результатов выполненных работ условиям контракта.

Например:

- обратная засыпка канализационного трубопровода выполнена поставщиком и принята объектом контроля без освидетельствования работ и без предоставления документов, удостоверяющих качество материалов по песчаной подготовке и укладке трубопровода;

- объектом контроля приняты и оплачены услуги по авиационному патрулированию при отсутствии члена экипажа, обладающего квалификацией летчика-наблюдателя, в соответствии с требованиями к оказанию услуг, указанных в описании объекта закупки.

5.1.5. В 4% случаев (7% проверенных объектов контроля) допущено изменение условий контракта, не предусмотренных законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

Например:

- объектом контроля дополнительным соглашением увеличены объем и цена поставляемых товаров (компьютеры и интерактивное оборудование) более чем на 10%, что противоречит положениям [Закона](#) о контрактной системе.

5.2. Систематические нарушения:

5.2.1. В 2022 - 2024 годах объектом контроля вносились изменения в существенные условия контракта в части увеличения цены контракта в отсутствие обеспечения исполнения новых

обязательств подрядчика.

5.2.2. В 2023 - 2025 годах объектом контроля не соблюдались требования о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком условий контракта, выразившегося в ненаправлении требования об уплате пени за нарушение сроков исполнения обязательств по выполнению работ по ремонту автомобильной дороги общего пользования регионального значения.

6. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ

В целях воздействия на нарушения и недостатки системного и систематического характера Федеральным казначейством разработана и ежегодно актуализируется Карта рисков Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере (далее - Карта рисков).

Карта рисков отражает наиболее рискованные направления в финансово-бюджетной сфере и меры реагирования на риски. Актуализированная Карта рисков на 2026 год опубликована 12 мая 2026 года на сайте Федерального казначейства в разделе "Контроль и аудит" и доступна в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по ссылке:



<https://roskazna.gov.ru/kontrol-i-audit>

**ОБЗОР
РЕЗУЛЬТАТОВ ОСУЩЕСТВЛЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫМ КАЗНАЧЕЙСТВОМ
КОНТРОЛЬНОЙ ДЕЯТЕЛЬНОСТИ В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ
В ОТНОШЕНИИ ГЛАВНЫХ РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА, РАСПОРЯДИТЕЛЕЙ, ПОЛУЧАТЕЛЕЙ СРЕДСТВ ФЕДЕРАЛЬНОГО
БЮДЖЕТА И ОРГАНОВ УПРАВЛЕНИЯ ГОСУДАРСТВЕННЫМИ ВНЕБЮДЖЕТНЫМИ
ФОНДАМИ, ВЫЯВЛЕННЫХ СИСТЕМНЫХ И СИСТЕМАТИЧЕСКИХ НАРУШЕНИЙ
И НЕДОСТАТКОВ, А ТАКЖЕ МЕР ВОЗДЕЙСТВИЯ НА ПРИЧИНЫ НАРУШЕНИЙ
И НЕДОСТАТКОВ СИСТЕМНОГО И СИСТЕМАТИЧЕСКОГО ХАРАКТЕРА
В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ ЗА I ПОЛУГОДИЕ 2026 ГОДА**

ВВЕДЕНИЕ

В целях настоящего Обзора проанализированы нарушения, выявленные центральным аппаратом Федерального казначейства и территориальными органами Федерального казначейства в рамках контрольных мероприятий, проведенных в отношении 8 главных распорядителей средств федерального бюджета (далее - ГРБС) Российской Федерации, а также 301 подведомственного им учреждения в I полугодии 2026 года, в том числе:

Количество проведенных контрольных мероприятий:

320 ед.

Количество проверенных объектов контроля:

309 ед.

Объем проверенных средств:

1 120,6 млрд рублей

Количество выявленных нарушений:

6 873 ед.

Сумма выявленных нарушений:

53,1 млрд рублей,

из них существенные нарушения составляют:

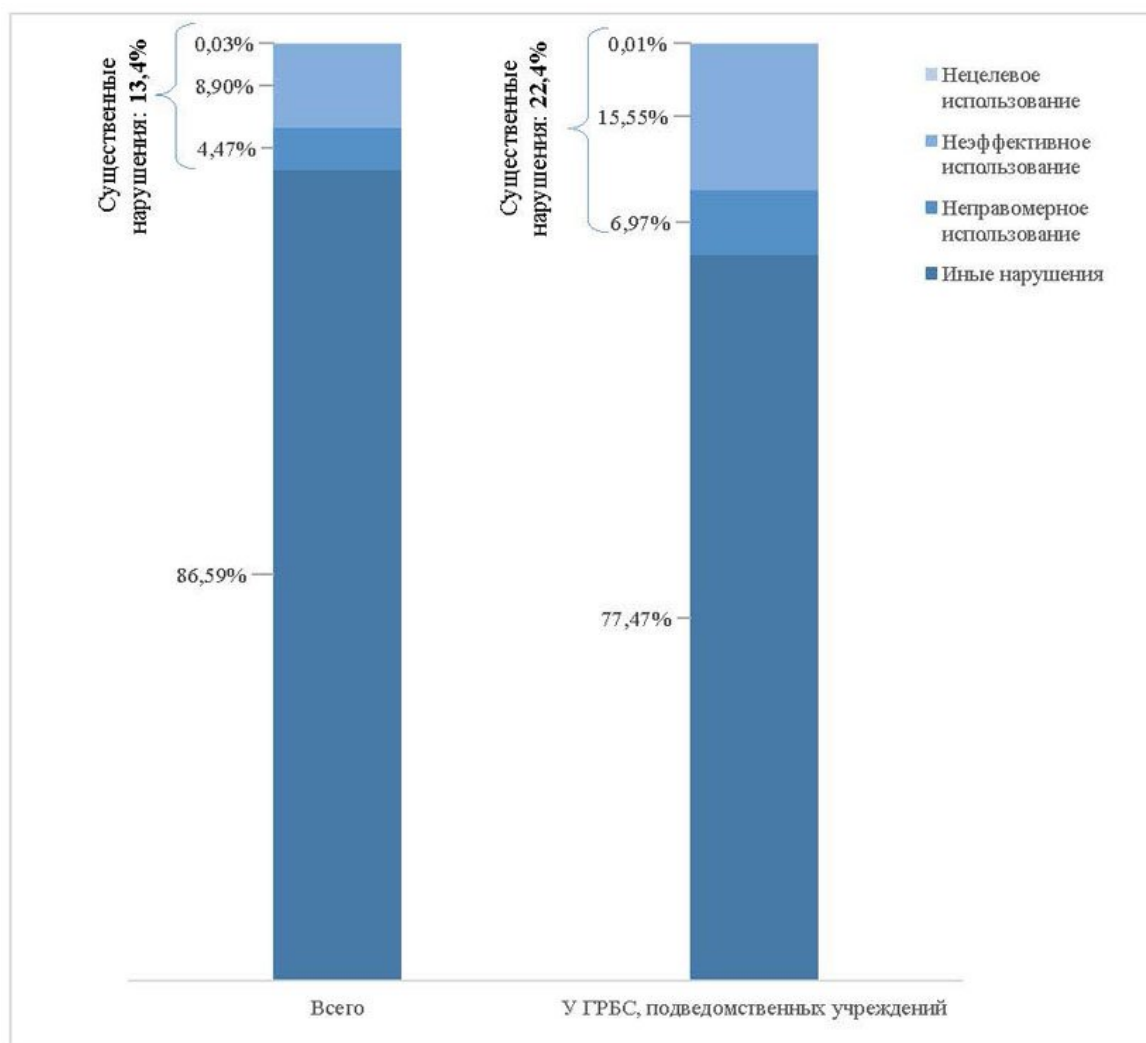
11,9 млрд рублей

Существенные нарушения включают в себя:

1. Нецелевое использование бюджетных средств;
2. Неправомерное использование бюджетных средств (кроме нецелевого использования);
3. Неэффективное использование бюджетных средств.

Доля существенных нарушений от суммы всех выявленных в 2026 году в Российской Федерации составляет 13,4%, а доля существенных нарушений у ГРБС и подведомственных им учреждений в I полугодии 2026 года составила 22,4%.

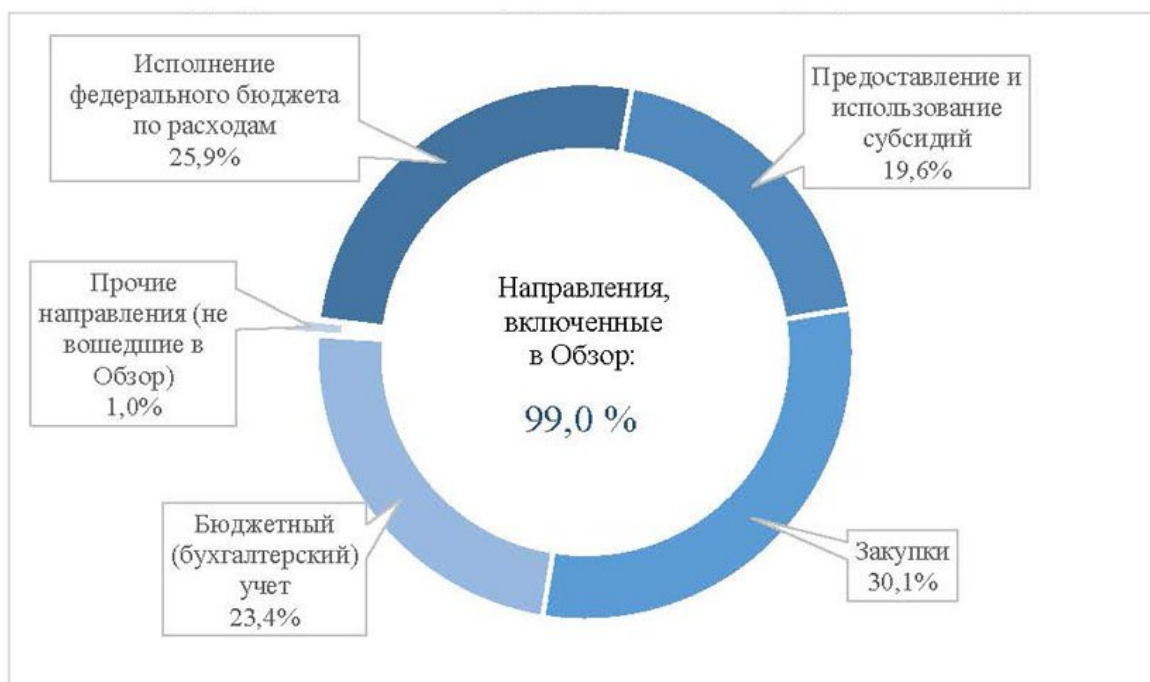
Рисунок 1. Доля существенных нарушений от суммы всех выявленных нарушений всего в 2026 году и у ГРБС и подведомственных им учреждений в I полугодии 2026 года



По итогам анализа результатов проверок центральным аппаратом Федерального казначейства и территориальными органами Федерального казначейства были определены направления использования средств (далее - направления) с наибольшим количеством нарушений.

Наибольшая сумма выявленных нарушений приходится на осуществление государственных закупок товаров, работ и услуг. Графическая интерпретация на рисунке 2.

Рисунок 2. Доля суммы выявленных нарушений по направлениям, включенным в Обзор, от суммы всех выявленных нарушений у ГРБС и подведомственных им учреждений в I полугодии 2026 года



Так, 99,0% финансовых нарушений от суммы всех выявленных нарушений у ГРБС, а также подведомственных им учреждений приходится на следующие направления:

- 1) исполнение федерального бюджета по расходам при оплате денежных обязательств, принятие денежных обязательств, составление, утверждение и ведение бюджетных смет;
- 2) предоставление и использование субсидий бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям, государственным корпорациям и государственными компаниями;
- 3) планирование и осуществление закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд;
- 4) ведение бюджетного (бухгалтерского) учета, формирование бюджетной (бухгалтерской) отчетности.

По итогам анализа результатов контрольных мероприятий в рамках направлений с наибольшим количеством нарушений Федеральным казначейством были выявлены наиболее распространенные нарушения.

Рисунок 3. Наиболее распространенные нарушения (ТОП-10 нарушений) у ГРБС и подведомственных им учреждений в I полугодии 2026 года



Нарушения, вошедшие в перечень наиболее распространенных нарушений, были выявлены у 69,3% объектов контроля

Наибольшее количество объектов контроля допустили нарушения в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения нужд субъектов Российской Федерации, муниципальных нужд, финансовое обеспечение которых частично или полностью осуществляется за счет субсидий, субвенций, иных межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, имеющих целевое назначение (нарушения N 1, 2, 3, 5, 6 на [рисунке 3](#)).

Направления с наименьшим количеством выявленных нарушений (не вошедшие в Обзор):

- планирование (прогнозирование) расходов бюджета и обоснование бюджетных ассигнований;
- планирование (прогнозирование) поступлений доходов бюджета и поступлений и выплат по источникам финансирования дефицита бюджета;
- представление сведений, необходимых для составления среднесрочного финансового плана и (или) проекта бюджета;
- управление государственными (муниципальными) активами и обязательствами;
- финансово-хозяйственная деятельность государственных, муниципальных бюджетных и автономных учреждений, государственных и муниципальных унитарных предприятий.

В Обзоре представлены системные и систематические нарушения и недостатки положений бюджетного законодательства Российской Федерации, законодательства о контрактной системе, условий договоров (соглашений) о предоставлении средств из федерального бюджета и условий государственных (муниципальных) контрактов, иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения, выявленные в ходе осуществления контроля в финансово-бюджетной сфере у ГРБС и подведомственных им учреждений в I полугодии 2026 года центральным аппаратом Федерального казначейства и территориальными органами Федерального казначейства.

Систематические нарушения:

однородные и неоднократные нарушения, выявленные у одного объекта контроля

Системные нарушения:

систематические нарушения и однократные нарушения, выявленные в определенной сфере деятельности (отрасли) либо в определенной сфере законодательства у нескольких объектов контроля

1. НЕДОСТАТКИ И НАРУШЕНИЯ ПРИ ИСПОЛНЕНИИ ФЕДЕРАЛЬНОГО БЮДЖЕТА ПО РАСХОДАМ ПРИ ОПЛАТЕ ДЕНЕЖНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, ПРИНЯТИИ ДЕНЕЖНЫХ ОБЯЗАТЕЛЬСТВ, СОСТАВЛЕНИИ, УТВЕРЖДЕНИИ И ВЕДЕНИИ БЮДЖЕТНЫХ СМЕТ

При использовании федерального бюджета по расходам были допущены нарушения:

1. Бюджетного [кодекса](#) Российской Федерации (далее - БК РФ):

- несоблюдение принципов эффективности использования, адресности и целевого характера бюджетных средств ([ст. 34, 38](#));
- нарушения при исполнении государственного (муниципального) задания ([ст. 69.2](#));
- нарушения при обеспечении выполнения функций казенного учреждения ([ст. 70](#));
- нарушения при реализации бюджетных полномочий ГРБС, получателей бюджетных средств ([п. 1 ст. 158, п. 1 ст. 162](#));
- нарушения при исполнении бюджета по расходам ([п. 2 - 4 ст. 219](#));
- нарушения при ведении бюджетной сметы ([п. 1, 2 ст. 221](#)).

2. Трудового [кодекса](#) Российской Федерации:

- нарушения порядка установления заработной платы сотрудников ([ст. 135](#));
- нарушение порядка оплаты труда работников, занятых на работах в местностях с особыми климатическими условиями ([абзац 2 ст. 146](#)).

3. Федерального [закона](#) от 5 апреля 2013 г. N 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе):

- нарушения при приемке и оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта ([п. 1, 2 ч. 1 ст. 94](#)).

4. Правил, требований и порядков, утвержденных постановлениями Правительства

Российской Федерации:

- нарушения при порядке возмещения расходов, связанных со служебными командировками на территории Российской Федерации (п. 1 Правил, утвержденных постановлением Правительства от 2 октября 2002 г. N 729).

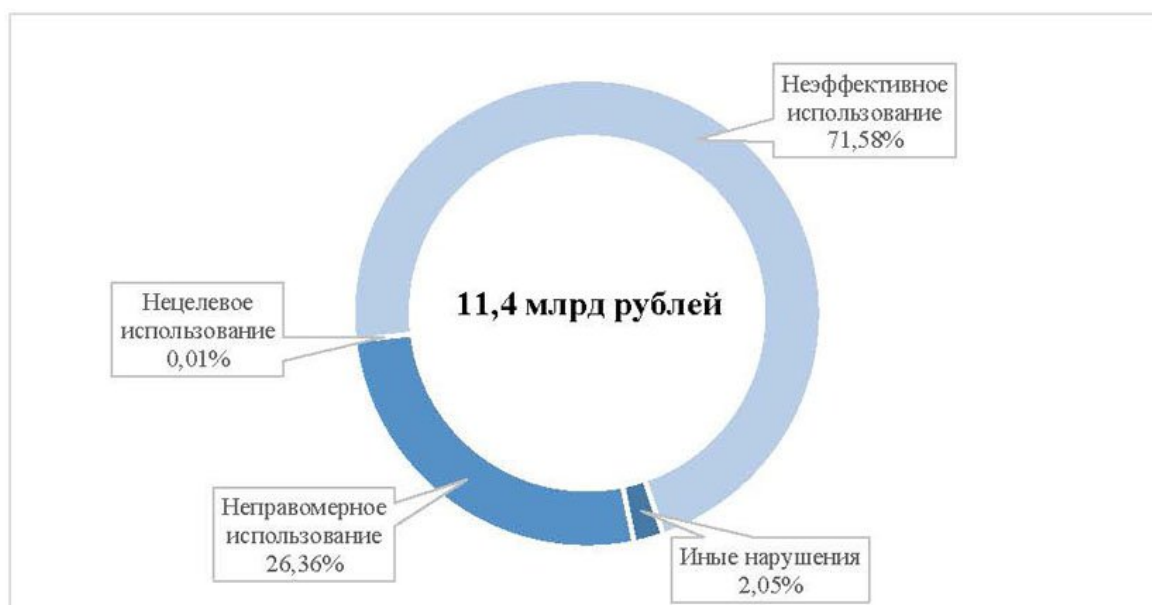
5. Требований и порядков, утвержденных приказами Минфина России:

- нарушение общих требований к порядку составления, утверждения и ведения бюджетных смет казенных учреждений (п. 14, 19, 20 Требований, утвержденных приказом Минфина России от 14 февраля 2018 г. N 26н);

- несоблюдение порядка учета бюджетных и денежных обязательств получателей средств федерального бюджета территориальными органами Федерального казначейства (п. 8 Порядка, утвержденного приказом Минфина России от 30 октября 2020 г. N 258н).

6. Правовых актов ГРБС.

Рисунок 4. Доля существенных нарушений при исполнении федерального бюджета по расходам от суммы всех выявленных нарушений по разделу Обзора



Количество нарушений по разделу Обзора:

1 204 ед. (18% от всех выявленных нарушений)

Количество объектов контроля, у которых выявлены нарушения по разделу Обзора:

144 ед. (47% от всех объектов контроля)

1.1. Системные нарушения:

1.1.1. В 14% случаев (6% проверенных объектов контроля) допущены нарушения бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов при исполнении бюджетных обязательств по обеспечению деятельности государственных органов и учреждений, в том числе при осуществлении выплат работникам.

Например:

- неправомерно произведено излишнее возмещение командировочных расходов, вызванное включением стоимости питания в стоимость билета.

1.1.2. 8% случаев (8% проверенных объектов контроля) произведена оплата денежных обязательств по государственным контрактам с нарушением бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов Российской Федерации, регулирующих правоотношения, возникающие при исполнении бюджета по расходам.

Например:

- неправомерно приняты и оплачены товары по государственному контракту в отсутствие факта изготовления и поставки товара.

1.1.3. В 4% случаев (8% проверенных объектов контроля) осуществлены расходы на выплату заработной платы (денежное содержание, денежное довольствие, дополнительные выплаты), а также страховых взносов на нее с нарушением законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов.

Например:

- неприменение районного коэффициента при оплате материальной помощи сотрудникам.

1.1.4. В 4% случаев (11% проверенных объектов контроля) установлены факты недостижения результата, установленного при предоставлении бюджетных средств, с использованием определенного при предоставлении объема бюджетных средств (результативности).

Например:

- несвоевременное исполнение подрядчиком оплаченных (авансовый платеж) отдельных этапов работ (срок, установленный государственным контрактом этапа - июль 2024 года, фактическое исполнение этапа - август 2024 года) установлено недостижение результата при использовании предоставленных бюджетных средств.

1.1.5. В 18% случаев (10% проверенных объектов контроля) несвоевременно утверждены изменения в показатели бюджетной сметы при изменении объема сметных назначений.

Нарушение срока от 1 до 229 рабочих дней.

1.1.6. В 8% случаев (11% проверенных объектов контроля) сведения о принятых денежных обязательствах (внесении в них изменений) сформированы и направлены в органы Федерального казначейства позднее установленного срока.

Нарушение срока от 3 до 134 рабочих дней.

1.2. Систематические нарушения:

1.2.1. В 2023 - 2025 годах объектом контроля допущено несвоевременное исполнение обязательств по оплате государственного контракта, повлекшее за собой дополнительное расходование средств, в виде оплаты начисленных по решению суда пеней.

1.2.2. В 2022 - 2024 годах объектом контроля были возмещены расходы на командирование в отсутствие приказа об организации служебной командировки, подписанного руководителем.

2. НЕДОСТАТКИ И НАРУШЕНИЯ ПРИ ПРЕДОСТАВЛЕНИИ И ИСПОЛЬЗОВАНИИ СУБСИДИЙ БЮДЖЕТНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ, АВТОНОМНЫМ УЧРЕЖДЕНИЯМ, ГОСУДАРСТВЕННЫМ УНИТАРНЫМ ПРЕДПРИЯТИЯМ, ГОСУДАРСТВЕННЫМ

КОРПОРАЦИЯМ И ГОСУДАРСТВЕННЫМ КОМПАНИЯМ

При предоставлении и использовании субсидий бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям, государственным корпорациям и государственным компаниям были допущены нарушения:

1. БК РФ:

- несоблюдение порядка формирования и финансового обеспечения выполнения государственного задания ([п. 5 ст. 69.2](#));

- нарушения при предоставлении субсидий некоммерческим организациям, не являющимся казенными учреждениями ([п. 1, 4 ст. 78.1](#));

- нарушения при предоставлении субсидий на осуществление капитальных вложений в объекты капитального строительства государственной собственности и приобретение объектов недвижимого имущества в государственную собственность ([п. 4 ст. 78.2](#));

- при реализации бюджетных полномочий ПБС ([п. 1 ст. 162](#)).

2. Закона о контрактной системе:

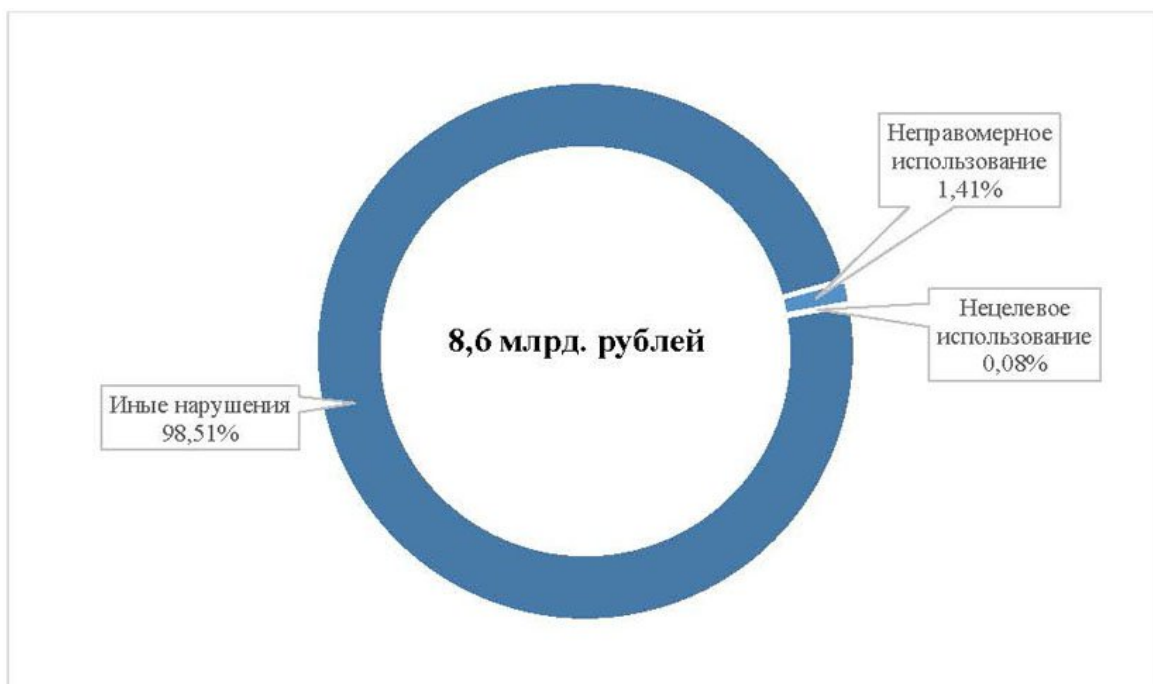
- нарушения при приемке и оплате поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, отдельных этапов исполнения контракта ([п. 1, 2 ч. 1 ст. 94](#));

- нарушения при осуществлении заказчиком контроля в сфере закупок ([ст. 101](#)).

3. Правовых актов ГРБС, определяющих порядок предоставления из федерального бюджета субсидий на иные цели федеральным государственным учреждениям.

4. Условий соглашений о предоставлении субсидии, требований к составу, качеству и (или) объему (содержанию), условиям, порядку и результатам оказания государственных (муниципальных) услуг (выполнения работ), установленных государственным (муниципальным) заданием.

Рисунок 5. Доля существенных нарушений при предоставлении и использовании субсидий бюджетным учреждениям, автономным учреждениям, государственным унитарным предприятиям, государственным корпорациям и государственным компаниям, от суммы всех выявленных нарушений по разделу Обзора



Количество нарушений по разделу Обзора:

720 ед. (10% от всех выявленных нарушений)

Количество объектов контроля, у которых выявлены нарушения по разделу Обзора:

80 ед. (26% от всех объектов контроля)

2.1. Системные нарушения:

2.1.1. В 18% случаев (17% проверенных объектов контроля) неправомерно использовались средства субсидии на оплату товаров, работ, услуг.

Например:

- допущено неправомерное использование средств субсидии, выразившееся в оплате непредвиденных работ и затрат для объектов капитального строительства при отсутствии их фактического выполнения.

2.1.2. В 23% случаев (16% проверенных объектов контроля) допущено нарушение порядка и сроков предоставления отчетности об использовании субсидии.

Нарушение срока от 1 до 78 рабочих дней.

2.1.3. В 5% случаев (13% проверенных объектов контроля) допущено недостижение значений показателей результативности использования субсидии, установленных соглашением о предоставлении субсидии.

Например:

- объектом контроля за счет средств субсидии из федерального бюджета не достигнуто значение результатов ее предоставления (осуществлен капитальный ремонт в отношении 22 объектов вместо установленных 26).

2.2. Систематические нарушения:

2.2.1. В 2021 - 2025 годах объектом контроля отчеты об использовании субсидии не направлялись или направлялись с нарушениями срока.

2.2.2. В 2022 - 2024 годах объектом контроля за счет средств предоставленной субсидии фактически проведенные работы, которые не соответствуют целям и результатам ее предоставления.

3. НЕДОСТАТКИ И НАРУШЕНИЯ ПРИ ПЛАНИРОВАНИИ И ОСУЩЕСТВЛЕНИИ ЗАКУПОК ТОВАРОВ, РАБОТ, УСЛУГ ДЛЯ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ФЕДЕРАЛЬНЫХ НУЖД

При планировании и осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения федеральных нужд были допущены нарушения:

1. БК РФ:

- нарушения при осуществлении закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных нужд (п. 1 ст. 72);

- при реализации бюджетных полномочий ПБС (п. 1 ст. 162).

2. Гражданского кодекса Российской Федерации:

- нарушения порядка исполнения договора поставки (ст. 506, 526);

- нарушения при приемке заказчиком работ, выполненных подрядчиком (п. 1 ст. 720).

3. Закона о контрактной системе:

- несоблюдение принципа ответственности за результативность обеспечения государственных и муниципальных нужд, эффективность осуществления закупок (ст. 12);

- нарушения правил нормирования в сфере закупок (ст. 19);

- нарушения при определении начальной (максимальной) цены контракта (далее - НМЦК), цены контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальной суммы цен единиц товара, работы, услуги (ч. 1 - 3, 16 ст. 22);

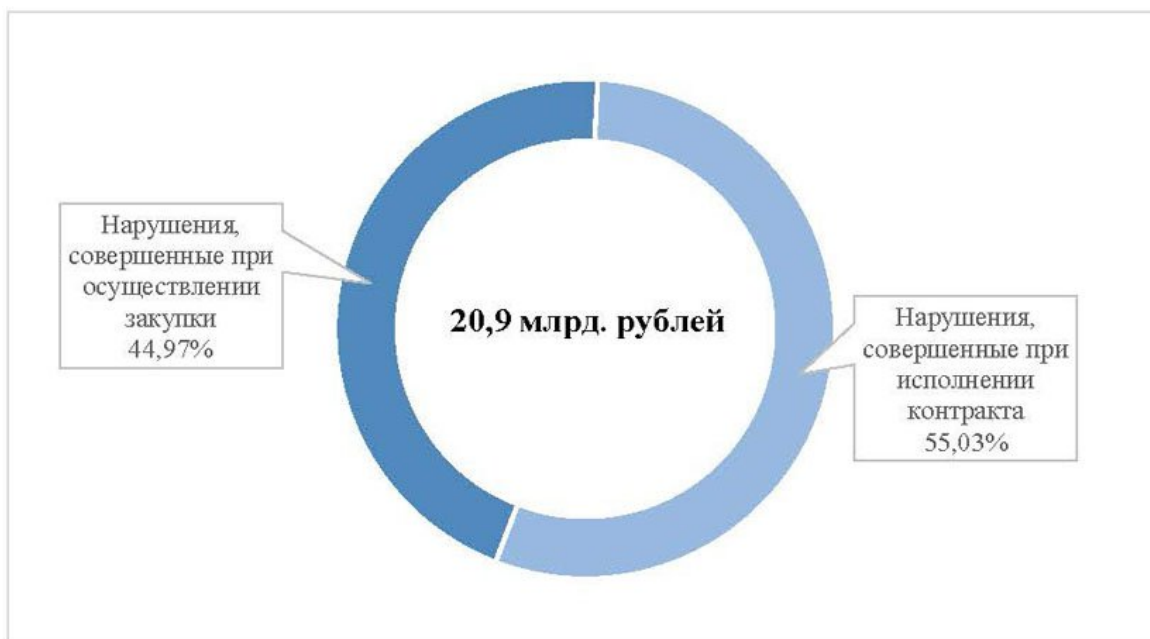
- нарушения при направлении поставщику (подрядчику, исполнителю) требований по уплате неустоек (штрафов, пеней) в случаях неисполнения или ненадлежащего исполнения обязательств, предусмотренных контрактом (ч. 6 - 8 ст. 34);

- нарушения при исполнении контракта (ч. 1, 2, 7 ст. 94);

- нарушения при изменении существенных условий контрактов (ч. 1 ст. 95).

4. Условий заключенных контрактов.

Рисунок 6. Информация о сумме нарушений в зависимости от этапа закупки



Количество нарушений по разделу Обзора:

2119 ед. (31% от всех выявленных нарушений)

Количество объектов контроля, у которых выявлены нарушения по разделу Обзора:

136 ед. (44% от всех объектов контроля)

3.1. Системные нарушения:

3.1.1. В 19% случаев (13% проверенных объектов контроля) заказчиками допускались нарушения порядка оплаты товаров, работ, услуг, предусмотренного условиями заключенных контрактов.

Например:

- допускались нарушения сроков оплаты обязательств по контракту. Нарушение сроков от 1 до 247 рабочих дней.

3.1.2. В 12% случаев (15% проверенных объектов контроля) не соблюдены требования о применении мер ответственности в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

Например:

- осуществлен некорректный расчет неустойки (пени) в связи с неверным применением ставки Центрального банка Российской Федерации на дату уплаты неустойки.

3.1.3. В 11% случаев (8% проверенных объектов контроля) осуществлена приемка поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги или отдельного этапа исполнения контракта, не соответствующие условиям контракта.

Например:

- осуществлена приемка поставленного товара с гарантийным сроком менее установленного контрактом;

- приняты и оплачены работы по уничтожению имущества, не соответствующие условиям контракта, а именно отсутствуют видеоматериалы, подтверждающие фактическое уничтожение имущества, что не позволяет идентифицировать все уничтожаемое/утилизируемое (перерабатываемое) имущество по количеству, объему и иным характеристикам;

- приняты и оплачены услуги по хранению имущества, не соответствующие условиям контрактов, а именно в складском помещении, где хранится имущество, отсутствует постоянное видеонаблюдение.

3.1.4. В 5% случаев (6% проверенных объектов контроля) нарушен порядок определения и обоснования НМЦК.

Например:

- при определении НМЦК использовано коммерческое предложение от ликвидированной организации;

- при определении и обосновании НМЦК с применением метода сопоставимых рыночных цен (анализа рынка) использованы коммерческие предложения, содержащие условия поставки лекарственных препаратов, не являющиеся сопоставимыми с условиями планируемой закупки в части остаточного срока годности.

3.1.5. В 3% случаев (5% проверенных объектов контроля) допущено изменение существенных условий контракта в отсутствие правового основания.

Например:

- изменение цены контракта на выполнение работ без определения дополнительного объема работ и пропорциональности соответствующего увеличения объема работ относительно первоначального объема контракта, а именно: добавлены новые виды работ, не предусмотренные ранее условиями контракта;

- изменение существенных условий контракта в части исключения работ без пропорционального уменьшения его стоимости.

3.2. Систематические нарушения:

3.2.1. В 2022 - 2025 годах объектом контроля приняты и оплачены товары, фактически не используемые в соответствии с целями осуществления закупки (товары не смонтированы, хранятся на складе и используются в качестве резерва).

3.2.2. В 2024 - 2026 годах объектом контроля не соблюдены сроки приемки результатов выполненных работ.

Нарушение срока составляло от 4 до 139 дней.

4. НЕДОСТАТКИ И НАРУШЕНИЯ ПРИ ВЕДЕНИИ БЮДЖЕТНОГО (БУХГАЛТЕРСКОГО) УЧЕТА, ФОРМИРОВАНИИ БЮДЖЕТНОЙ (БУХГАЛТЕРСКОЙ) ОТЧЕТНОСТИ

При ведении бюджетного (бухгалтерского) учета, формировании бюджетной (бухгалтерской) отчетности были допущены нарушения:

1. БК РФ:

- нарушения при реализации бюджетных полномочий ПБС ([п. 1 ст. 162](#));

- нарушения при ведении бюджетного (бухгалтерского) учета, формировании бюджетной (бухгалтерской) отчетности (п. 1 - 3 ст. 264.1).

2. Федерального закона от 6 декабря 2011 г. N 402-ФЗ "О бухгалтерском учете":

- нарушения при определении объектов бухгалтерского учета (ст. 5);
- нарушения при обязанности ведения бухгалтерского учета (ч. 1 ст. 6);
- нарушения при формировании учетной политики (ч. 2 ст. 8);
- нарушения при оформлении первичных учетных документов (ст. 9);
- нарушения при регистрации данных, содержащихся в первичных учетных документах в регистрах бухгалтерского учета (ст. 10);
- нарушения при проведении инвентаризации активов и обязательств (ст. 11);
- несоблюдение общих требований к бухгалтерской (финансовой) отчетности (ч. 1 ст. 13);
- нарушения при применении планов счетов бухгалтерского учета (п. 5 ч. 3 ст. 21).

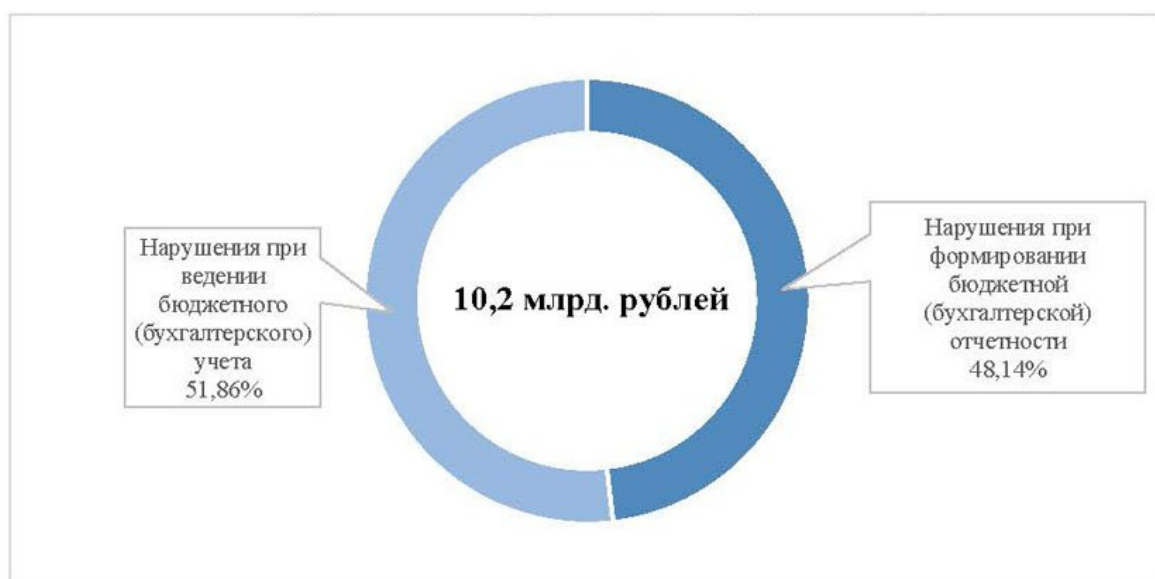
3. Инструкций и федеральных стандартов, утвержденных приказами Минфина России:

- нарушения при составлении и представлении годовой, квартальной бухгалтерской отчетности государственных бюджетных и автономных учреждений (Инструкция, утвержденная приказом Минфина России от 25 марта 2011 г. N 33н);
- нарушения при применении Единого плана счетов бухгалтерского учета (Инструкция, утвержденная приказом Минфина России от 1 декабря 2010 г. N 157н (действовала на момент совершения нарушения));
- нарушения при применении Плана счетов бюджетного учета и инструкции по его применению (Инструкция, утвержденная приказом Минфина России от 6 декабря 2010 г. N 162н (действовала на момент совершения нарушения));
- нарушения при применении Плана счетов бухгалтерского учета бюджетных учреждений и инструкции по его применению (Инструкция, утвержденная приказом Минфина России от 16 декабря 2010 г. N 174н (действовала на момент совершения нарушения));
- нарушения при составлении и представлении годовой, квартальной и месячной отчетности об исполнении бюджетов бюджетной системы Российской Федерации (Инструкция, утвержденная приказом Минфина России от 28 декабря 2010 г. N 191н);
- несоблюдения основных правил (способов) ведения бухгалтерского учета (Федеральный стандарт, утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. N 256н);
- нарушения при отражении в бухгалтерском учете активов, обязательств, фактов хозяйственной жизни, иных объектов бухгалтерского учета, возникающих при получении во временное владение и пользование или во временное пользование материальных ценностей по договору аренды (Федеральный стандарт, утвержденный приказом Минфина России от 31 декабря 2016 г. N 258н).

4. Положений учетной политики ГРБС.

Рисунок 7. Информация о сумме выявленных нарушений
в зависимости от вида нарушения при ведении бухгалтерского

(бюджетного) учета, составлении и представлении
бухгалтерской (бюджетной) отчетности



Количество нарушений по разделу Обзора:

1 890 ед. (28% от всех выявленных нарушений)

Количество объектов контроля, у которых выявлены нарушения по разделу Обзора:

163 ед. (53% от всех объектов контроля)

4.1. Системные нарушения:

4.1.1. В 15% случаев (1% проверенных объектов контроля) нарушены требования к организации ведения бухгалтерского учета.

Например:

- не обеспечена своевременная актуализация нормативных актов в учетной политике;
- учетной политикой не определен способ калькулирования себестоимости работ.

4.1.2. В 7% случаев (6% проверенных объектов контроля) при оформлении фактов хозяйственной жизни отсутствовали обязательные реквизиты первичных учетных документов.

Например:

- в Решении о командировании на территории Российской Федерации (форма по ОКУД 0504512) неверно указан срок командирования, а именно не отражены день выезда и приезда;
- в Инвентаризационной описи (форма по ОКУД 0504087) по годовой инвентаризации объекта отсутствуют обязательные данные ("Статус объекта учета", "Целевая функция актива", "Не соответствует условиям актива - количество", "Не соответствует условиям актива - сумма, руб.");
- принят к учету акт приема-передачи нефинансовых активов в отсутствие подписи лица, принявшего объект нефинансового актива.

4.1.3. В 6% случаев (11% проверенных объектов контроля) несвоевременно отражены в бюджетном (бухгалтерском) учете факты хозяйственной жизни.

Например:

- нарушение сроков отражения фактов хозяйственной жизни по отдельным первичным учетным документам составило более 180 рабочих дней.

4.1.4. В 6% случаев (5% проверенных объектов контроля) нарушены порядок учета нефинансовых активов на забалансовых счетах.

Например:

- не отражено на забалансовом счете 26 "Имущество, переданное в безвозмездное пользование" недвижимое имущество, переданное в безвозмездное пользование;

- ведение учета по забалансовому счету 03 "Бланки строгой отчетности" осуществлено не по каждому виду бланка строгой отчетности (по наименованию, номеру, серии) в Книге учета бланков строгой отчетности;

- допущено отражение передачи основных средств в пользование сотрудникам, работающим дистанционно, только на счете 101.00 "Основные средства" без отражения на забалансовом счете 27 "Материальные ценности, выданные в личное пользование работникам (сотрудникам)".

4.1.5. В 3% случаев (4% проверенных объектов контроля) нарушены требования при применении плана счетов бюджетного (бухгалтерского) учета.

Например:

- вещевое имущество отражено на счете 105.36 "Прочие материальные запасы", когда следовало использовать счет 105.35 "Мягкий инвентарь";

- системный блок отражен на счете 101.36 "Инвентарь производственный и хозяйственный", когда следовало использовать счет 101.34 "Машины и оборудование";

- картридж для принтера учитывался на счете 105.35 "Мягкий инвентарь" вместо предусмотренного счета 105.36 "Прочие материальные запасы";

- учет амортизации основных средств (кондиционеров) произведен по счету 104.36 "Амортизация инвентаря производственного и хозяйственного", когда следовало учитывать на счете 104.34 "Амортизация машин и оборудования - иного движимого имущества учреждения".

4.1.6. В 1% случаев (5% проверенных объектов контроля) нарушены требования, предъявляемые к проведению инвентаризации активов и обязательств.

Например:

- не проведена инвентаризация имущества при смене материально ответственного лица;

- при оформлении результатов годовых инвентаризаций на основании инвентаризационных описей не составлялись акты о результатах инвентаризации.

4.2. Систематические нарушения:

4.2.1. В 2023 - 2024 годах объектом контроля не сформирована и не утверждена учетная политика.

4.2.2. В 2024 - 2025 годах объектом контроля допущена оплата по демонтажу основных средств, которые при их фактическом наличии не числятся на балансе учреждения.

4.2.3. В 2024 - 2025 годах объектом контроля операции по поступлению и выбытию денежных документов осуществлялись без регистрации на отдельных листах кассовой книги и отражения в бухгалтерском учете на счете 201.35 "Денежные документы".

5. МЕРЫ, НАПРАВЛЕННЫЕ НА ПРЕДУПРЕЖДЕНИЕ НАРУШЕНИЙ В ФИНАНСОВО-БЮДЖЕТНОЙ СФЕРЕ

5.1. В целях недопущения нарушений в финансово-бюджетной сфере Федеральным казначейством в рамках реализации централизуемых полномочий по [постановлению](#) Правительства Российской Федерации от 15 февраля 2020 г. N 153 "О передаче Федеральному казначейству полномочий отдельных федеральных органов исполнительной власти, их территориальных органов и подведомственных им казенных учреждений" реализуются следующие мероприятия:

5.1.1. Проводится сверка показателей бюджетного учета с данными государственных реестров (Единый государственный реестр юридических лиц (ЕГРЮЛ), сайт Арбитражного суда и иных реестров) Роспатента, Росреестра, ФНС России.

5.1.2. Реализовано отражение в бюджетном учете информации о банковских гарантиях на основании бесшовного интеграционного обмена с Реестром банковских гарантий Единой информационной системы.

5.1.3. В подсистеме информационно-аналитического обеспечения государственной интегрированной информационной системы управления общественными финансами "Электронный бюджет" (далее - ГИИС "Электронный бюджет") проводится контроль и анализ данных дашбордов "Единый реестр неналоговых доходов" и "Риск-мониторинг возникновения просроченной дебиторской задолженности по расходам федерального бюджета" в целях качественного и своевременного раскрытия информации о расчетах по доходам и расходам федерального бюджета, в том числе осуществляется мониторинг просроченной задолженности и предпринимаются меры по ее минимизации.

5.1.4. В целях контроля показателей взаимосвязанных расчетов, отражаемых в бюджетном учете и отчетности по расчетам по межбюджетным трансфертам и субсидиям, предоставляемым региональным органам власти и бюджетным (автономным) учреждениям главными распорядителями бюджетных средств в периметре централизации Федерального казначейства, в подсистеме учета и отчетности ГИИС "Электронный бюджет" реализовано "Извещение о трансферте, передаваемом с условием" ([ф. 0510453](#)).

5.2. В целях воздействия на нарушения и недостатки системного и систематического характера Федеральным казначейством разработана и ежегодно актуализируется Карта рисков Федерального казначейства в финансово-бюджетной сфере (далее - Карта рисков).

Карта рисков отражает наиболее рискованные направления в финансово-бюджетной сфере и меры реагирования на риски. Актуализированная Карта рисков на 2026 год опубликована 12 мая 2026 год на сайте Федерального казначейства в разделе "Контроль и аудит" и доступна в информационно-телекоммуникационной сети "Интернет" по ссылке:



<https://roskazna.gov.ru/kontrol-i-audit>
